

Talousarvio 2027

ja taloussuunnitelma 2028-2029

Kaupunginjohtajan esitys 5.11.2026

savonlinna.fi

Savonlinna

Savonlinna

Sisällys

1 KAUPUNGINJOHTAJAN KATSAUS 4

2 TALOUSSUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT 5

2.1 YLEINEN TALOUDELLINEN TILANNE – TALOUSNÄKYMÄT 6
2.2 KUNTATALOUDEN KEHITYSNÄKYMÄ 6
2.2.1 Kuntatalousohjelma 2027 Savonlinnan kaupungin näkökulmasta 7
2.2.2 Talouden tasapainottaminen 2027–2029 – Rohkean realistisesti 9
2.2.3 Väestöennuste ja väestörakenteen muutokset 10
2.2.4 Yritystoiminnan edellytysten kehittäminen 11
2.2.5 Työllisyyden edistäminen 13
2.2.6 Asuminen, rakentaminen ja kaavoitus 16
2.3 SAVONLINNAN KAUPUNGIN ORGANISAATIO JA MUUTOKSET ORGANISAATIORAKENTEESSA 17
2.3.1 Savonlinnan kaupungin toimialat 19
2.3.1.1 Keskushallinto -toimiala 19
2.3.1.2 Sivistystoimiala 20
2.3.1.3 Tekninen toimiala 23
2.4 RISKIENHALLINTA JA KESKEISIMMÄT RISKIT 25

3 STRATEGINEN OHJAUS 29

3.1 KAUPUNKISTRATEGIA – KOHTI UUTTA UUDEN VALTUUSTON OHJAUKSESSA 29
3.2 HYVINVOINNIN JA TERVEYDEN EDISTÄMINEN – HYTE 32
3.3 HENKILÖSTÖ 34
3.3.1 Henkilöstötavoitteet 2027 34
3.3.2 Henkilöstösuunnittelu 35

4 TALOUSARVION JA -SUUNNITELMAN RAKENNE JA SITOVUUS 39

4.1 TALOUSARVION RAKENNE JA SITOVUUS VALTUUSTOON 39
4.2 TILIVELVOLLISUUS 41

5 SAVONLINNAN KAUPUNGIN TALOUS 42

5.1 TALOUSARVION JA TALOUSSUUNNITELMAN PERUSTELUT 42
5.2 VEROTULOT 46
5.3 VALTIONOSUUDET 48

6 KÄYTTÖTALOUSOSA 49

6.1 TARKASTUSLAUTAKUNTA 49
6.2 KAUPUNGINHALLITUS 49
6.3 SAVONLINNAN SEUDUN TYÖLLISYYSALUEEN JAOSTO 54
6.4 SIVISTYSLAUTAKUNTA 57
6.5 TEKNINEN LAUTAKUNTA 66
6.6 RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA 75
6.7 ALUEELLINEN YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLTOJAOSTO 77
6.8 ALUEELLINEN JÄTELAUTAKUNTA 79
6.9 TASEYKSIKKÖ: SAVONLINNAN VESI 82
6.10 KÄYTTÖTALOUSOSA, YHTEENVETO TOIMIELIMITTÄIN /SITOVUUKSITTAIN 83
6.11 AVUSTUKSET 85

7 INVESTOINTIOSA 87

7.1 POISTOSUUNNITELMA 88
7.2 VUODEN 2027 INVESTOINNIT SITOVUUKSITTAIN 89

7.3 LEASING-RAHOITUSKOHTEET 2027 91
8 TULOSLASKELMAOSA 92
9 RAHOITUSOSA 96
10 OMISTAJAPOLITIIKKA JA -OHJAUS 97
10.1 SAVONLINNA -KONSERNI JA MUUTOKSET KONSERNIRAKENTEESSA 98
10.2 TYTÄRYHTIÖIDEN TAVOITTEET 99
11 LIITTEET 113
11.1 TALOUSARVIORAKENNE 2027 113
11.2 LUETTELO SAVONLINNAN KAUPUNGIN TILIVELVOLLISISTA 2027 121

1 KAUPUNGINJOHTAJAN KATSAUS



Vuoden 2027 talousarvioesitystä ohjaa rohkea realismi: tunnustamme väestökehityksen, talouden ja palvelutarpeiden muutokset, mutta rakennamme pitkäjänteisesti uudistuvaa ja elinvoimaista Savonlinnaa. Tavoitteemme ei ole vain pienempi alijäämä, vaan palvelujen, elinvoiman ja talouden kestävä pohja myös tulevaisuudessa.

Savonlinnassa rakennamme tulevaisuutta tilanteessa, jossa talouden, väestökehityksen ja palvelutarpeiden muutokset edellyttävät meiltä sekä realismia että uudistumiskykyä. Vuoden 2027 talousarvioesityksessä katsomme tosiasioita suoraan, mutta emme luovu tulevaisuudenuskosta. Tavoitteemme ei ole vain pienentää alijäämää, vaan vahvistaa kaupungin talouden, palvelujen ja elinvoiman kestävää perustaa pitkälle tulevaisuuteen.

Tiukassakin taloustilanteessa meidän on pidettävä kiinni ratkaisuista, jotka rakentavat asukkaiden hyvinvointia ja luottamusta tulevaan. Tästä ovat esimerkkejä panostukset lapsiin ja nuoriin, paikallisten yhteisöjen tukeminen sekä elinvoiman vahvistaminen. Palveluverkon välttämättömässä uudistamisessa tavoitteena on suunnata voimavaroja seinistä ihmisiin, palveluihin ja sisältöihin. Siksi kohdennamme resursseja muun muassa koulunuorisotyöhön ja laadukkaisiin oppimateriaaleihin sekä säilytämme avustustason nykyisellään. Paikalliset toimijat ja järjestöt ovat tärkeä osa Savonlinnan palveluja, yhteisöllisyyttä ja elinvoimaa.

Vuoden 2027 talousarvioesitys on 4,8 miljoonaa euroa alijäämäinen. Etenemme kohti tasapainoa vaiheittain: vuonna 2028 alijäämän arvioidaan pienenevän noin 2,0 miljoonaan euroon, ja vuonna 2029 tavoitteena on vähintään nollatulos. Veroprosentit säilyvät esityksessä lähes ennallaan, ja kunnallisveroprosentiksi esitetään nykyistä 9,3 prosenttia. Verotuloja arvioidaan kertyvän yhteensä noin 83 miljoonaa euroa. Taloutemme liikkumavaraa kaventaa peruspalvelujen noin 5,7 miljoonan euron negatiivinen valtionosuus, johon sisältyy sote-siirtoon liittyvä noin 7,3 miljoonan euron pysyvä vuotuinen vähennys. Talouden tasapainottaminen ei tarkoita tulevaisuuden rakentamisesta luopumista. Varaamme vuoden 2027 investointeihin 15,7 miljoonaa euroa. Merkittävimpiä kohteita ovat liikuntahalli ja Silittäjänkadun liikennejärjestelyt, Sulosaaren sillat, Kartanonväylän liikennejärjestelyt sekä kauppatorin kehittäminen. Näillä investoinneilla parannamme palveluympäristöä, liikkumista ja arjen turvallisuutta, luomme työtä alueelle ja vahvistamme pitkän aikavälin elinvoimaa.

Kaupungin uudistuminen tehdään yhdessä henkilöstön kanssa. Jatkamme johtamisen ja esihenkilötyön kehittämistä painottaen työkykyjohtamista ja muutoksen johtamista. Vahvistamme henkilöstön osaamista ja mahdollisuuksia kehittää omaa työtään. Henkilöstökuluiksi arvioidaan 55,3 miljoonaa euroa, noin 2 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuoden 2026 talousarviossa. Suunnittelun lähtökohtana on henkilöstömäärän väheneminen 26 henkilöllä vuonna 2027 ja koko suunnitelmakaudella noin 68 henkilötyövuodella. Samalla 121 vakituista työntekijää saavuttaa alimman eläkeikänsä vuosina 2027–2029.Uudistamme toimintatapojamme organisaatiouudistuksella sekä hyödyntämällä tekoälyä ja digitaalisia ratkaisuja palveluissa ja sisäisissä prosesseissa. Palveluverkkoratkaisut ovat keskeisiä sekä toiminnan uudistamisessa että talouden tasapainottamisessa, ja niitä koskevan päätöksenteon odotetaan etenevän vuoden 2027 aikana.

Rohkea realismi merkitsee meille kykyä tehdä vaikeitakin valintoja tulevaisuususko säilyttäen. Tunnistamme talouden ja väestökehityksen asettamat reunaehdot, mutta emme anna niiden yksin määrittää Savonlinnan suuntaa. Uudistamme kaupunkia määrätietoisesti ja pidämme samalla kiinni siitä, mikä rakentaa asukkaiden hyvinvointia, toimivia palveluja ja elinvoimaista Savonlinnaa myös tuleville sukupolville.

Ding Ma
vt. Kaupunginjohtaja

2 TALOUSSUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Savonlinnan kaupungin taloussuunnitelmakausi kattaa vuodet 2027–2029.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja talouden-hoidossa on noudatettava talousarviota.

Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä konsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa talousarvioon brutto- tai nettomääräisenä.

Talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee, mitkä ovat valtuustoon nähden sitovat toiminnan tavoitteet ja niitä vastaavat tulo- ja menoarviot. Valtuusto antaa talousarvion noudattamista koskevat määräykset, miten talousarvio ja sen perustelut sitovat kaupungin viranomaisia.



Kuva: Kunnan talouden ja toiminnan ohjauksen tavoitehierarkia.
(Lähde: Kunnan ja kuntayhtymän talousarvio ja -suunnitelma. Kuntaliitto.)

Kaupunginhallitus on hallintosäännön 39 § mukaisesti antanut toimielimille ja viranhaltijoille talousarvion suunnitteluohjeen (kh 14.9.2026 § 316), jonka pohjalta talousarvio on laadittu. Talousarvion haastaa lähitulevaisuudessa ja tulevina vuosina monenlaiset muutokset, ennen kaikkea voimakas eläköityminen ja sitä myötä henkilöstömäärän vähentyminen yhteensä 68 henkilöllä suunnitteluvuosina 27–29.

2.1 Yleinen taloudellinen tilanne – talousnäkymät

(Lähteet: Taloudellinen katsaus, syksy 2026, valtiovarainministeriö; Suomen Pankin väliennuste: Suomen talouden hyvä vire jatkuu; Kuntatalousohjelma vuodelle 2027, syksy 2026. Tekoälyavusteinen tiivistelmä.)

Yleinen talouskehitys

Suomen talous on siirtynyt pitkään jatkuneen heikon kehityksen jälkeen kasvuun. Valtiovarainministeriö ennustaa bruttokansantuotteen kasvavan 1,8 % vuonna 2027, kun taas Suomen Pankin ennuste on 1,6 %. Kasvua tukevat erityisesti vienti, investoinnit sekä kotitalouksien ostovoiman ja kulutuksen vahvistuminen. Investointeja lisäävät muun muassa energiasiirtymä, puolustushankinnat ja datakeskukset.

Talouskehitykseen liittyy edelleen merkittävää epävarmuutta. Geopoliittiset konfliktit, kauppapolitiikan muutokset sekä energian hintakehitys voivat vaikuttaa vientiin, investointeihin ja yleiseen kustannustasoon.

Inflaatio ja työllisyys

Inflaation arvioidaan pysyvän vuonna 2027 maltillisena. Valtiovarainministeriö ennustaa kuluttajahintojen nousevan noin 1,9 %. Maltillinen hintakehitys ja ansioiden kasvu vahvistavat kotitalouksien ostovoimaa ja tukevat yksityisen kulutuksen kasvua.

Työmarkkinoiden elpyminen tapahtuu talouskasvua hitaammin. Työllisyyden ennustetaan kääntyvän kasvuun vuonna 2027. Suomen Pankin mukaan työttömyysaste laskee vuoden 2026 noin 10,4 prosentista 9,8 prosenttiin vuonna 2027. Työttömyys säilyy siten edelleen korkealla tasolla.

2.2 Kuntatalouden kehitysnäkymä

Julkinen talous ja kuntatalous

Talouskasvun vahvistuminen ei ratkaise julkisen talouden rakenteellisia ongelmia. Julkisyhteisöjen alijäämän arvioidaan pysyvän lähivuosina noin 4,5 prosentissa suhteessa bruttokansantuotteeseen, ja julkinen velkasuhde jatkaa kasvuaan. Julkisen talouden sopeuttamistarve säilyy siten merkittävänä.

Kuntatalouden näkymät heikkenevät vuonna 2027, vaikka kansantalouden kasvu vahvistuu. Kuntien menoja kasvattavat erityisesti henkilöstökustannukset, korkea työttömyys ja investoinnit. Samanaikaisesti valtionavut kunnille vähenevät. Vuonna 2027 valtionapujen kokonaismääräksi arvioidaan noin 5,8 mrd. euroa, mikä on noin 3 % vähemmän kuin vuonna 2026. Kuntatalouden haasteet korostuvat erityisesti väestöään menettävissä kunnissa, joissa tulopohja heikkenee nopeammin kuin palvelujen järjestämisestä aiheutuvat kustannukset.

Uusin Kuntatalousohjelma vuodelle 2027, syksy 2026 on laadittu valtion vuoden 2027 talousarvioesityksen yhteydessä. Sen keskeinen viesti on varsin selvä: kansantalouden piristyminen ei vielä riitä parantamaan kuntataloutta, vaan kuntien menojen kasvu, korkea työttömyys ja valtionosuuksien leikkaukset pitävät kuntatalouden lähivuodet vaikeina.

Kuntatalouden näkymät heikkenevät vuonna 2027, vaikka kansantalouden kasvun ennakoidaan vahvistuvan. Verotulojen arvioidaan kasvavan, mutta kasvu ei riitä kattamaan toimintamenojen kasvua. Menopaineita lisäävät erityisesti kunta-alan palkkaratkaisut sekä korkeana

säilyvä työttömyys. Samanaikaisesti kuntien valtionosuudet vähenevät. Kuntatalouden vuosikatteen arvioidaan heikkenevän 3,2 mrd. euroon ja tilikauden tuloksen jäävän noin 0,1 mrd. euroon vuonna 2027. Investointitaso säilyy korkeana ja tulorahoitus ei riitä nettoinvestointien kattamiseen, minkä vuoksi kuntien lainakannan ennakoidaan kasvavan. Kuntatalouden epätasapaino jatkuu koko ennustejakson, mutta sen arvioidaan lievenevän vuosikymmenen loppua kohti.

	2024	2025	2026*	2027*	2028*	2029*	2030*
BKT markkinahintaan, volyymin muutos, %	0,9	0,8	1,6	1,8	1,5	1,5	1,3
Bruttokansantuote, arvo, mrd. euroa	276	282	293	305	317	329	341
Kuluttajahintaindeksi, muutos, %	1,6	0,3	2,0	1,9	2,1	2,0	2,0
Työttömyysaste, %	8,4	9,7	10,3	9,9	9,5	8,9	8,5
Työllisyysaste, %	72,1	71,4	71,0	71,6	72,1	72,6	73,0
Tuotantokuilu, % potentiaalisesta tuotannosta[1]	-2,5	-2,4	-1,8	-1,1	-0,7	-0,3	0,0
Potentiaalisen tuotannon kasvu, %[1]	0,8	0,7	0,9	1,1	1,2	1,1	1,1

[1] Arvioitu EU:n yhteisellä menetelmällä.

2.2.1 Kuntatalousohjelma 2027 Savonlinnan kaupungin näkökulmasta

Valtakunnalliset kuntatalouden riskit kohdistuvat Savonlinnaan keskimääräistä voimakkaammin, koska kaupungin tulopohja heikkenee samanaikaisesti menojen kasvu- ja investointipaineiden kanssa.

Toimintaympäristö ja keskeiset riskit

Kuntatalousohjelman vuoden 2027 näkymissä kuntien menojen ja tulojen kehitys eriytyy edelleen. Savonlinnassa valtakunnallisia paineita vahvistavat verotuloennusteen heikentyminen, valtionosuuksien aleneminen, korkea työttömyys sekä väestön väheneminen ja ikärakenteen muutos. Samanaikaisesti henkilöstökustannusten sopimusperusteinen kasvu ja korkea investointitaso lisäävät tarvetta vahvistaa vuosikatetta ja sopeuttaa pysyvää kustannusrakennetta.

Tulopohjan kehitys

Kaupungin verotulotason arvioidaan jäävän aiemmin ennakoitua alemmaksi koko suunnittelukaudella. Vuoden 2027 verotuloiksi on arvioitu noin 83,8 miljoonaa euroa. Koko kuntasektorin verotulojen kasvu ei siten automaattisesti merkitse vastaavaa kasvua Savonlinnassa, sillä kaupungin veropohjaan vaikuttavat erityisesti työikäisen väestön väheneminen ja työllisyyskehitys. Myös valtionosuuksien arvioidaan alenevan vuoden 2026 noin 6,2 miljoonasta eurosta noin 4,2 miljoonaan euroon vuonna 2027. Rahoituspohja heikkenee näin samanaikaisesti sekä verotulojen että valtionosuuksien kautta.

Työllisyys ja kaupungin rahoitusvastuu

Työttömyys muodostaa Savonlinnalle kaksinkertaisen talousriskin. Se heikentää kunnallisveropohjaa ja kasvattaa samalla kaupungin rahoitusvastuuta työttömyysturvasta. Kesäkuussa 2026 työttömyysaste oli 12,6 prosenttia, ja työttömyysturvan kuntarahoitusosuuden ennakoitiin nousevan noin 5,4 miljoonaan euroon.

Pitkäaikaistyöttömyyden vähentäminen on siten sekä työllisyys- että talouden tasapainottamistoimi. Työllisyyspalveluille asetetaan toiminnallisten tavoitteiden rinnalle euromääräisiä vaikuttavuustavoitteita. Työllisyyden parantaminen on Savonlinnassa suoraan talouden tasapainottamistoimi. Vaikutus syntyy sekä menojen että verotulojen kautta.

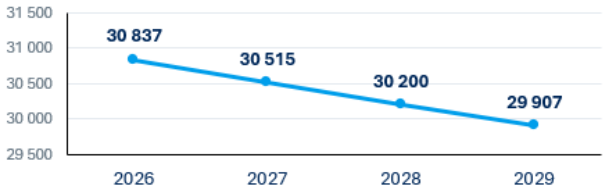
Henkilöstö ja palvelurakenne

Henkilöstömenojen kasvupaineeseen vastataan palvelurakenteita, organisaatiota ja toimintatapoja uudistamalla. Vuoden 2027 valmistelussa henkilöstömäärän arvioidaan vähenevän 26 henkilötyövuodella ja henkilöstökulujen noin 2 miljoonalla eurolla.

Vähennysten tulee perustua pysyviin toimintatapojen ja palvelurakenteiden muutoksiin. Samalla varmistetaan, etteivät säästöt siirry vastaavansuuruisina ostopalveluihin tai heikennä lakisääteisten palvelujen järjestämisedellytyksiä.

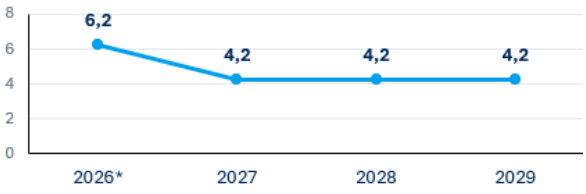
Savonlinnan väkiluku

Kaupungin suunnitteluarvio 2026–2029



Savonlinnan valtionosuudet

Nykyjärjestelmän suunnitteluarvio 2027–2029, M€



2027: noin −2,0 M€ vuoden 2026 ennusteesta.

Väestörakenne 2026–2029

Alle 15-vuotiaat −340
Työikäiset −293
Yli 65-vuotiaat +117

Veropohja

Verotulot 83,8 M€ vuonna 2027.
Kasvu jää niukaksi samalla,
kun kustannukset nousevat.

Korko ja kustannukset

Lainakanta noin 122 M€.
+1 %-yks. koko lainakantaan
merkitsisi noin 1,2 M€/vuosi.

Savonlinnan ongelmana ei ole vain menojen kasvu, vaan rahoituspohjan samanaikainen heikkeneminen kahdesta suunnasta. Tämä tekee rakenteellisesta sopeuttamisesta välttämättömämpää kuin sellaisissa kunnissa, joissa veropohja kasva.

Investointitaso ja rahoitusasema

Kuntatalousohjelman mukaan kuntien tulorahoituksen riittämättömyys investointeihin lisää velkaantumisriskiä. Tämä on Savonlinnalle olennainen kysymys myös kaupungin oman investointitason vuoksi.

Investointien vaikutusta ei pitäisi siksi arvioida vain investointivuoden lainanottotarpeena. Uusi rakennus tai muu investointi synnyttää myös poistoja, rahoituskuluja sekä ylläpito- ja käyttökustannuksia.

Investointien priorisointi on Savonlinnan talouden tasapainottamisessa yhtä tärkeää kuin käyttötalouden säästöt.

2.2.2 Talouden tasapainottaminen 2027–2029 – Rohkean realistisesti

Tasapainottamisessa tärkeää on panostus lapsiin ja nuoriin. Painopiste halutaan seinien sijaan ihmisiin, palveluihin ja sisältöihin. Tuemme paikallisia yhteisöjä sekä investoimme arjen sujuvuuteen ja elinvoimaan.

Rohkea realismi on Savonlinnan vuoden 2027–2029 taloussuunnittelukauden punainen lanka. Realismia on tunnustaa väestökehityksen, talouden ja palvelutarpeen muutokset. Rohkeutta on se, että emme niiden vuoksi käperry, vaan investoimme edelleen osaamiseen, lapsiin ja nuoriin, elinvoimaan sekä Savonlinnan uudistumiseen. Lasten määrän väheneminen muuttaa palvelutarvetta. Siksi palveluverkon ratkaisut on tehtävä vuonna 2027 niin, että resurssit kohdistuvat lasten arkeen, opetukseen ja tukeen.

Savonlinnan taloussuunnittelukauden 2027–2029 valmistelussa riskeihin vastataan 8 milj. euron rakenteellisella sopeutuksella, jonka keinoiksi on nostettu rakenteelliset uudistukset, palveluverkon optimointi, investointien priorisointi ja konserniohjauksen vahvistaminen. Tavoitteena on suunnitelmakauden 2027–2029 tasapainottuminen siten, että vuoden 2027 tulos olisi noin -5 milj. euroa, vuoden 2028 noin -2 milj. euroa ja vuonna 2029 saavutettaisiin nollatulos.

Savonlinnan talouden tasapainottaminen edellyttää pysyviä rakenteellisia toimenpiteitä. Keskeisiä keinoja ovat palveluverkon ja kiinteistökannan sopeuttaminen väestökehitykseen, henkilöstömäärän hallittu vähentäminen, organisaatio- ja toimintatapojen uudistaminen sekä investointien priorisointi. Konserniohjausta vahvistamalla arvioidaan kaupungin ja konserniyhtiöiden toimintoja, investointeja ja rahoitusta kokonaisuutena. Tasapainotustoimenpiteiden tulee ensisijaisesti alentaa kaupungin pysyvää kustannustasoa ja turvata talouden tasapaino suunnitelmakaudella ilman, että talouden tasapainottaminen perustuu kertaluonteisiin eriin.

Toiminnan ja talouden uudistamisen keskeiset elementit:

- *organisaatiorakenteen uudistus*
- *kiinteistöohjelman toimeenpano*
- *palveluverkkoratkaisut päätettynä vuoden 2027 aikana*
- *tekoälyn ja digitaalisten ratkaisujen hyödyntäminen ja käytön lisääminen*

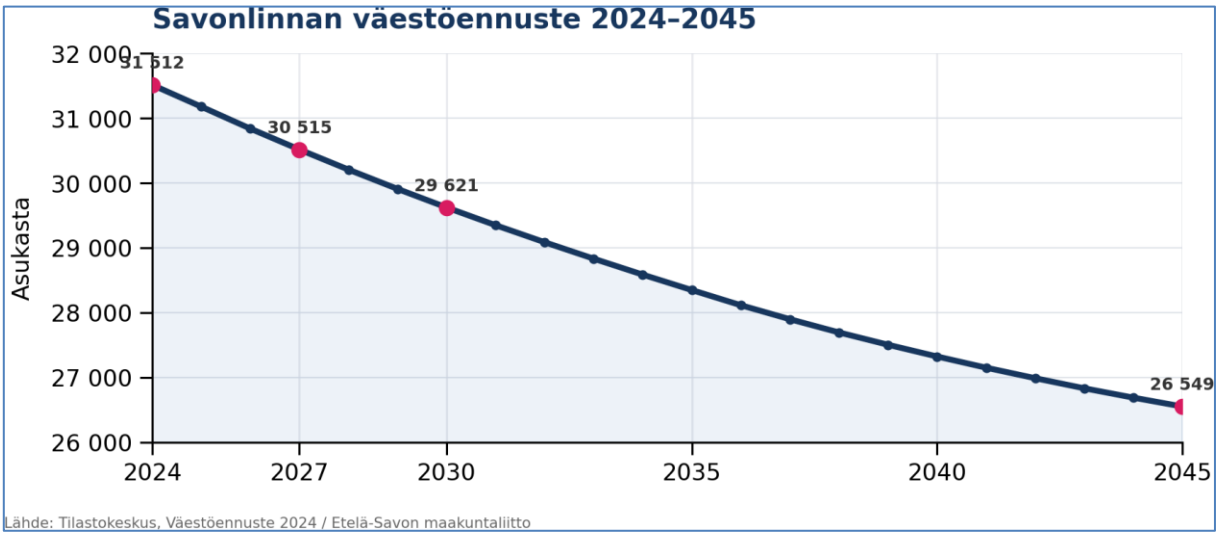
2.2.3 Väestöennuste ja väestörakenteen muutokset

(Lähteet: Etelä-Savon maakuntaliitto / Tilastokeskus, väestörakenne 31.12.2025, väestönmuutosten ennakkotiedot 1.1.–30.9.2026 ja Väestöennuste 2024.)

Savonlinnan väkiluku oli vuoden 2025 lopussa 31 008 henkilöä. Väestöstä yli kolmannes oli 65 vuotta täyttäneitä. Väestörakenne on selvästi koko maata ikääntyneempi.

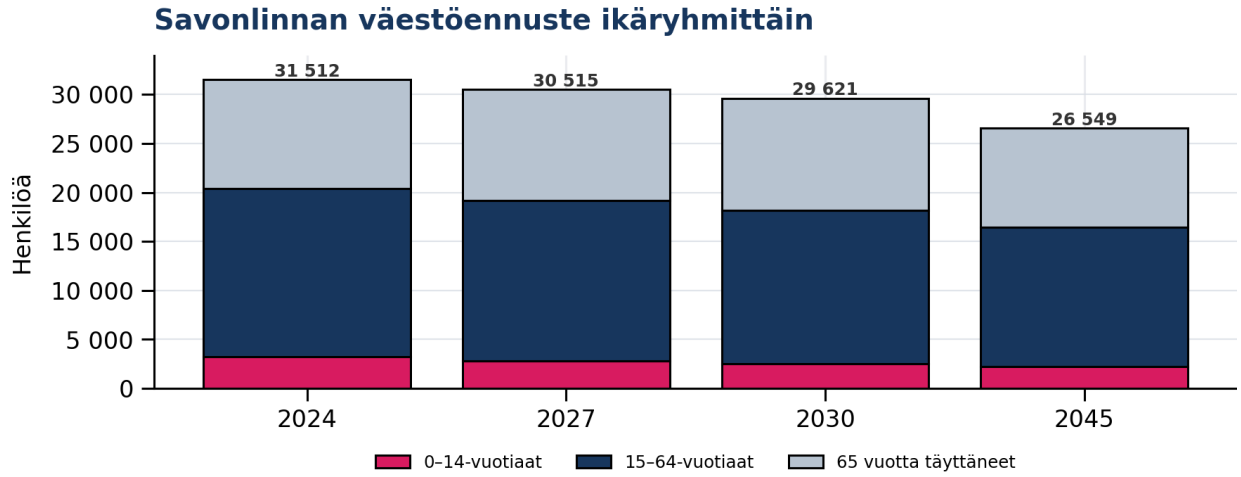
Väestön väheneminen on jatkunut vuonna 2026. Tammi–syyskuussa Savonlinnan väkiluku väheni 351 henkilöllä ja kokonaisnettomuutto oli -104 henkilöä. Kehitykseen vaikuttavat sekä luonnollinen väestönmuutos että muuttoliike. Etelä-Savossa kansainvälinen muuttoliike on viime vuosina osaltaan tasapainottanut väestön vähenemistä.

Talousarvion suunnittelukaudella väkiluvun odotetaan vähenevän. Tilastokeskuksen vuoden 2024 väestöennusteen mukaan Savonlinnan väkiluku on 30 515 henkilöä vuonna 2027 ja 29 621 henkilöä vuonna 2030. Pidemmällä aikavälillä väkiluvun ennustetaan laskevan 26 549 henkilöön vuoteen 2045 mennessä.



Savonlinnan väestöennuste 2024–2045.

Samalla väestörakenne muuttuu. Lasten ja työikäisten määrän ennustetaan vähenevän, kun taas 65 vuotta täyttäneiden määrä kasvaa lähivuosina. Vuonna 2030 alle 15-vuotiaita ennustetaan olevan 2 537, työikäisiä 15 664 ja 65 vuotta täyttäneitä 11 420.



Lähde: Tilastokeskus, Väestöennuste 2024 / Etelä-Savon maakuntaliitto

Savonlinnan väestöennuste ikäryhmittäin vuosina 2024, 2027, 2030 ja 2045.

Savonlinnassa väestön väheneminen ja ikärakenteen muutos vaikuttavat pitkällä aikavälillä palvelutarpeeseen, palveluverkon suunnitteluun, työvoiman saatavuuteen ja verotulopohjaan. Muutokset korostavat myös kaupungin veto- ja pitovoiman merkitystä.

2.2.4 Yritystoiminnan edellytysten kehittäminen

Vuonna 2027 käynnistetään yrittäjien ja kauppakamarin kanssa valmistellun yritysten kasvu- ja kehitysohjelman toteuttaminen. Ohjelma perustuu Savonlinnan kaupungin strategiaan vuosille 2026–2029. Kaupunki vahvistaa yritysten kasvun ja uudistumisen edellytyksiä kehittämällä toimintaympäristöä, edistämällä investointeja ja osaavan työvoiman saatavuutta sekä varmistamalla yrityspalvelujen toimivuuden. Lisäksi edistetään yritysten mahdollisuuksia hyödyntää alueen tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan (TKI) ympäristöjä ja palveluja.

Yrityspalvelut kattavat yrityksen perustamisen, toiminnan kehittämisen ja kasvun. Itä-Savon Uusyrityskeskus vastaa uusyritysneuvonnasta kaupungin avustuksella. Toimivien yritysten neuvontaa toteutetaan kaupungin omana työnä ja yritysten tarpeisiin suunnitelluissa kehittämishankkeissa, joita hallinnoi Savonlinnan Hankekehitys Oy. Yrityksille tarjottavat palvelut ovat maksuttomia ja luottamuksellisia.

Matkailun markkinointi- ja kehittämispalveluja jatketaan sopimuspohjaisesti Savonlinnan Seudun Matkailu Oy:n kanssa. Yhteistyössä kehitetään pitkäjänteisesti matkailumarkkinointia ja saavutettavuutta. Savonlinna osallistuu yhdessä alueen kaupunkien kanssa Saimaan alueen matkailun yhteisen toimintamallin (DMO) kehittämiseen. Frankfurtin ja Savonlinnan välille on sovittu kymmenen edestakaisen reittilennon sarja heinä–elokuuksi. Savonlinnan ja Helsingin väliset reittilennot liikennöi BASE. Lentovuoroja voidaan joutua vähentämään, mikäli lentopolttoaineiden hinta pysyy korkeana. Ympärivuotista matkailua vahvistetaan tapahtumakumppanuuksilla, joista on pääosin sovittu vuodelle 2027. Retretin luolasto on nyt yksityisessä omistuksessa, ja nyt kaupungin rooli on pyrkiä mahdollistamaan yrityslähtöisten investointihankkeiden toteutuminen.

TKI-toiminnan kärkialoilla jatketaan yhteistyötä Xamk:n, Aalto-yliopiston ja Jyväskylän yliopiston kanssa. Yrityksiä tuetaan Business Finlandin TKI-rahoituksen hyödyntämisessä. Yhdessä Xamkin kanssa tuotteistetaan yrityksille suunnattuja palveluja, jotka perustuvat laboratorioinfrastruktuuriin ja TKI-asiantuntijaosaamiseen. Kuitulaboratorion uusin laajennus otetaan käyttöön. Nohevan TKI-toiminta kattaa metsäbiotalouden, teollisen puurakentamisen, teollisuuselektroniikan sekä sähkö- ja automaatiotekniikan. Savonniemen kampuksella TKI-toiminta keskittyy terveysteknologiaan.

Yritysten uusia työpaikkoja aikaansaavia investointeja tuetaan myöntämällä yrityksille de minimis -tukia. Yritysten sijoittumista tukevat palvelut vakiinnutetaan yhden luukun periaatteella yhteistyössä toimialojen asiantuntijoiden kanssa. Yrityksiä tuetaan kehittämis- ja investointihankkeiden valmistelussa sekä Business Finlandin, Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) ja maaseuturahoituksen tarjoamien mahdollisuuksien tunnistamisessa. Kaupungin de minimis-yritystuki kohdennetaan Savonlinnaan toteutuviin työllistäviin investointeihin.

Kansainvälisten hankkeiden osuutta kasvatetaan asetetun tavoitteen mukaisesti. KV-rahoituksen saaminen edellyttää sitä, että Savonlinna hakee aktiivisesti sopivia kv-hankekumppaneita, joilla on yhteiset intressit ja tavoitteet. Avoimia Eu-rahoitushakuja seurataan aktiivisesti, ja strategisia tavoitteita tukeviin hakuihin osallistutaan. Etelä-Savolaista yhteistyötä kv -rahoituksen hakemisessa tullaan tiivistämään.

Kaupungin ja yritysten säännöllistä vuoropuhelua vahvistetaan ja yhteistyö vakiinnutetaan tasavertaiseksi kumppanuudeksi. Yhteisenä tavoitteena on vahvistaa Savonlinnaa yrittäjäystävällisenä kaupunkina. Yritysten osaaja- ja työvoimatarpeisiin etsitään ratkaisuja yhteistyössä kumppanuusverkoston kanssa. Kaupunki osallistuu aktiivisesti verkoston toimintaan.

Savonlinnan elinkeinoelämän näkymät 2027

Savonlinnan elinkeinoelämän näkymät vuodelle 2027 ovat varovaisen myönteiset, mutta toimialakohtaisesti vaihtelevat. Kasvun vahvimmat mahdollisuudet liittyvät sähkö- ja automaatiotekniikkaan, metsäbiotalouteen, puhtaan siirtymän ratkaisuihin sekä puolustus- ja kaksikäyttöteknologiaan. Teknologiapuisto Nohevan ja Kuitulaboratorion kehittäminen vahvistaa TKI-toimintaa sekä yritysten ja korkeakoulujen yhteistyötä. Metsäteollisuuden teknologiasektorin kansainvälinen markkinatilanne muodostaa kuitenkin edelleen epävarmuustekijän.

Kansainvälisen matkailun kasvu, ympärivuotisten tuotteiden kehittäminen sekä kesälle 2027 suunniteltu suora Frankfurt–Savonlinna-lentoyhteys voivat parantaa Saimaan alueen kansainvälistä saavutettavuutta ja luoda uutta kysyntää matkailuyrityksille.

Merkittäviä uusia kasvumahdollisuuksia voivat tuoda myös puhtaan siirtymän investoinnit. Datakeskuksen sijoittumista Savonlinnaan selvitetään, ja hanketta varten on varattu noin 32,2 hehtaarin alue vuoden 2027 loppuun saakka.

Kokonaisuutena vuoden 2027 keskeinen kysymys on, kuinka hyvin Savonlinna pystyy muuttamaan vahvan teollisen osaamisensa, TKI-panostukset, kansainvälistymisen ja matkailun paremman saavutettavuuden uusiksi investoinneiksi, kasvuyrityksiksi ja työpaikoiksi. Keskeisinä haasteina säilyvät väestökehitys, osaavan työvoiman saatavuus sekä pk-yritysten rajallinen kasvukyky.

2.2.5 Työllisyyden edistäminen

Työllisyyden ja työmarkkinoiden kehitysnäkymät

Suomen talouden ja työmarkkinoiden kehitykseen liittyy edelleen merkittävää epävarmuutta vuonna 2027. Talouskasvun asteittaisesta elpymisestä huolimatta työllisyystilanteen paranemisen arvioidaan olevan hidasta, ja työvoiman kysyntä vaihtelee huomattavasti toimialoittain ja alueittain. Työ- ja elinkeinoministeriön ennusteen mukaan työllisyyden käänne kasvuun on käynnissä, mutta käänne tapahtuu hitaasti. Työttömyysasteen arvioidaan jäävän lyhyellä aikavälillä korkeaksi, mutta pitkäaikaistyöttömyyden ennustetaan jo laskevan vuoden 2026 tasosta.

Etelä-Savon ja Savonlinnan seudun työllisyyskehitykseen vaikuttavat erityisesti väestön ikääntyminen, työikäisen väestön väheneminen sekä alueen elinkeinorakenne. Etelä-Savossa oli työttömänä elokuussa 2026 11,1 % ja koko maassa 12 % työvoimasta. Savonlinnan seudun työttömyysaste (13,3 %) on pysynyt Etelä-Savon ja koko maan keskiarvoa korkeammalla tasolla. Pitkäaikaistyöttömyyden kasvu ja erityisesti ikääntyneiden työnhakijoiden työllistymisen vaikeudet muodostavat merkittävän rakenteellisen haasteen alueen työmarkkinoille. Kausivaihtelulla elinkeinorakenteessa on myös merkittävä rooli Savonlinnan seudulla, sillä kesäaikana työllisyyslukema on lähellä maakunnan keskiarvoa.

Työttömyysjaksojen lyhentäminen, työmarkkinoille siirtymisen nopeuttaminen ja pitkäaikaistyöttömyyden ehkäiseminen ovat keskeisiä tavoitteita sekä työllisyyden että kuntatalouden näkökulmasta.

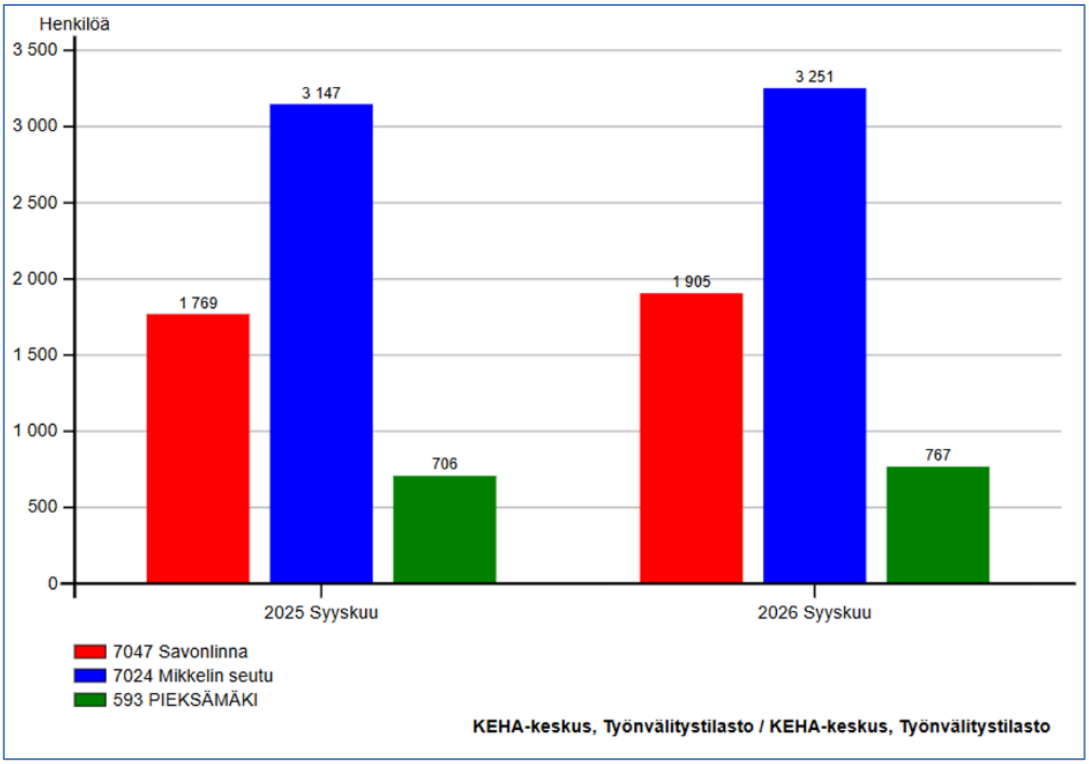
Työllisyysalueen toiminta ja palvelujen kehittäminen

Savonlinnan seudun työllisyysalue aloitti toimintansa vuoden 2025 alussa, jolloin julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille. Työllisyysalueen muodostavat Savonlinna, Rantasalmi, Sulkava ja Enonkoski, ja Savonlinnan kaupunki toimii alueen vastuukuntana. Ensimmäisten toimintavuosien aikana työllisyysalueella on rakennettu ja vakiinnutettu palvelurakenteita, kehitetty asiakasprosesseja sekä vahvistettu yhteistyötä työnantajien, koulutuksen järjestäjien, hyvinvointialueen ja muiden keskeisten sidosryhmien kanssa. Vuonna 2027 toiminnan painopiste siirtyy entistä vahvemmin palvelujen vaikuttavuuden, asiakaslähtöisyyden ja kustannustehokkuuden kehittämiseen.

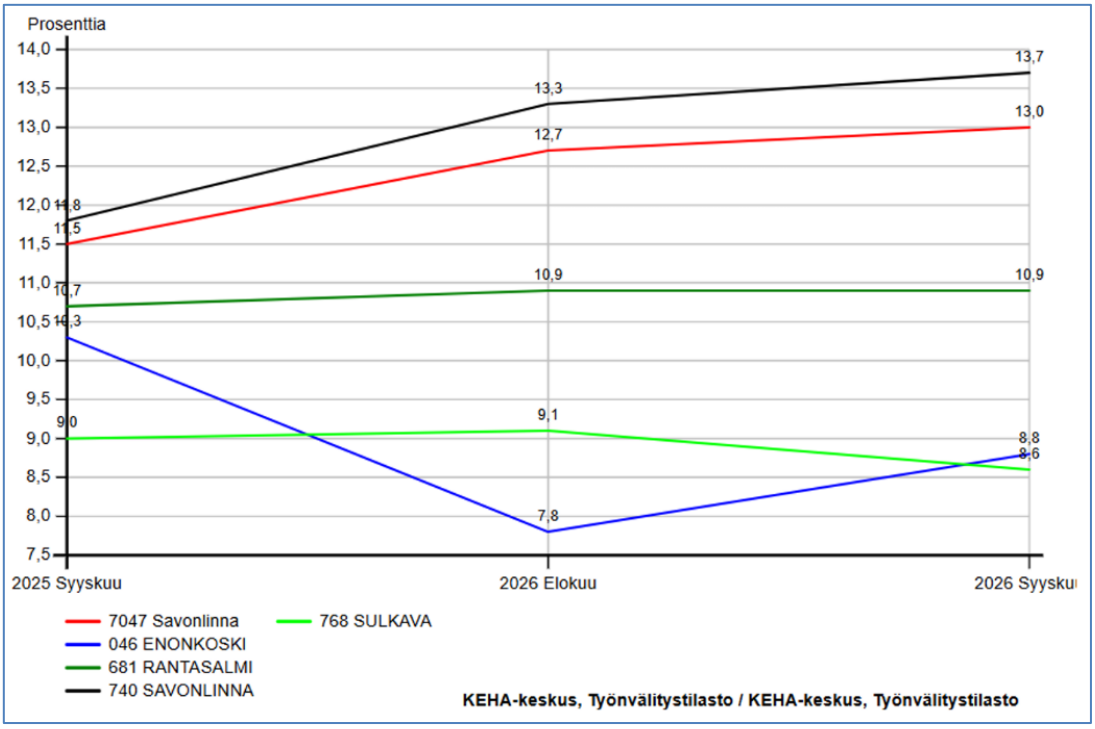
Savonlinnan seudun työllisyysalueen lakisääteiset työvoimapalvelut on järjestetty valtakunnallista keskiarvoa kustannustehokkaammin. Myös palvelujen toiminnallinen toteuma on useilla keskeisillä mittareilla, kuten työttömyyden virtamittareilla, valtakunnallista kuntien keskiarvoa parempi. Asiakkuuden kesto virta yli 3 kuukauden työttömyyteen oli kaikista työllisyysalueista pienin (33,7 %), ja se laski viime vuodesta merkittävästi (-16,8 %-y.). Myös virta yli 12 kuukauden työttömyyteen (14,7 %) oli selvästi koko maan keskimääräistä tasoa matalampi (20,7 %). Pitkäaikaistyöttömien määrä asiakkaista oli 38 %, ollen maan keskiarvoa 41,2 % matalampi.

Työllisyysalueen toimintaa ohjaa vuosille 2025–2028 hyväksytty strategia, jonka keskeisiä painopisteitä ovat palvelujen laatu ja vaikuttavuus, alueellisen yhteistyön vahvistaminen, henkilöstön osaaminen ja hyvinvointi sekä palvelujen jatkuva kehittäminen.

Palvelujen kehittämisessä korostuvat asiakkaiden yksilöllisten palvelutarpeiden tunnistaminen, oikea-aikainen palveluihin ohjaaminen sekä työllistymistä tukevien palveluketjujen sujuvoittaminen. Erityistä huomiota kiinnitetään pitkäaikaistyöttömiin, nuoriin, osatyökykyisiin ja yli 50-vuotiaisiin työnhakijoihin.



Kuvio: Työttömät työnhakijat työllisyysalueittain Etelä-Savossa 09/2025 ja 09/2026



Kuvio: Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta kunnittain Savonlinnan seudulla

Työnantajayhteistyö ja työllistymisen tukeminen

Vuonna 2027 työllisyyden edistämisen keskeisenä tavoitteena on vahvistaa työnantajalähtöistä palvelutoimintaa ja lisätä työnhakijoiden siirtymiä avoimille työmarkkinoille. Työllisyysalue kehittää yhteistyötä alueen yritysten, elinkeino- ja yrityspalvelujen sekä koulutuksen järjestäjien kanssa. Vuoden 2026 aikana työllisyysalue ja Ammattiopisto Samiedu ovat kehittäneet yhteisen kumppanuusverkostomallin, jonka toimintaa vakiinnutetaan entisestään vahvemman seudullisen yhteistyön perustaksi eri sidosryhmien kesken.

Työllistymistä edistetään muun muassa työnvälityksen, työvoimakoulutuksen, oppisopimusratkaisujen, yksilöllisen valmennuksen sekä työnantajille suunnattujen rekrytointipalvelujen avulla. Työllisyysalueen käytössä olevia taloudellisia tukimuotoja, kuten palkkatukea, rekrytointitukea, nuorten työllistymisseteliä ja starttirahaa, kohdennetaan työllistymisen edistämiseen käytettävissä olevien määrärahojen ja tukiehtojen mukaisesti. Yhteistyön kehittämiseen kolmannen sektorin toimijoiden sekä järjestöjen kanssa on varattu erillinen määräraha Savonlinnan kaupungin työllisyyspalveluihin, jota suunnataan erityisesti hanketoimintaan.

Työllisyysalueen tavoitteena on kehittää palveluja, jotka vastaavat entistä paremmin alueen yritysten työvoimatarpeisiin ja samalla tukevat vaikeammassa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden työllistymistä.

Monialaiset palvelut ja palvelujärjestelmän muutokset

Vuonna 2027 työllisyysalueen toimintaan vaikuttavat työllisyys- ja sosiaalipalveluja koskevat lainsäädännölliset uudistukset sekä palvelujen järjestämisvastuisiin kohdistuvat muutokset. Erityisesti kuntouttavaa työtoimintaa koskevat muutokset edellyttävät työllisyysalueen ja Etelä-Savon hyvinvointialueen välisen yhteistyön sekä asiakkaiden palvelupolkujen kehittämistä yhteistyössä.

Muutosten yhteydessä korostuu työvoimaviranomaisen vastuu asiakkaiden työllistymisedellytysten arvioinnista, työllistymistä edistävien palvelujen järjestämisestä sekä tarkoituksenmukaisesta ohjaamisesta muihin palveluihin. Tavoitteena on turvata palvelujen jatkuvuus ja ehkäistä erityisesti heikossa työmarkkina-asemassa olevien asiakkaiden jäämistä palvelujärjestelmän ulkopuolelle.

Monialaisissa palveluissa vahvistetaan yhteistyötä hyvinvointialueen, Kelan, koulutuksen järjestäjien ja kolmannen sektorin toimijoiden kanssa. Keskeistä on tunnistaa työ- ja toimintakykyyn liittyvät palvelutarpeet mahdollisimman varhaisessa vaiheessa sekä varmistaa asiakkaiden eteneminen tarkoituksenmukaisiin palveluihin.

Vuoden 2027 keskeiset tavoitteet ja taloudellinen vaikuttavuus

Työllisyysalueen keskeisinä tavoitteina vuonna 2027 ovat pitkäaikaistyöttömyyden kasvun hillitseminen ja vähentäminen, työttömyysjaksojen lyhentäminen, nuorten työllistymisen tukeminen sekä työnantajayhteistyön ja koulutusyhteistyön vahvistaminen.

Työllisyysalueen toimintaa kehitetään myös hyödyntämällä ulkopuolista hankerahoitusta ja alueellisia kehittämiskumppanuuksia. Savonlinnan kaupunki valmistelee päätoteuttajana laajaa, vuosille 2027–2030 ajoittuvaa ESR+-kehittämishanketta, jonka tavoitteena on vahvistaa alueellista yhteistyötä, parantaa työllisyyspalvelujen vaikuttavuutta sekä kehittää uusia toimintamalleja erityisesti vaikeassa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden työllistymisen edistämiseksi. Hankkeella tavoitellaan pitkäaikaistyöttömyyden vähentämistä, työnhakijoiden osaamisen vahvistamista, työnantajien työvoimatarpeisiin vastaamista sekä pysyvien ja vaikuttavien palvelumallien kehittämistä. Hankkeen käynnistyminen edellyttää myönteistä rahoituspäätöstä.

Työllisyyspalvelujen vaikuttavuutta seurataan muun muassa työttömyyden kehityksen, pitkäaikaistyöttömien määrän, työttömyysjaksojen keston, työttömyyden virtamittareiden, työllistymistulosten sekä kuntien työttömyysetuuksien rahoitusosuuksien perusteella.

Työllisyyden edistäminen on keskeinen osa Savonlinnan kaupungin ja koko työllisyysalueen elinvoimapolitiikkaa. Onnistuneella työllisyydenhoidolla voidaan vahvistaa alueen yritysten toimintaedellytyksiä, parantaa asukkaiden hyvinvointia sekä hillitä työttömyydestä kunnille aiheutuvia kustannuksia.

2.2.6 Asuminen, rakentaminen ja kaavoitus

Savonlinnan väestön ja asumisen kehitystä luonnehtivat väestömäärän väheneminen, asuntokuntien pienentyminen ja yksinasumisen yleistyminen. Kehitys vaihtelee kaupungin eri alueilla, ja keskustaajaman merkitys asumisen ja palvelujen keskittymänä korostuu. Asuntokuntien määrä ei vähene samassa suhteessa kuin väestö, joten asumisen tarpeita on tarkasteltava asuntojen kokonaismäärän lisäksi niiden sijainnin, koon, kunnon ja saavutettavuuden näkökulmasta. Asuntokannan uudistaminen ja monipuolinen asuntotarjonta ovat tärkeitä myös väestömäärän vähentyessä. Vuokra-asuminen yleistyy tulevaisuudessa. Väestön asumisen tarpeisiin ja ikääntymiseen liittyvä tilannekuvaselvitys valmistuu vuoden 2026 lopussa.

Rakentaminen sekä rakennuslupien ja -hankkeiden määrä ovat vähentyneet Savonlinnassa, mikä näkyy myös rakennusvalvonnan tuloissa. Kehitys vastaa rakentamisen valtakunnallisesti heikkoa suhdannetta. Tästä huolimatta kaupungissa on käynnistetty merkittäviä hankkeita, kuten liikuntahalli, kuitulaboratorion laajennus ja Kirkkolahden vuokrakerrostalot. Hankkeet osoittavat, että rakentamista ja investointeja toteutuu myös hiljaisemmassa suhdannetilanteessa. Myös päivittäistavarakaupan ja hoivaalan investoinneille on kysyntää.

Käynnissä olevilla asema- ja yleiskaavahankkeilla turvataan monipuolista tonttitarjontaa ja luodaan edellytyksiä asumiselle, yritystoiminnalle ja investoinneille kaupungin strategian mukaisesti. Kaavoituksella varaudutaan tuleviin tarpeisiin ja mahdollistetaan hankkeiden eteneminen kysynnän ja toteuttamisedellytysten mukaan.

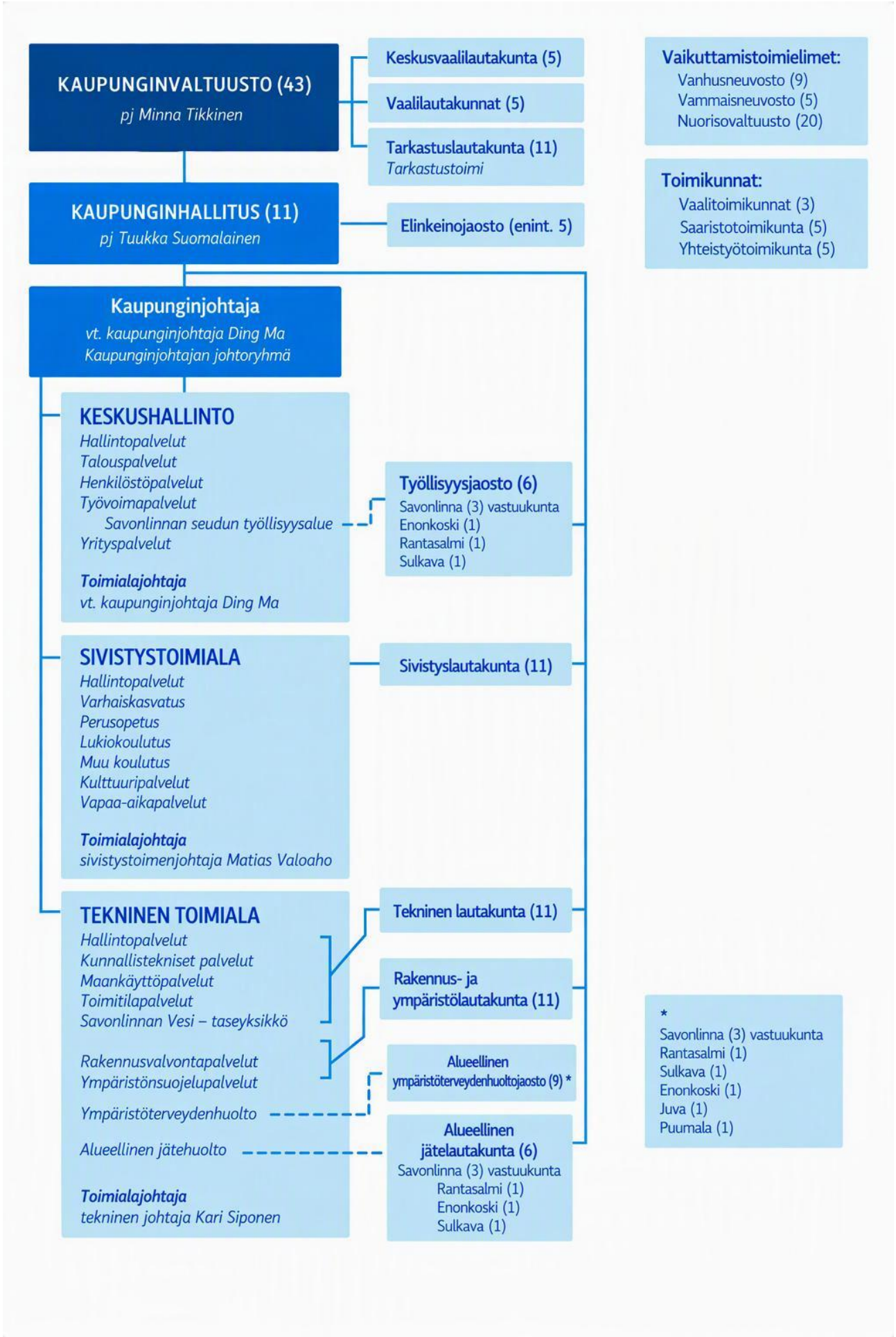
Keskustaajaman strateginen yleiskaava 2040 luo pitkän aikavälin puitteet asumisen, palvelujen, työpaikkojen ja liikenteen yhteensovittamiselle. Se ohjaa asemakaavoitusta ja tukee täydennysrakentamista, asuinalueiden uudistamista sekä olemassa olevan yhdyskuntarakenteen ja kunnallistekniikan hyödyntämistä. Asumisen ja palvelujen sijoittaminen keskeisille paikoille tukee arjen sujuvuutta ja kaupungin vetovoimaa. Samalla huomioidaan kulttuuriympäristö, maisema sekä luonto- ja virkistysalueet. Yleiskaava antaa suunnan kehittämiselle, mutta hankkeiden toteuttamisedellytykset täsmentyvät pääosin asemakaavoituksessa ja lupamenettelyissä.

Ajankohtaisia hankkeita ovat teknologiapuiston täydennyskaavoitus ja Savolan kaavoituksen edistäminen. Asemakaavoitus on mahdollistanut Talvisalon liikuntapuiston, Kirkkolahden kerrostalot, Itäväylän yrityspuiston aurinkovoimalan ja teollisuusalueiden laajentamisen sekä luo edellytyksiä Kauppatorin kehittämiselle. Kirkonkylien taajamakaavat ovat mahdollistaneet Punkaharjun uuden koulun sekä Savonrannan ja Punkaharjun yritysalueiden kehittämistä. Kerimäen taajamakaava ja sisäjärvien osayleiskaava ovat valmisteilla. Strateginen yleiskaava ja kansallinen kaupunkipuisto tukevat viihtyisää asuinympäristöä, matkailua ja kaupungin elinvoimaa.

2.3 Savonlinnan kaupungin organisaatio ja muutokset organisaatiorakenteessa

Seuraavalla sivulla on esitetty Savonlinnan kaupungin tämänhetkinen, hallintosäännön mukainen organisoituminen sekä toimielimet. Suluissa on kerrottu kunkin toimielimen luottamushenkilöiden määrät. Tarkempaa tietoa esimerkiksi toimielinten kokoonpanosta ja kokousten pöytäkirjoista löytyy kaupungin sivuilta Savonlinna.fi - päätöksenteko.

Talousarvio 2027 rakentuu talousarvion laadintahetkellä voimassa olevalle organisaatiorakenteelle. Vuonna 2026 aloitettu hallintosäännön ja organisaatiorakenteen kokonaisuudistus on edennyt vuoden aikana laajaksi koko kaupunkiorganisaatiota koskevaksi valmisteluksi. Uudistuksessa on tarkasteltu kaupungin johtamis- ja organisaatiorakennetta, toimialojen ja keskushallinnon tehtäväjakoa, johtamisvastuita sekä toimintojen tarkoituksenmukaista sijoittumista organisaatiossa. Uudistus ei kuitenkaan ole valmis vielä talousarvion laadintahetkellä, jonka vuoksi organisaatiouudistuksesta tehtävien päätösten mahdollisia vaikutuksia ei ole ennakoitu vuoden 2027 talousarviorakenteessa. Uudistuksen edellyttämät muutokset organisaatioon ja talousarviorakenteeseen toteutetaan uudistusta koskevien päätösten täytäntöönpanon yhteydessä erikseen, arviolta alkuvuoden 2027 aikana.


KAUPUNGINVALTUUSTO (43)
pj Minna Tikkinen
Keskusvaalilautakunta (5)
Vaalilautakunnat (5)
Tarkastuslautakunta (11)
Tarkastustoimi
KAUPUNGINHALLITUS (11)
pj Tuukka Suomalainen
Elinkeinojaosto (enint. 5)
Kaupunginjohtaja
vt. kaupunginjohtaja Ding Ma
Kaupunginjohtajan johtoryhmä
KESKUSHALLINTO
Hallintopalvelut
Talouspalvelut
Henkilöstöpalvelut
Työvoimapalvelut
Savonlinnan seudun työllisyysalue
Yrityspalvelut
Toimialajohtaja
vt. kaupunginjohtaja Ding Ma
Työllisyysjaosto (6)
Savonlinna (3) vastuukunta
Enonkoski (1)
Rantasalmi (1)
Sulkava (1)
SIVISTYSTOIMIALA
Hallintopalvelut
Varhaiskasvatus
Perusopetus
Lukiokoulutus
Muu koulutus
Kulttuuripalvelut
Vapaa-aikapalvelut
Toimialajohtaja
sivistystoimenjohtaja Matias Valoaho
Sivistyslautakunta (11)
TEKNINEN TOIMIALA
Hallintopalvelut
Kunnallistekniset palvelut
Maankäyttöpalvelut
Toimitilapalvelut
Savonlinnan Vesi – taseyksikkö
Rakennusvalvontapalvelut
Ympäristönsuojelupalvelut
Ympäristöterveydenhuolto
Alueellinen jätehuolto
Toimialajohtaja
tekninen johtaja Kari Siponen
Tekninen lautakunta (11)
Rakennus- ja ympäristölautakunta (11)
Alueellinen ympäristöterveydenhuoltojaosto (9) *
Alueellinen jätelautakunta (6)
Savonlinna (3) vastuukunta
Rantasalmi (1)
Enonkoski (1)
Sulkava (1)
Vaikuttamistoimielimet:
Vanhusneuvosto (9)
Vammaisneuvosto (5)
Nuorisovaltuusto (20)
Toimikunnat:
Vaalitoimikunnat (3)
Saaristotoimikunta (5)
Yhteistyötoimikunta (5)
*
Savonlinna (3) vastuukunta
Rantasalmi (1)
Sulkava (1)
Enonkoski (1)
Juva (1)
Puumala (1)

2.3.1 Savonlinnan kaupungin toimialat

2.3.1.1 Keskushallinto -toimiala

Keskushallinnon tavoitteena on luoda kaupungin ylimmälle johdolle, muulle organisaatiolle ja henkilöstölle edellytykset menestykselliseen toimintaan. Keskushallinnon tehtävänä on järjestää tarvittavia hallinto- ja maaseutuhallinto-, talous- ja henkilöstöpalveluita sekä elinvoima- ja työllisyyspalveluita ja yrityspalveluita sekä maaseutuelinkeinopalveluita.

Keskushallinnon tehtävänä on huolehtia:

- koko kaupunkikonsernia koskevien yhteisten tavoitteiden määrittelystä
- strategisesta suunnittelusta
- yhteisistä hallintopalveluista
- kaupunginvaltuuston ja -hallituksen päätöksenteon valmistelusta, sekä kaupunginvaltuuston ja -hallituksen päätösten toimeenpanosta ja kuntalaisten palvelemisesta.

Keskushallinnon tulosalueita on hallintopalvelut, työvoimapalvelut, talous- ja henkilöstöpalvelut ja yrityspalvelut.

Vuonna 2027 keskushallinnon hallintopalveluiden tehtävänä on huolehtia eduskuntavaaliäänestyksestä vaalilain mukaisesti.

Vähenevä valtionrahoitus kiristää taloudellisia reunaehtoja ja voi johtaa säästöpaineisiin hallinnon rakenteissa ja palveluissa. Väestön väheneminen ja ikääntyminen heikentävät veropohjaa, mikä lisää tarvetta kustannustehokkuudelle ja voi rajoittaa investointimahdollisuuksia. Yhä etenevässä määrin on pohdittava ratkaisuja, jotka pohjautuvat muiden kuntien ja valtionhallinnon kanssa tehtävään yhteistyöhön, jolla voidaan esimerkiksi pienentää järjestelmäkustannuksia ja parantaa hankintojen tehokkuutta.

Keskushallinnon toimintaa ohjaa vuonna 2027 keskeisesti kaupunkistrategian sisältö ja siitä johdetut talousarvion toiminnalliset tavoitteet ja toiminnalle asetetut tuloarviot ja määrärahat. Käytännössä toimintaa ohjaa talouden tasapainottamisen tarve johtuen muun muassa vertotulokehityksen haastavasta kehityksestä ja rahoituskulujen kasvusta.

Talousarvio vuodelle on kaupunkistrategian mukaisesti rohkean realistinen. Keskushallinnon näkökulmasta se tarkoittaa vastuullista taloudenhoitoa, mutta myös kehittävää otetta.

Vuoden 2027 talousarviovalmistelun yhteydessä on ollut käynnissä organisaatiovalmistelu ja palveluverkkoselvitys. Organisaatiouudistuksen tavoitteena on vastuiden ja johtamisrakenteiden selkeyttäminen ja poikkihallinnollisen yhteistyön vahvistaminen ja talouden ja toiminnan parempi kokonaisohjaus ja laadukkaat, vaikuttavat, asiakaslähtöiset ja helposti saavutettavat palvelut. Näitä tavoitteita mahdollistetaan jo vuoden 2027 talousarviossa. Palveluverkkoselvityksen johdosta tehtävällä päätöksellä saattaa olla keskushallintoon ulottuvia toiminnallisia vaikutuksia.

Vuoden 2027 aikana käynnistetään keskushallinnon tukipalveluiden keskeisten toimintaprosessin kuvaaminen ja tarvittavien muutosten täytäntöönpano. Prosessien kuvaamisella haetaan päällekkäisten toimintojen karsimista ja toiminnan tehostamista. Myös talouden seurantaa ja ennustamista tehostetaan.

Prosessien tarkastelu kytketään yhteen tarvittavien digitalisaatio- ja tekoälyratkaisujen kanssa. Tarkoituksena on kehittää toimintoja siten, että mekaaniset työvaiheet tunnistetaan ja ratkaistaan nykyaikaisilla toimintaa tukevilla toimilla. Digitalisaatio- ja tekoälyohjelmassa on kyse useamman vuoden kehitystyöstä ja tarkoituksena on vahvistaa tukipalvelujen asiakastyytyväisyyttä ja vaikuttavuutta niin talouteen kuin toimintaan.

Vuoden 2027 aikana on tarkoitus toteuttaa kaupungin verkkosivu-uudistus. Verkkosivut parantavat kuntalaisten kokemusta palvelujen saavutettavuudesta. Uudistuksella tavoitellaan myös toiminnallisia vaikutuksia lisäämällä kohderyhmien (kuntalaiset, vapaa-ajan asukkaat, matkailijat) tiedonsaantia.

Vuoden 2027 aikana jatketaan henkilöstöpalveluiden toimesta aloitettua esihenkilövalmennusta ja sen lisäksi aloitetaan henkilöstövalmennukset muutoskyvykkyydestä ja työkykyjohtamisesta.

Työllisyyspalveluiden siirtyminen kunnille on lisännyt Savonlinnan keskushallinnon tehtäviä ja taloudellisia vastuita merkittävästi. Korkea työttömyysaste ja erityisesti pitkäaikaistyöttömyyden kasvu nostavat kaupungin maksu osuutta työttömyysetuuksista. Työvoimapalveluiden tarkoituksena on vaikuttaa työttömyysturvan kunnan maksuosuuksien (TMT-maksut) kasvuun esimerkiksi parantamalla työllisyyspalvelujen, oppilaitosten ja yrityselämän yhteistyötä. TMT-maksuissa on kyse siitä, että kunta osallistuu työttömyysetuuksien rahoittamiseen. Kaupungin osallistuminen SISU-hankkeeseen (työllistymisen monialainen toimintamalli) luo edellytyksiä samaan tavoitteeseen pääsemiseksi.

2.3.1.2 Sivistystoimiala

Sivistystoimialan palveluihin kuuluvat varhaiskasvatus, perusopetus, lukiokoulutus, muu koulutus sekä kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut. Toimiala vastaa merkittävästä osasta kaupungin lakisääteisiä peruspalveluja sekä kuntalaisten hyvinvointia, osaamista, osallisuutta ja elämänlaatua tukevista palveluista. Sivistyspalveluilla on keskeinen rooli myös kaupungin veto- ja pitovoiman, myönteisen kaupunkikuvan ja tulevaisuudenuskon rakentamisessa.

Palvelutuotannon lähtökohtina ovat palvelujen laatu, vaikuttavuus, yhdenvertaisuus ja taloudellinen kestävyys. Sivistystoimialan henkilöstö on korkeasti koulutettua ja ammattitaitoista. Toimintaa ohjaavat kansallinen lainsäädäntö, opetussuunnitelmat, kaupungin strategia sekä palvelujen järjestämistä koskevat muut velvoitteet. Varhaiskasvatus, esi- ja perusopetus, lukiokoulutus sekä kirjastopalvelut ovat lakisääteisiä palveluja. Kulttuuri-, museo-, liikunta- ja nuorisopalvelut täydentävät kuntalaisten hyvinvointia ja kaupungin elinvoimaa tukevaa palvelukokonaisuutta.

Vuoden 2027 talousarvio on laadittu poikkeuksellisen tiukassa taloudellisessa tilanteessa. Sivistystoimialan toimintatuotoiksi on arvioitu noin 4,5 miljoonaa euroa ja toimintakuluiksi noin 67,9 miljoonaa euroa. Toimintakate on noin -63,4 miljoonaa euroa. Toimintakate paranee vuoden 2026 talousarvioon verrattuna, mutta jää edelleen vuoden 2025 tilinpäätöstä heikommaksi.

Toimintatuottojen kasvua selittävät erityisesti sisäisten keskitettyjen palvelujen tulot sekä opetus- ja kulttuuritoimen maksutuotot. Lukiokoulutuksen maksutuottoihin sisältyvät EU- ja ETA-alueen ulkopuolelta tulevilta opiskelijoilta perittävät lukuvuosimaksut. Näihin tuloihin liittyy myös vastaavia kustannuksia, minkä vuoksi tulojen kasvua ei voida kokonaisuudessaan pitää sivistystoimialan nettomenoa pienentävänä muutoksena. Kotikuntakorvausten sekä tukien ja avustusten arvioidaan jäävän vuoden 2025 tilinpäätöstä pienemmiksi.

Henkilöstökulut muodostavat noin 53 prosenttia sivistystoimialan toimintakuluista. Palvelujen ostojen osuus on noin 27 prosenttia ja vuokrat sisältävän muut toimintakulut osuus noin 16 prosenttia. Vuoden 2027 henkilöstökustannuksia kasvattavat erityisesti kunta-alan sopimuskorotukset, lakisääteisten palvelujen henkilöstötarve sekä uuden liikuntahallin toiminnan käynnistyminen. Liikuntapalvelujen henkilöstömenoihin sisältyy uuden liikuntahallin käytännön toiminnan ja asiakaspalvelun turvaamiseen tarvittava vahtimestariresurssi.

Talous, palveluverkko ja resurssit

Kaupungin talouden tasapainottaminen edellyttää sivistystoimialalta kustannustehokkuuden parantamista, resurssien kohdentamista muuttuvaa palvelutarvetta vastaavasti sekä rakenteellisten vaihtoehtojen arviointia. Vuoden 2027 talousarviossa toiminnan kustannuksia on sopeutettu käytettävissä olevien mahdollisuuksien mukaisesti. Olennaisesti suurempien ja pysyvien säästöjen saavuttaminen edellyttää kuitenkin palveluverkkoa, henkilöstörakennetta, tilojen käyttöä ja palvelujen järjestämistapoja koskevia ratkaisuja. Palveluverkkoselvitys työ on alkanut Savonlinnan kaupungilla.

Väestökehitys ja syntyvyyden lasku pienentävät lasten ja oppilaiden määrää, mutta muutokset kohdistuvat kaupungin eri alueille eri tavoin. Palveluverkon kehittämisessä tavoitteena on sovittaa tilat, henkilöstö ja muut resurssit palvelutarpeeseen siten, että opetuksen ja varhaiskasvatuksen laatu, lasten tarvitsema tuki, turvalliset oppimisympäristöt sekä palvelujen kohtuullinen saavutettavuus turvataan. Mahdolliset rakenteelliset ratkaisut valmistellaan erikseen ja niiden lapsi-, henkilöstö-, palvelu- ja talousvaikutukset arvioidaan ennen päätöksentekoa.

Sivistystoimialan sisäisten menojen määrä on noin 17 miljoonaa euroa. Ruoka-, siivous-, tila-, kuljetus- ja muiden sisäisten palvelujen kustannuskehitys vaikuttaa olennaisesti toimialan kokonaismenoihin. Koulukuljetusten kustannuksiin kohdistuu edelleen nousupainetta erityisesti polttoaineiden hinnanmuodostuksen kautta.

Lakimuutokset ja palveluvelvoitteet

Oppimisen tuen uudistuksen toimeenpano jatkuu esi- ja perusopetuksessa sekä lukiokoulutuksessa. Uudistus vahvistaa varhaista, ennaltaehkäisevää ja oikea-aikaista tukea sekä edellyttää toimintatapojen, opetussuunnitelmien, päätöksenteon ja henkilöstön osaamisen kehittämistä. Vuonna 2027 painopiste on uudistuksen käytännön toteutumisen, resurssien riittävyyden ja vaikutusten seurannassa.

Perusopetuksessa jatketaan lukutaitostrategian ja kielitaitostrategian toimeenpanoa. Tavoitteena on vahvistaa lasten ja nuorten perusosaamista, kielellisiä valmiuksia, yhdenvertaisia oppimisedellytyksiä ja jatko-opintokelpoisuutta.

Oppivelvollisuuden toteutumista seurataan siten, ettei yksikään oppivelvollinen jää ilman koulutus- tai muuta oppivelvollisuuden suorittamispaikkaa. Koulutuksen nivelvaiheissa vahvistetaan ohjausta sekä yhteistyötä oppilaitosten, nuorisopalvelujen, perheiden ja muiden toimijoiden välillä.

Strategiset ja toiminnalliset painopisteet

Vuoden 2027 toiminnassa yhdistyvät palvelujen laatu ja vaikuttavuus, asukkaiden hyvinvointi, kaupungin veto- ja pitovoima, taloudellisesti kestävä palveluverkko sekä henkilöstön osaaminen ja työn sujuvuus. Sivistystoimen strategia, talousarvio, käyttösuunnitelmat, riskienhallinta ja henkilöstösuunnittelu kytketään aiempaa yhtenäisemmäksi johtamisen ja seurannan kokonaisuudeksi.

Toimialan yhteisiä asiakas- ja hallintoprosesseja kehitetään. Valmistelun avoimuutta ja osallisuutta vahvistetaan siten, että palvelujen käyttäjät, henkilöstö ja yhteistyökumppanit voivat osallistua merkittävien muutosten valmisteluun ennen ratkaisujen lukitsemista. Sivistyspalveluille valmistellaan yhteistä veto- ja pitovoimalupausta lapsiperheille, opiskelijoille, osaajille ja paluumuuttajille. Henkilöstön osaamisen kehittämiseksi laaditaan osaamiskartta ja vuosittainen osaamisen kehittämissuunnitelma.

Varhaiskasvatus ja perusopetus

Varhaiskasvatuksen toiminnassa painotetaan lapsen kehitystä, oppimista ja hyvinvointia tukevaa laadukasta pedagogiikkaa sekä tuen oikea-aikaista järjestämistä. Palvelurakennetta ja henkilöstöresursseja sovitetaan lapsimäärien ja alueellisten palvelutarpeiden muutoksiin.

Perusopetuksessa keskeisiä painopisteitä ovat oppimisen tuen uudistuksen toimeenpano, tuntijakomuutoksen toteuttaminen, luku- ja kielitaidon vahvistaminen sekä turvallisten ja yhdenvertaisten oppimisympäristöjen ylläpitäminen. Oppilasmäärän pienentyminen edellyttää opetuksen järjestämisen ja kouluverkon pitkäjänteistä tarkastelua. Tavoitteena ei ole ainoastaan kustannusten vähentäminen, vaan pedagogisesti ja taloudellisesti kestävä kokonaisuus, jossa resurssit voidaan kohdentaa vaikuttavasti opetukseen ja oppilaiden tarvitsemaan tukeen.

Lukiokoulutus ja muu koulutus

Lukiokoulutuksessa vahvistetaan koulutuksen laatua, vetovoimaa ja kansainvälisyyttä. Etä- ja hybridiopetusta sekä koulutuksen järjestäjien välistä yhteistyötä hyödynnetään opiskelijoiden yksilöllisten opintopolkujen ja koulutustarjonnan turvaamisessa. Erasmus+-toiminta ja muut kansainväliset kumppanuudet tukevat opiskelijoiden ja henkilöstön osaamista sekä vahvistavat Savonlinnan asemaa opiskelukaupunkina. Savonlinnan lyseon lukio jatkaa vahvana yleislukiona panostuksiaan luonnontieteisiin, urheilulinjaan ja yhteistyössä Jyväskylän yliopiston kanssa toimivaan IT-linjaan. Savonlinnan taidelukio täyttää 60 vuotta 2027. Taidelukio jatkaa taide- ja taitoaineiden ylioppilaskirjoitusten kehittäjälukiona valtakunnallisen kehittämistehtävän kautta. Savonlinnan aikuislukio jatkaa toimintaansa tiiviissä yhteistyössä Lyseon lukion kanssa.

Kulttuuri-, kirjasto- ja museopalvelut

Kulttuuripalvelujen tehtävänä on vahvistaa Savonlinnan asemaa valtakunnallisesti ja kansainvälisesti tunnettuna kulttuuri- ja tapahtumakaupunkina. Vuoden 2026 Kulttuurin unelmavuoden aikana syntyneitä kumppanuuksia ja toimintamalleja hyödynnetään osana pysyvää kulttuuritoimintaa. Yhteistyötä kulttuuritoimijoiden, matkailun, oppilaitosten, yritysten ja kolmannen sektorin kanssa jatketaan.

Kirjastopalveluissa vahvistetaan lukutaitoa, monilukutaitoa, osallisuutta ja saavutettavia lähipalveluja. Pääkirjaston tilojen kehittämistä valmistellaan asiakkaiden ja henkilöstön tarpeiden pohjalta. Tavoitteena ovat muuntojoustavat tilat, jotka palvelevat hiljaista työskentelyä, opiskelua, tapahtumia, työpajoja ja näyttelytoimintaa.

Museopalveluissa painotetaan kulttuuriperinnön säilyttämistä, saavutettavuutta ja hyödyntämistä kaupungin identiteetin, matkailun ja oppimisen tukena. Kulttuuripalvelujen ja yhteisöjen avustustaso pyritään säilyttämään kokonaisuutena vuoden 2026 tasolla käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa.

Hyvinvointi ja vapaa-aika

Liikunta- ja nuorisopalvelut tukevat kuntalaisten hyvinvointia, osallisuutta, yhteisöllisyyttä ja ennaltaehkäisevää hyvinvointityötä. Uuden liikuntahallin toiminnan käynnistyminen laajentaa liikuntaolosuhteita ja edellyttää toimintamallien, varausten, ylläpidon ja asiakaspalvelun yhteensovittamista. Liikuntapaikkojen käyttöä ja saavutettavuutta kehitetään yhteistyössä seurojen, yhdistysten, koulujen ja muiden käyttäjäryhmien kanssa.

Nuorisopalveluissa painotetaan nuorten kohtaamista, osallisuutta, yhteisöllisyyttä sekä syrjäytymisen ja yksinäisyyden ehkäisemistä. Koulujen, nuorisopalvelujen, kulttuuri- ja liikuntapalvelujen, järjestöjen ja muiden kumppaneiden yhteistyöllä vahvistetaan lasten ja nuorten hyvinvointia ja tarjotaan matalan kynnyksen osallistumis- ja harrastusmahdollisuuksia.

Keskeiset haasteet

Sivistystoimialan merkittävimmät haasteet liittyvät väestön ikääntymiseen, syntyvyyden laskuun, lasten ja nuorten määrän vähenemiseen sekä palvelutarpeiden alueelliseen eriytymiseen. Kehitys vaikuttaa erityisesti varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoon, henkilöstötarpeeseen, tilojen käyttöön ja koulukuljetuksiin.

Osaavan ja kelpoisen henkilöstön saatavuus on kriittinen tekijä erityisesti varhaiskasvatuksessa, erityisopetuksessa ja muissa erityistä osaamista vaativissa tehtävissä. Samanaikaisesti henkilöstön eläköityminen tarjoaa mahdollisuuksia tehtävien, prosessien ja organisaatiorakenteiden hallittuun uudistamiseen.

Talouden sopeuttamisessa keskeisenä haasteena on sovittaa yhteen kaupungin taloudelliset tavoitteet, lakisääteiset velvoitteet ja sivistyspalvelujen laatu. Vuoden 2027 aikana tarvitaan pitkäjänteistä valmistelua ja päätöksentekoa, jolla turvataan sivistyspalvelujen pedagoginen, toiminnallinen ja taloudellinen kestävyys myös tulevina vuosina.

2.3.1.3 Tekninen toimiala

Tekninen toimiala ylläpitää kaupungin kriittistä infrastruktuuria ja tuottaa arjen toimivuuden kannalta välttämättömiä palveluja. Palvelut luovat edellytyksiä asukkaiden hyvinvoinnille, yritystoiminnalle ja kaupungin muiden palvelujen järjestämiselle. Toimiala vastaa myös pääosasta kaupungin investointien valmistelua ja toteuttamista.

Teknisen toimialan keskeisiä palveluja ovat hankinta- ja logistiikkapalvelut, kunnallistekniset palvelut, maankäyttöpalvelut, toimitilapalvelut, ruoka- ja siivouspalvelut, vesihuolto, rakennusvalvonta, ympäristönsuojelu, ympäristöterveydenhuolto sekä alueellisen jätehuoltoviranomaisen palvelut.

Toimintaympäristö ja organisoituminen

Vuonna 2027 toimintaan vaikuttavat erityisesti kaupungin tiukka taloustilanne, väestön väheneminen, kustannusten nousu ja henkilöstön eläköityminen. Samalla kaupungin rakennuksiin, katuverkkoon, vesihuoltoon ja muuhun infrastruktuuriin kohdistuu jatkuvia kunnossapito- ja investointitarpeita.

Kaupungissa valmistellaan mahdollisia organisaatiomuutoksia. Talousarvio on laadittu nykyisen organisaation pohjalta, ja myöhempien päätösten vaikutukset huomioidaan tarvittaessa. Vuoden 2027 laskentarakenteessa toimitilapalvelut sekä ruoka- ja siivouspalvelut erotetaan omiksi tulosalueikseen.

Talouden tasapainottaminen ja palveluverkko

Kaupungin tavoitteena on tasapainottaa talous ilman veronkorotuksia. Tämä edellyttää pysyviä muutoksia palvelujen järjestämiseen. Teknisen toimialan keskeisiä keinoja tässä työssä ovat palveluverkon sopeuttaminen, tilankäytön tehostaminen, toimintatapojen uudistaminen sekä investointien tarkka priorisointi.

Palveluverkkoselvityksellä ja sen perusteella tehtävillä ratkaisuilla on keskeinen merkitys kaupungin talouden tasapainottamisessa. Palveluverkkoa tarkastellaan kokonaisuutena toimialarajat ylittävänä yhteistyönä. Palvelujen määrä, sijainti ja käytössä olevat tilat tulee sovittaa väestön ja palvelutarpeen muutoksiin.

Vuoden 2027 keskeisenä tehtävänä on viedä palveluverkkoa, tilankäyttöä ja kaupungin omaisuuden hallintaa koskevia ratkaisuja päätöksentekoon ja käytännön toteutukseen.

Teknisen toimialan talouden tasapainottaminen tehdään hallitusti. Samalla turvataan lakisääteiset palvelut sekä kriittisen infrastruktuurin turvallisuus ja toimintavarmuus. Lyhyen aikavälin säästöillä ei saa tarpeettomasti kasvattaa rakennusten, katujen, verkostojen ja muun omaisuuden korjausvelkaa.

Toiminnan kehittäminen

Vuoden 2027 toiminnalliset tavoitteet perustuvat Savonlinnan kaupunkistrategiaan ja sitä toteuttaviin toimenpiteisiin. Toimintaa kehitetään niin, että palvelut voidaan järjestää tehokkaasti käytettävissä olevilla resursseilla.

Hallintopalveluissa parannetaan kaupungin saavutettavuutta kehittämällä joukkoliikennettä sekä sovittamalla linja-auto- ja raideliikenteen yhteyksiä paremmin yhteen. Tavoitteena on samalla edistää puhtaan joukkoliikenteen kehittymistä.

Hallintopalvelujen toisena painopisteenä on kaupungin hankintojen kehittäminen. Hankinnoissa lisätään markkinavuoropuhelua, otetaan pienhankintaportaali yhteiseksi toimintatavaksi ja parannetaan hankintoja koskevaa tiedottamista. Samalla lisätään ympäristökriteerien käyttöä kilpailutuksissa.

Kunnallisteknisissä palveluissa kehitetään toimintatapoja, konekeskuksen toimintaa ja toiminnanohjausta. Katuverkon kunnossapidossa tavoitteena on hillitä korjausvelan kasvua. Lisäksi kehitetään maamassojen hallintaa ja materiaalien hyötykäyttöä. Veneily- ja puistopalveluista laaditaan palveluverkkoselvitykset, joiden avulla palvelut ja tulevat investoinnit voidaan mitoittaa palvelutarpeeseen ja käytettävissä oleviin resursseihin.

Maankäytössä edistetään yritys- ja teollisuusalueiden kehittämistä, kansallisen kaupunkipuiston kehittämistä sekä vahvistetaan yhteistyötä yrityspalvelujen kanssa. Toiminnassa kehitetään myös vuorovaikutusta ja viestintää.

Toimitilapalveluissa painottuvat palveluverkkoratkaisujen toteuttaminen, kaupungin toimitilaohjelman valmistelu, tilojen käytön

tehostaminen ja kiinteistöomaisuuden suunnitelmallinen hallinta. Ruoka- ja siivouspalvelujen toimintaa kehitetään palveluverkon muutosten mukana.

Rakennusvalvonnassa jatketaan palvelujen sähköistämistä ja arkiston digitointia. Ympäristönsuojelussa edistetään muun muassa pohjavesien suojelua ja kiertotaloutta. Ympäristöterveydenhuollossa turvataan lakisääteiset valvonta- ja eläinlääkäripalvelut. Sisäilmaolosuhteiden arviointia kehitetään ottamalla käyttöön arviointiohjelma. Elintarvikealan toimijoille järjestetään koulutus- ja opastustilaisuuksia, joilla tuetaan toimijoiden omavalvontaa ja ennaltaehkäistään elintarviketurvallisuuden ongelmia.

Alueellinen jätehuoltoviranomainen valmistelee kuntien yhteistä kiertotalousohjelmaa ja jätehuollon palvelutasoa.

Henkilöstö ja investoinnit

Henkilöstön eläköityminen vaikuttaa toimialan toimintaan lähivuosina. Henkilöstösuunnittelussa arvioidaan tehtävien tarvetta, palvelujen kysyntää ja kaupungin taloudellista tilannetta. Henkilöstöä kohdennetaan palvelutarpeen ja kriittisten tehtävien mukaan Henkilöstömuutokset toteutetaan hallitusti siten, että toimialan kriittinen osaaminen ja palvelujen jatkuvuus turvataan.

Investointeja priorisoidaan aiempaa tarkemmin. Ne kohdennetaan ensisijaisesti kriittiseen infrastruktuuriin, turvallisuuteen, toimintavarmuuteen sekä välttämättömiin ja jo käynnissä oleviin hankkeisiin. Investointien suunnittelussa otetaan huomioon myös pitkän aikavälin vaikutukset kaupungin omaisuuden kuntoon ja korjausvelkaan.

Vuoden 2027 keskeinen tavoite on sopeuttaa teknisen toimialan toimintaa kaupungin taloudelliseen tilanteeseen hallitusti ja pitkäjänteisesti. Palveluverkkoa, toimitiloja, palvelutuotantoa, henkilöstöä ja investointeja tarkastellaan yhtenä kokonaisuutena. Palveluverkkoselvityksen pohjalta tehtävillä päätöksillä ja niiden määrätietoisella toteuttamisella tavoitellaan pysyviä säästöjä. Samalla turvataan kaupungin keskeiset palvelut, omaisuuden suunnitelmallinen hallinta sekä kriittisen infrastruktuurin turvallisuus ja toimintavarmuus.

2.4 Riskienhallinta ja keskeisimmät riskit

Taloussuunnitteluprosessi kytkeytyy osaksi riskienarviointia. Talousarvion laadinnan yhteydessä arvioidaan toimintaympäristön muutoksia, tunnistetaan kaupungin ja kaupunkikonsernin tavoitteita uhkaavia riskejä sekä määritellään tarvittavia toimenpiteitä riskien hallitsemiseksi. Riskienhallinta on osa kaupungin johtamista, suunnittelua, päätöksentekoa ja seurantaa. Riskienhallinnan-ohjeet määrittelee riskienhallinnan osaksi koko kaupunkikonsernin johtamis- ja hallintajärjestelmää.

Vuoden 2027 talousarvion valmistelussa keskeisiä riskejä liittyy erityisesti kaupungin talouden tasapainoon, väestökehitykseen, palveluverkon ja organisaation uudistamiseen, investointeihin ja rahoitukseen, henkilöstöön, konserniyhteisöihin sekä toimintaympäristön muutoksiin.

Talouden tasapaino ja tulorahoituksen riittävyys

Kaupungin talouden keskeinen riski on tulojen riittävyys suhteessa palvelujen järjestämisestä ja investoinneista aiheutuviin menoihin. Vuoden 2027 talousarvion valmistelutilanteessa vuoden 2026 verotuloennuste on noin 2,1 miljoonaa euroa talousarviota pienempi ja myös suunnitelmavuosien verotuloennusteet ovat alentuneet aiemmasta. Vuoden 2026 tulosennuste on talousarvion tavoin alijäämäinen.

Talous on saatava pitkällä aikavälillä tasapainoon. Kaupunginhallituksen hyväksymässä vuoden 2027 suunnitteluohjeessa on linjattu, että vuoden 2027 alijäämä voi olla enintään 5 milj. euroa, vuoden 2028 alijäämä enintään 2 milj. euroa ja vuonna 2029 tavoitellaan nollatulosta.

Verotulojen kehitykseen vaikuttavat yleisen talous- ja työllisyyskehityksen lisäksi Savonlinnan väestömäärän ja väestörakenteen kehitys. Talouden tasapainottaminen edellyttää käyttötalouden jatkuvaa seurantaa, pysyviä rakenteellisia ratkaisuja sekä palvelujen ja investointien mitoittamista kaupungin taloudelliseen kantokykyyn.

Väestökehitys ja palveluverkko

Väestön väheneminen, ikärakenteen muutos sekä lasten ja nuorten ikäluokkien pienentyminen muodostavat kaupungille pitkän aikavälin toiminnallisen ja taloudellisen riskin. Väestökehitys vaikuttaa palvelutarpeeseen, veropohjaan, kaupungin kiinteistöjen käyttöön sekä palveluverkon ylläpitämisen edellytyksiin. Väestökehitys on nostettu myös kaupunkistrategiassa 2026–2029 seurattavaksi asiaksi.

Vuonna 2026 käynnistetty palveluverkkoselvitys liittyy suoraan tähän muutokseen. Organisaatiouudistusta ja palveluverkkoselvitystä on valmisteltu osana kaupunkistrategian toimeenpanoa ja vuoden 2026 talousarvion linjauksia. Tavoitteena on muun muassa talouden ja toiminnan parempi kokonaisohjaus sekä laadukkaiden ja saavutettavien palvelujen turvaaminen.

Palveluverkon sopeuttamisessa keskeistä on ennakoida palvelutarpeiden muutosta riittävän pitkälle ja sovittaa palvelut sekä kaupungin käytössä olevat tilat muuttuvaan väestömäärään ja -rakenteeseen.

Organisaatiouudistus ja muutosten hallinta

Kaupungissa vuonna 2026 käynnistetyn organisaatiouudistuksen yhteydessä arvioidaan organisaatio- ja konsernirakenteen muutostarpeita sekä työn organisointia, tehtäväkuvia, toimintamalleja ja prosesseja. Uudistuksen tavoitteena on muun muassa selkeyttää vastuita ja johtamisrakenteita, vahvistaa poikkihallinnollista yhteistyötä ja parantaa talouden ja toiminnan kokonaisohjausta.

Laaja samanaikainen uudistaminen muodostaa myös muutosriskin. Riskienhallinnassa korostuvat muutosten suunnitelmallinen toteutus, selkeät vastuut ja prosessit sekä toiminnan jatkuvuuden varmistaminen uudistusten aikana.

Investoinnit, velka ja korkoriski

Kaupungin investointitarpeiden ja käytettävissä olevan tulorahoituksen epäsuhta muodostaa merkittävän taloudellisen riskin. Investointien suunnittelussa korostuvat hankkeiden priorisointi, oikea ajoitus sekä investointien vaikutusten arviointi kaupungin käyttötalouteen ja rahoitustarpeeseen.

Velkamäärän kasvaessa myös korkotason muutosten vaikutus kaupungin talouteen kasvaa. Rahoituksen saatavuuteen, hintaan ja korkokehitykseen liittyvät epävarmuudet on huomioitava osana kaupungin rahoituksen suunnittelua ja riskienhallintaa.

Henkilöstö, osaaminen ja työkyky

Henkilöstön eläköityminen ja avainhenkilöihin liittyvä osaamisen menettämisen riski säilyvät merkittävinä. Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa on kiinnitetty huomiota eläköitymisiin varautumiseen ja hiljaisen tiedon siirtymisen varmistamiseen. Samassa yhteydessä on korostettu tavoitteiden ja mittareiden laatua, talousarvion ja toteuman erojen seurantaa sekä sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa.

Organisaatiouudistuksen yhteydessä henkilöstöön kohdistuu samanaikaisesti muutoksia työn organisoinnissa, tehtävissä ja toimintamalleissa. Muutosten onnistuminen edellyttää osaamisen varmistamista, työhyvinvoinnin tukemista sekä henkilöstöresurssien kohdentamista muuttuvien palvelutarpeiden mukaisesti.

Konserniriskit ja omistajaohjaus

Kaupunki arvioi talouttaan ja riskejään koko kaupunkikonsernin näkökulmasta. Konserniyhteisöihin liittyvät riskit voivat muodostua muun muassa yhtiöiden kannattavuudesta, investoinneista, velkaantumisesta, kaupungin takauksista ja antolainoista sekä yhtiöiden omaisuuden käyttöasteen kehityksestä.

Vuoden 2026 puolivuosiraportoinnissa esimerkiksi Savonlinnan Vuokratalot Oy:n kohteiden käyttöasteiden todettiin laskeneen. Yhtiön raportoinnissa riskiksi tunnistettiin asuntokannan sopeuttamisen viivästyminen ja siitä seuraava taloudellisen aseman heikentyminen. Myös eräiden muiden kiinteistöyhtiöiden osalta raportoinnissa on tunnistettu kiinteistöjen käyttöön, vuokratuottoihin sekä tuleviin peruskorjaus- ja investointitarpeisiin liittyviä riskejä.

Konserniriskien hallinnassa korostuvat aktiivinen omistajaohjaus, riittävä ja oikea-aikainen raportointi sekä yhtiöiden toiminnan, talouden, rahoituksen ja investointien seuranta. Kaupunkistrategiassa 2026–2029 aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen muodostavat yhden yhteisistä päämääristä.

Tietoturva, tietosuoja ja hyvä hallinto

Kaupungin toiminnan digitalisoituminen ja järjestelmäuudistukset lisäävät tietoturvaan, tietosuojaan ja tiedonhallintaan liittyvien riskien merkitystä. Vuonna 2026 tehtävässä palveluhankinnan valmistelussa on edellytetty muun muassa käyttöoikeuksien ja lokitietojen hallintaa, dokumentoitua tietoturvapoikkeamien hallintaa sekä henkilötietojen käsittelyn ja tietosuojan vaatimusten huomioon ottamista.

Päätöksenteon näkökulmasta riskienhallintaan kuuluvat myös valmistelun laatu, päätösten lainmukaisuus, tietojen asianmukainen käsittely ja asianhallinnan jäljitettävyys. Lokakuussa 2026 järjestetyssä hyvän hallinnon koulutuksessa korostettiin koko päätöksentekoprosessin lainmukaisuutta, riittäviä selvityksiä, selkeitä vastuita sekä sitä, että asian käsittelyketjun tulee olla jäljitettävissä valmistelusta päätökseen ja täytäntöönpanoon.

Varautuminen ja toimintaympäristön muutokset

Kansallisen ja kansainvälisen toimintaympäristön muutokset voivat vaikuttaa kaupungin talouteen, palvelutuotantoon, hankintoihin, investointeihin ja yleiseen toimintakykyyn. Riskienhallinnassa tulee varautua myös vaikeasti ennakoitaviin häiriöihin ja varmistaa kaupungin keskeisten palvelujen jatkuvuus.

Ilmastonmuutos lisää osaltaan toimintaympäristöön liittyviä riskejä. Sään ääri-ilmiöt, kuten rankkasateet, tulvat, myrskyt, hellejaksot, poikkeukselliset lumimäärät ja nopeat lämpötilavaihtelut, voivat aiheuttaa häiriöitä infrastruktuurille, kiinteistöille, energiahuollolle, liikenteelle ja kaupungin palvelutuotannolle sekä lisätä ennakoimattomia kustannuksia. Varautumisessa ja investointien suunnittelussa tulee huomioida muuttuvat ilmasto-olosuhteet, kriittisen infrastruktuurin toimintavarmuus sekä palvelujen jatkuvuus erilaisissa häiriötilanteissa.

Riskienhallinnan lähtökohtana on ennakointi. Riskit tunnistetaan osana toiminnan ja talouden suunnittelua, niiden kehitystä seurataan tilikauden aikana ja muuttuneisiin tilanteisiin reagoidaan riittävän ajoissa. Tilivelvollisilla on velvollisuus seurata oman vastuualueensa toimintaa ja taloutta sekä raportoida poikkeamista viivytyksettä.

3 STRATEGINEN OHJAUS

3.1 Kaupunkistrategia – kohti uutta uuden valtuuston ohjauksessa

Kaupunkistrategia on kaupungin toiminnan ja investointien suunnittelun lähtökohta.

Kaupunginvaltuusto päätti uudesta vuosien 2026–2029 kaupunkistrategiasta kokouksessaan 22.6.2026.

Kaupunkistrategian visio on ”Savonlinna – rohkeasti uudistuva, luonnonläheinen kansainvälistyvä Saimaan Sydän, jossa on hyvä elää, opiskella ja yrittää”.

Kaupunkistrategian visiota täsmentää sen viisi painopistettä, jotka ovat:

- Laadukkaat palvelut
- Hyvinvoiva ja osallistava
- Elinvoimainen ja yritysmyönteinen
- Hyvinvoiva henkilöstö
- Aktiivinen konserniohjaus

Kaupunkistrategian missiona on ”Savonlinna turvaa asukkaidensa hyvinvointia ja laadukkaita palveluja sekä vahvistaa alueen elinvoimaa kestävällä tavalla”.

Savonlinnan kaupunkistrategian arvot ovat:

- Osaava uudistaminen
- Yhteistyön voima
- Rohkea realismi
- Kunnioittava kohtaaminen

Kaupunkistrategian kohderyhmiä ja teemoja ovat:

Kohderyhmä Teemat	Asukkaat	Lapset ja nuoret (opiskelijat)	Elinkeinoelämä	Henkilöstö*
Uudistaminen	Työllisyys Työllisyysaste (KEHA-keskus) Elävä keskusta, elävät taajamat ja kylät Elinvoimamittaus (Elävät kaupunkikeskustat ry)	Hyvinvointi HYTE-kerroin (THL)	TKI Business Finlandin myöntämä TKI rahoitus (€) / yrityskanta (Business Finland) Yritysperustanta Perustetut yritykset-lopettaneet yritykset (Itä-Savon uusyrityskeskus)	Osaamisen kehittäminen Päivä per henkilö (Savonlinnan kaupunki)
Kestävä kehitys	Väestönkehitys Absoluuttinen väestömäärä (Tilastokeskus) Saavutettavuus Joukkoliikenteen matkustajamäärä ja saavutettavuutta parantavien investointien määrä	Veto- ja pitovoima Alle 30v työllisten määrä (KEHA-keskus)	Elinkeinoelämän edistäminen Yritysten tilannekuvakysely Yritysystävällisyys Kuntabarometri (Suomen yrittäjät)	Työntekijöiden suositteluhalukkuus kaupungista työnantajana Työhyvinvointikysely (KEVA) Talous Vuosikatteen kehitys (Savonlinnan kaupunki)
Kansainvälisyys	Matkailu Kotimaisten ja kansainvälisten yöpymisten määrä (Visit Finland)	Kansainväliset opiskelijat Kansainvälisten opiskelijoiden määrä (Tilastokeskus)	Sijoittuneiden kv-yritysten määrä	Kansainvälinen rahoitus Kv-hankkeiden rahoitussaanti

Vision näkökulmia ovat:



Rohkea realismi

Rohkea realismi tarkoittaa vastuullista taloudenhoitoa ja määrätietoista uudistamista käytettävissä olevilla voimavaroilla. Kaupungissa ja konsernissa toimintaa ja taloutta sovitetaan yhteen, tehtäviä priorisoidaan ja johtaminen perustuu seurantaan ja ennakointiin. Taloutta tasapainotetaan ja palveluja sujuvoitetaan selkeyttämällä prosesseja, karsimalla päällekkäistä työtä ja hyödyntämällä digitaalisia ratkaisuja. Uudistukset toteutetaan hallitusti henkilöstön osaamisen ja toimialojen yhteistyön avulla. Vaikutuksia arvioidaan kustannustehokkuuden, palvelujen laadun ja saavutettavuuden näkökulmista.

Hallitut investoinnit tukevat elinvoimaa

Palveluverkkoselvitys ja kiinteistöjen salkutus ohjaavat palvelujen, toimitilojen ja investointien pitkäjänteistä suunnittelua. Palveluverkkoa arvioidaan palvelutarpeen, väestökehityksen, saavutettavuuden, laadun ja kustannusten perusteella. Kiinteistöjen salkutuksessa arvioidaan tilojen tarvetta, kuntoa, käyttöastetta sekä ylläpito- ja korjauskustannuksia. Arviointi auttaa tunnistamaan pitkäaikaisessa käytössä tarvittavat ja kehitettävät kohteet sekä ne, joiden käytöstä luopumista on syytä selvittää. Uusi liikuntahalli on käytössä vuonna 2027. Samana vuonna suunnitellaan torin ja uimahallin rakentamista.

Investoinnit ja peruskorjaukset kohdennetaan tarpeellisiin tiloihin ja tarpeettomia ylläpitokustannuksia vältetään. Ratkaisut valmistellaan toimialojen yhteistyönä ja niiden taloudelliset ja toiminnalliset vaikutukset arvioidaan ennen päätöksentekoa.

Vuonna 2027 jatkuvat torialueen kehittäminen, Sulosaaren siltoihin liittyvät rakennusinvestoinnit sekä vesihuoltoinvestoinnit.

Vesihuollon investoinnit hillitsevät korjausvelkaa

Vesi- ja jätevesiverkostojen uudistamistarve ja kasvava korjausvelka lisäävät merkittävästi vesihuollon investointitarpeita. Talousarviossa osoitetaan määrärahoja korjausvelan hallintaan. Pitkällä aikavälillä maksutulojen on katettava käyttö- ja investointikustannukset.

Luku- ja kielitaitostrategia käytäntöön

Sivistyksen toimialan tavoitteena on sisällyttää lukutaito- ja kielitaitostrategian linjaukset varhaiskasvatuksen pedagogiseen toimintaan.

Työllisyyden edistäminen

TE-palvelujen siirtyminen kunnille vuoden 2025 alussa lisäsi Savonlinnan tehtäviä. Kaupunki toimii työllisyysalueen vastuukuntana yhteistyössä muiden alueen kuntien kanssa. Tavoitteena ovat vaikuttavat, asiakaslähtöiset ja helposti saavutettavat palvelut, jotka vahvistavat elinvoimaa ja työmarkkinoiden toimivuutta. Savonlinnan seudun verkostoyhteistyössä kaupunki ja muut sidosryhmät kehittävät mallia, jolla eri toimijoiden ennakointitieto kootaan yhteiseksi alueelliseksi tilannekuvaksi. Näin yrityksille voidaan tarjota oikeita palveluja oikeaan aikaan.

Vuonna 2027 käynnistyvän SISU – Työllistymisen monialainen toimintamalli -hankkeen tavoitteena on nopeuttaa työnhakijoiden siirtymistä työhön, koulutukseen tai yrittäjyyteen kehittämällä asiakaslähtöisiä, monialaisia palvelupolkuja. Malli kokoaa matalan kynnyksen työllisyyspalvelut, työ- ja toimintakyvyn arvioinnin, yritysyhteistyön ja käytännön valmennusympäristöt yhtenäiseksi palvelukokonaisuudeksi. Samalla tavoitteena on vahvistaa työnantajien työvoiman saatavuutta ja vakiinnuttaa toimivat käytännöt osaksi työllisyysalueen normaalia toimintaa.

Laadukkaat palvelut

Vuonna 2027 kaupunkistrategiaa toteutetaan uudistamalla toimintatapoja, vahvistamalla toiminnan ja talouden kokonaisohjausta sekä parantamalla palvelujen saavutettavuutta. Työssä edistetään organisaatiouudistuksen tavoitteita, kuvataan ja kehitetään tukipalvelujen prosesseja sekä valmistellaan digitalisaation ja tekoälyn hyödyntämistä. Verkkosivu-uudistus helpottaa eri käyttäjäryhmien tiedonsaantia ja palvelujen löytämistä.

Selkeät tukipalveluprosessit henkilöstön hyvinvoinnin osana

Vuonna 2027 toimintaprosesseja kehitetään yhdessä henkilöstön kanssa. Tavoitteena on selkeyttää tehtäviä ja vastuita, sujuvoittaa yhteistyötä sekä vähentää päällekkäistä työtä ja tarpeetonta kuormitusta. Digitaalisilla ratkaisuilla vapautetaan työaikaa rutiinitehtävistä asiantuntemusta vaativaan työhön. Muutoksia tuetaan perehdytyksellä, osaamisen kehittämisellä ja esihenkilötyöllä. Kehittämisen vaikutuksia seurataan työn sujuvuuden ja henkilöstön kokemusten perusteella.

Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen

Omistajaohjauspolitiikka ja konserniohjeet on tarkoitus uudistaa loppuvuonna 2026. Uudistuksella selkeytetään kaupungin omistamisen tavoitteita, konserniyhteisöjen vastuita ja yhteisiä toimintaperiaatteita. Vuonna 2027 painopisteenä on uudistettujen linjausten toimeenpano sekä konserniyhteisöjen toiminnan, talouden ja riskien seurannan vahvistaminen.

Tavoitteena on varmistaa, että yhteisöjen toiminta tukee kaupunkistrategiaa ja kaupungin talouden tasapainoa. Älykäs sopeutuminen tarkoittaa konsernin voimavarojen yhteensovittamista, yhteistyön lisäämistä ja päällekkäisten toimintojen vähentämistä palvelujen laatu ja vaikuttavuus huomioiden.

3.2 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen – Hyte

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä kunnassa on määritelty laissa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021, 6 §).

> *Kunnan on edistettävä asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä. Kunnalla on ensisijainen vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisääteisiin tehtäviin.*
>
> *Kunnan on strategisessa suunnittelussaan asetettava hyvinvoinnin ja terveyden edistämiselle tavoitteet ja määriteltävä tavoitteita tukevat toimenpiteet. Sen on otettava päätöksenteossaan huomioon päätöstensä arvioidut vaikutukset ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen väestöryhmittäin.*
>
> *Kunnan eri toimialojen on tehtävä yhteistyötä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä. Kunnan on nimettävä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuutaho.*
>
> *Kunnan on seurattava kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin. Kunnassa on raportoitava kuntalaisten hyvinvoinnista ja terveydestä, niihin vaikuttavista tekijöistä sekä toteutetuista toimenpiteistä valtuustolle vuosit tain. Lisäksi kunnassa on valmisteltava valtuustolle valtuustokausittain hyvinvointikertomus ja suunnitelma edellä mainituista asioista. Kunnan on toimitettava hyvinvointikertomus ja -suunnitelma hyvinvointialueelle ja julkaistava se julkisessa tietoverkossa.*

Keskeinen periaate

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen ei ole vain sosiaali- ja terveystoimen tehtävä, vaan koko kunnan strateginen ja poikkihallinnollinen vastuu. Tavoitteena on ehkäistä sairauksia ja syrjäytymistä, vahvistaa osallisuutta ja parantaa elämänlaatua.

Hyte-kerroin on valtionosuuden lisäosa, joka kannustaa kuntia edistämään asukkaiden hyvinvointia ja terveyttä. Se vaikuttaa kunnan rahoitukseen, joten sen huomioiminen talousarviossa on strategisesti tärkeää. Savonlinnan kaupungin uusi kuntastrategia vuosien 2026–2029 väliselle ajalle on valmistunut kesäkuussa 2026. Siihen pohjautuen valmistellaan myös hyvinvointisuunnitelma vuoden 2026 loppuun mennessä.

Valmisteilla olevassa hallintosääntöuudistuksessa on tarkoitus määritellä hyvinvointialueen kanssa tehtävästä yhteistyöstä vastuussa oleva taho.

Talousarviossa 2026 on määritelty joitakin hyte-tavoitteita. Keskushallinnon hallintopalveluiden toiminnallisena tavoitteena on

osallisuusohjelman valmistelu osana hyvinvointisuunnitelmaa ja sen toimeenpano siten, että lasten, nuorten ja opiskelijoiden hyvinvointitieto kytkeytyy johtamiseen, talousarvioon ja päätöksentekoon sekä ottaen huomioon Savonlinnassa olevat ulkomaalaisten opiskelijat. Lisäksi sivistystoimialan tavoitteena on lukutaidon edistäminen, ja lukemisen hyvinvointivaikutukset tulisivat osaksi hyvinvointisuunnitelmaa ja lukutaitostrategiaa. Keskushallinnon hallintopalveluissa on 1 htv:n työpanos (hyvinvointi- ja osallisuussuunnittelija), jonka työtehtäviin hyvinvointisuunnitelma ja siten Hyte-kertoimeen liittyvien asioiden koordinointi kuluu.

Vuonna 2026 valmistellaan laajan hyvinvointisuunnitelman toteutussuunnitelma. Valmistelussa määriteltiin hyvinvointisuunnitelman ja siihen sisällytettävän osallisuusohjelman keskeiset sisällöt, vaikuttavuustavoitteet, valmistelun aikataulu sekä työhön osallistettavat sidosryhmät ja kuntalaiset. Suunnitelmaan kuuluu vuoden 2027 työn aikataulutus hyvinvointisuunnitelman osalta sekä osallistamisvaiheissa nostettavat teemat, esimerkiksi teemoitetut kyselyt eri kohderyhmille.

Vuonna 2027 käynnistetään laajan hyvinvointisuunnitelman valmistelu toteutussuunnitelman mukaisesti. Työssä hyödynnetään kuntalaisilta, henkilöstöltä, järjestöiltä, hyvinvointialueelta ja muilta yhteistyökumppaneilta saatavaa tietoa. Hyvinvointisuunnitelmassa määritellään kaupungin hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tavoitteet, toimenpiteet, vastuut ja seurannan mittarit valtuustokaudelle. Suunnitelman tavoitteena on vahvistaa hyvinvointitiedon hyödyntämistä johtamisessa, päätöksenteossa ja taloussuunnittelussa sekä tukea kaupungin HYTE-kertoimen mukaista kehittämistyötä.

3.3 Henkilöstö

3.3.1 Henkilöstötavoitteet 2027

Talousarviovuoden 2027 henkilöstötavoitteet perustuvat kaupunkistrategian yhteiseen päämäärään: Hyvinvoivaan henkilöstöön sekä strategiassa asetettuihin tavoitteisiin. Henkilöstötavoitteet on käsitelty yhteistoiminnassa henkilöstön edustajien kanssa.

TAVOITE	TOIMENPITEET	MITTARIT
TYÖKYKYJOHTAMINEN: Esihenkilöiden työkykyjohtamisen valmiuksien ja osaamisen kehittäminen	Esihenkilöille toteutetaan yhteinen työkykyjohtamisen kehittämisen kokonaisuus, joka sisältää työkykyjohtamisen koulutuksia ja käytännön työpajoja, yhteensä 3 kertaa.	Työkykyjohtamisen kehittämisen kokonaisuus toteutunut / ei toteutunut Sairauspoissaolopäivät/htv: määrä alenee vuoden 2026 toteumasta
MUUTOSJOHTAMINEN: Esihenkilöiden muutosjohtaminen kehittyy, muutokset tapahtuvat suunnitelmallisesti, avoimesti ja henkilöstöä osallistaen.	Esihenkilöiden muutosjohtamistaitoja kehitetään ja esihenkilöitä koulutetaan muutosjohtamisen teemoista.	Muutosjohtamisen koulutukset toteutuneet/ei toteutunut.
MUUTOSKYVYKKYYS: Vahvistetaan edelleen henkilöstön valmiuksia uudistaa toimintatapoja ja toimia muuttuvissa työtilanteissa sekä kehittää osaamistaan.	Henkilöstön osaamiskartoitukset. Henkilöstö osallistuu vuoden aikana sovittuun, työn muutosta tukevaan oppimiseen, esimerkiksi perehdytykseen, työpajoihin, vertaisoppimiseen tai koulutukseen.	Osaamiskartoitukset tehty toteutunut / ei toteutunut Muutoksiin liittyvät osaamistarpeet on tunnistettu työyksiköissä ja sovittu kehittämistoimet, toteutunut/ei toteutunut Oman osaamisen kehittämiseen osallistuminen: koulutuspäivät keskimäärin 1,8 pv/henkilö/vuosi.

Johtamisen ja esihenkilötyön systemaattinen kehittäminen

Hyvä johtaminen tukee henkilöstön työhyvinvointia. Jatkamme pitkäjänteisesti johtamisen ja esihenkilötyön kehittämistä. Painopiste vuonna 2027 on työkykyjohtamisen kehittämisessä ja muutosjohtamisessa. Esihenkilöiden työkykyjohtamisen valmiuksia ja osaamista kehitetään siten, että työkyvyn tuen tarpeet tunnistetaan varhain, sovitut toimenpiteet toteutetaan yhdenmukaisesti ja niiden vaikutuksia seurataan. Työkykyjohtaminen vakiinnutetaan osaksi esihenkilöiden päivittäistä johtamistyötä ja työyksiköiden toiminnan suunnittelua. Esihenkilöiden koulutuksissa ja työpajoissa käsitellään mm. työkykyjohtamista arjessa, ennakoivaa seurantaa, työkykyriskien ja työstä johtuvan kuormituksen tunnistamista, varhaisen tuen toimintamallia, tukitoimia, työn muokkaamista, työhön paluun tukea ja työterveysyhteistyötä. Tavoitteena on, että hyvällä

työkykyjohtamisella voidaan osaltaan vaikuttaa sairauspoissaolojen määrän alenemiseen.

Muutosjohtamisella tuetaan organisaation suunnitelmallista kehittymistä ja uudistumista sekä strategisten tavoitteiden toteutumista. Esihenkilöiden muutosjohtamistaitoja kehitetään ja esihenkilöitä koulutetaan muutosjohtamisen teemoista. Tavoitteena on, että muutokset tapahtuvat suunnitelmallisesti, avoimesti ja henkilöstöä osallistaen. Lisäksi varmistetaan muutosten tavoitteiden ymmärtäminen, riittävä tiedonsaanti ja viestintä sekä vaikutusten ja tuen tarpeiden ennakointi.

Muutoskyvykkyys

Muutoskyvykkyys korostuu nykytyöelämässä yhtenä keskeisistä työelämätaidoista. Käytännössä tarkoittaa aktiivista osallistumisesta työn kehittämiseen, uuden oppimiseen ja toimintatapojen uudistamiseen sekä palvelujen kehittämiseen. Tavoitteena vuodelle 2027 on vahvistaa henkilöstön valmiuksia uudistaa toimintatapoja, kykyä toimia muuttuvissa työtilanteissa sekä kehittää osaamistaan – rohkeasti ja yhdessä. Oppimista tuetaan työarjessa yhteisellä osaamisen kehittämisellä, osaamisen jakamisella ja kokeiluilla. Tavoitteena on, että henkilöstöllä on työn muutosten edellyttämä osaaminen ja mahdollisuus osallistua oman työnsä ja työyhteisönsä toimintatapojen kehittämiseen.

3.3.2 Henkilöstösuunnittelu

Henkilöstökulut

Kunta-alan virka- ja työehtosopimuskausi on voimassa 1.5.2025–28.2.2028. Henkilöstökulujen kustannus vuoden 2027 talousarviossa n. 55 348 000 euroa. Laskua vuoden 2026 talousarvioon verrattuna on n. -3,5 % eli n. 1 980 000 euroa. Henkilöstökulujen osuus talousarvion toimintakuluista on noin 42 %.

HENKILÖSTÖKULUT					
HENKILÖSTÖKULUT (1000 e)	**TP 2025**	**TA+TAMU 2026**	**TA 2027**	**Erotus 2026 vrt. 2027**	**Muutos%**
Palkat ja palkkiot	44 482	46 588	45 355	-1 233	-2,6 %
Eläkekulut	9 027	9 204	8 408	-796	-8,6 %
Muut henkilöstösivukulut	1 349	1 536	1 585	49	3,2 %
YHTEENSÄ	54 858	57 328	55 348	-1 980	-3,5 %

Henkilöstösuunnittelu on kaupungin keskeisiä prosesseja, jolla ennakoidaan ja suunnitellaan henkilöstöresurssien tarve talousarviovuodelle ja taloussuunnitelmakaudelle. Suunnittelua ohjaavat palvelutarpeet ja talouden resurssit. Lisäksi huomioidaan mahdolliset muutokset palveluissa ja toiminnoissa, resurssien kohdentaminen, osaamisen kehittämistarpeet ja henkilöstön eläköityminen. Keskeistä on, että palvelut ovat sujuvia ja laadukkaita sekä henkilöstöresurssit on oikein mitoitettu kaikilla kaupungin palvelutuotannon aloilla.

Päävastuu toimialojen toimintaan ja talouteen liittyvistä kehittämistoimenpiteistä, ja siten myös henkilöstökulujen hallintaan liittyvistä kysymyksistä, on tilivastuullisilla toimialajohtajilla.

Henkilöstön osaamisen jatkuvalla kehittämisellä varmistetaan, että kaupungilla on palvelujen järjestämisen ja uudistamisen edellyttämä osaaminen. Suunnitelmallinen osaamisen kehittäminen vahvistaa palvelujen laatua, sujuvuutta ja asiakaslähtöisyyttä sekä resurssien tarkoituksenmukaista käyttöä ja kykyä vastata tulevaisuuden palvelutarpeisiin. Kehittämismahdollisuudet tukevat myös henkilöstön työhyvinvointia, motivaatiota ja sitoutumista sekä vahvistavat kaupungin houkuttelevuutta työnantajana.

Taloussuunnitelmakaudella 2027–2029 kaupungin vakituisesta henkilöstöstä n. 13 % (121/919 henkilöä) saavuttaa alimman eläkeikänsä. Eläköitymisennuste laaditaan henkilöstösuunnitelman yhteydessä ja sitä seurataan aktiivisesti vuoden aikana. Ennakoiva suunnittelu mahdollistaa tulevaisuuden palvelutarpeisiin ja resursseihin varautumisen, tarvittavan osaamisen siirtämisen, tehtävien järjestelyn sekä valmistautumisen mahdollisiin rekrytointeihin.

Henkilöstömäärän kehitys






SIVISTYSTOIMIALA henkilöstömäärän kehitys 2026-2029 (htv)
700
600
500
400
300
200
100
0
601
80
583
77
567
65
557
61
TA 2026
TA 2027
TS 2028
TS 2029
Kaikki yhteensä
Määräaikaiset


TEKNINEN TOIMIALA henkilöstömäärän kehitys 2026-2029 (htv)
300
250
200
150
100
50
0
257
17
252
21
242
14
241
14
TA 2026
TA 2027
TS 2028
TS 2029
Kaikki yhteensä
Määräaikaiset

HENKILÖSTÖSUUNNITELMA 2027-2029

KOKO KAUPUNKI	Tarve 2026	Tarve 2027	Tarve 2028	Tarve 2029
Vakituiset	872	847	839	832
Määräaikaiset	103	102	80	75
Henkilöstö yhteensä, htv	**975**	**949**	**919**	**907**

KESKUSHALLINTO	Tarve 2026	Tarve 2027	Tarve 2028	Tarve 2029
Vakituiset	**110**	**110**	**109**	**109**
Tarkastustoimi	1	1	1	1
Hallintopalvelut	26	26	25	25
Työvoimapalvelut	55	54	54	54
Yrityspalvelut	8	8	8	8
Talouspalvelut	9	9	9	9
Henkilöstöpalvelut	12	12	12	12
Määräaikaiset	**6**	**4**	**1**	**1**
Hallintopalvelut	1	2	0	0
Työvoimapalvelut	5	2	1	1
Talous- ja henkilöstöpalvelut	1	0	0	0
Yhteensä	**117**	**113**	**110**	**110**

SIVISTYSTOIMIALA	Tarve 2026	Tarve 2027	Tarve 2028	Tarve 2029
Vakituiset	**522**	**506**	**502**	**496**
Hallintopalvelut	9	8	8	8
Varhaiskasvatus	179	173	173	171
Perusopetus	212	205	202	199
Lukiokoulutus	51	49	48	47
Vapaa-aika	35	36	36	36
Kulttuuri	35	35	35	35
Määräaikaiset	**80**	**77**	**65**	**61**
Hallintopalvelut	1	0	0	0
Varhaiskasvatus	11	14	12	11
Perusopetus	60	54	47	43
Lukiokoulutus	6	7	7	7
Vapaa-aika	3	2	0	0
Yhteensä	**601**	**583**	**567**	**557**

TEKNINEN TOIMIALA	Tarve 2026	Tarve 2027	Tarve 2028	Tarve 2029
Vakituiset	**240**	**231**	**229**	**227**
Hallintopalvelut	11	11	11	11
Kunnallistekniset palvelut	41	36	36	36
Maankäyttöpalvelut	18	18	18	18
Toimitilapalvelut	24	22	21	21
Ruoka- ja siivouspalvelut	82	79	77	75
Savonlinnan Vesi	27	27	27	27
Rakennusvalvontapalvelut	7	7	7	7
Ympäristönsuojelupalvelut	4	4	4	4
Ympäristöterveydenhuolto	26	26	26	26
Määräaikaiset	**17**	**21**	**14**	**14**
Kunnallistekniset palvelut	2	10	4	4
Maankäyttöpalvelut	1	0	0	0
Toimitilapalvelut	1	1	0	0
Ruoka- ja siivouspalvelut	3	0	0	0
Rakennusvalvontapalvelut	4	4	4	4
Ympäristöterveydenhuolto	6	6	6	6
Yhteensä	**257**	**252**	**242**	**241**

4 TALOUSARVION JA -SUUNNITELMAN RAKENNE JA SITOVUUS

4.1 Talousarvion rakenne ja sitovuus valtuustoon

Talousarvion laskentarakenne muodostuu liitteen 11.1 mukaisesti. Valtuustoon nähden sitovat tuloarviot ja määrärahat ovat toimielin kohtaisia. Talousarviorakenteeseen on tehty suunnitteluohjevaiheessa (TA27 suunnitteluohje, sivu 9, Kh 19.9.2026 § 216) hyväksytyt muutokset. Muutokset vaikuttavat vain laskentarakenteeseen, eivätkä ne aiheuta hallintosääntömuutoksia.

Määrärahat ja tuloarviot voidaan talousarviossa määrätä sitoviksi joko brutto- tai nettoperiaatteen mukaan. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätetään sitovuustasosta valtuustoon nähden. Sitovuudet määritellään kullekin talousarvio-osalle: käyttötalousosa, investointiosa, tuloslaskelmaosa ja rahoitusosa.

Valtuustoon nähden sitovia eriä ovat:

- ***Toiminnalliset tavoitteet***
  - luvussa 6 määritellyt, sekä henkilöstötavoitteet Henkilöstö -kohdassa
- ***Käyttötalousosa***
  - Tuloarviot ja menomäärärahat ovat bruttositovia toimielimittäin yhteenvetotaulukon mukaisesti
  - Savonlinnan Vesi -taseyksikön liiketulos sekä korvaus peruspääomasta
  - Avustusmäärärahat (määritelty kohdassa 6.11)
- ***Tuloslaskelmaosa***
  - Verotulot ja valtionosuudet, bruttositovat
  - Rahoitustuotot- ja kulut yhteensä, nettositova
- ***Investointiosa***
  - Toimielinten investointimäärärahat ja tuloarviot ovat bruttositovat yhteenvetotaulukossa esitetyn jaottelun mukaan.
- ***Rahoitusosa***
  - Antolainauksen lisäykset ja vähennykset, bruttositovat
  - Pitkäaikaisten lainojen lisäykset ja vähennykset, bruttositovat

Talousarvion määrärahojen ja tuloarvioiden sitovuuksien yhteenveto on esitetty seuraavassa taulukossa:

Talousarvion määrärahojen ja tuloarvioiden yhteenveto (1000 e)

	Sitovuus 1)	**Määrärahat**	**Tuloarviot**
KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tarkastuslautakunta	B	138	
Kaupunginhallitus	B	27 978	10 240
Savonlinnan seudun työllisyysalueen jaosto	B	5 009	5 009
Sivistyslautakunta	B	65 927	4 495
Tekninen lautakunta	B	34 218	37 137
Savonlinnan Vesi	B	3 846	9 807
Rakennus- ja ympäristölautakunta	B	4 286	2 090
Alueellinen ympäristöterveydenhuoltojaosto	B	2 694	1 538
Alueellinen jätelautakunta	B	137	137
		132 686	**54 099**
TULOSLASKELMAOSA			
Verotulot	B		83 800
Valtionosuudet	B		4 200
Rahoitustuotot ja -kulut	N	4 830	2 693

	Sitovuus 1)	**Määrärahat**	**Tuloarviot**
INVESTOINTIOSA			
Kaupunginhallitus			
Osakkeet ja osuudet	B	1 500	
Sivistyslautakunta	B	373	
Tekninen lautakunta	B	13 810	360
Kunnallistekniset investoinnit	B	6 625	
Toimitilapalvelun rakennukset	B	3 030	180
Savonlinnan Vesi	B	3 305	
Muut teknisen lautakunnan tulosalueet	B	850	180
Rakennus- ja ympäristölautakunta	B		
		15 683	**360**
RAHOITUSOSA			
Antolainauksen muutokset			
Antolainasaamisten lisäykset	B	500	
Antolainasaamisten vähennykset	B		136
Lainakannan muutokset			
Pitkäaikaisten ottolainojen lisäys	B		18 000
Pitkäaikaisten ottolainojen vähennys	B	10 143	
Lyhytaikaisten lainojen muutos		0	0
Vaikutus maksuvalmiuteen			554
YHTEENSÄ		**163 842**	**163 842**

B = Bruttositovuus
N = Nettositovuus

4.2 Tilivelvollisuus

Kuntalain mukaan **tilivelvollisia ovat kaikki ne toimielimet ja viranhaltijat, joille on annettu toimivaltaa kunnan varojen käytössä ja jotka toimivat viranomaisina**.

Tilivelvollisuus kattaa:

- Päätöksenteon laillisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden
- Talouden ja toiminnan suunnittelun ja seurannan
- Sopimusten hallinnan, hankinnat ja henkilöstöasiat
- Riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan toteuttamisen

Tilivelvollisia voivat olla sekä luottamushenkilöt että viranhaltijat. Savonlinnan kaupungissa tilivelvollisia ovat kaupunginhallituksen, kaikkien lautakuntien ja jaostojen jäsenet sekä viranhaltijat kunkin toimielimen tehtäväalueilta. Lisäksi kaupungin hallintosäännön mukaan toimialajohtajat ovat tilivelvollisia.

Kuntalain 125 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus.

Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Kaupunginvaltuusto hyväksyy vuosittain tilivelvollisten viranhaltijoiden luettelon talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Luottamushenkilöistä tilivelvollisia ovat kuntalain mukaan kaupunginhallituksen ja kaikkien lautakuntien ja niiden jaostojen jäsenet. Toimielinten jäsenten tilivelvollisuus korostaa heidän vastuutaan päätöksenteossa ja toiminnan ja talouden seurannassa.

Savonlinnan kaupungin tilivelvolliset on lueteltu luvun 11 liitteessä 11.2. Viime kädessä kunnan vastuunalaisella tilintarkastajalla on kuitenkin harkintavalta tilivelvollisen määrittelemisessä.

5 SAVONLINNAN KAUPUNGIN TALOUS

5.1 Talousarvion ja taloussuunnitelman perustelut

Savonlinnan kaupunki 1000 €	TP 2020	TP 2021	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TP2025	mTA2026	*Enn 6/2026*	TA 2027 KJ
Verotulot	139 278	145 110	146 835	84 378	84 304	81 604	83 447	*83 447*	**83 800**
Valtionosuudet	100 633	92 415	98 091	10 663	4 188	7 397	6 096	*6 218*	**4 200**
Investoinnit, brutto	-14 798	-16 871	-25 584	-22 258	-10 687	-11 587	*-41615	*-41615*	**15 683**
Toimintakate	-207 955	-218 545	-230 104	-71 186	-71 848	-75 501	-83 471	*-81 627*	**-78 587**
Vuosikate	32 759	20 038	15 710	22 785	14 899	12 411	5 203	*6 780*	**7 276**
Poistot ja arvonalentumiset	-10 665	-9 205	-10 953	-10 612	-11 569	-12 390	-11 391	*-11 977*	**-12 076**
Tilikauden tulos	22 094	10 591	5 611	12 173	3 432	21	-6 188	*-5 197*	**-4 800**
Tilikauden yli-/alijäämä	22 120	10 616	5 637	12 199	3 458	41	-6 188	*-5 197*	**-4 800**
Lainakanta 31.12.	117 000	97 000	95 000	110 000	111 200	104 000	123 000	*123 000*	**130 500**
Lainat eur/as. 31.12.	3 576	2 970	2 973	3 464	3 534	3 354	3 989	*4 031*	**4 364**
Asukasmäärä	32 670	32 551	32 088	31 842	31 464	31 012	30 837	*30 515*	**29 907**

** sisältää apporttina maksettavan osakeannin*

Toimintatuotot

Vuoden 2027 toimintatuotoiksi arvioidaan 54,1 milj. euroa, mikä on noin 0,4 milj. euroa eli 0,7 prosenttia vuoden 2026 muutettua talousarviota vähemmän. Kokonaisuutena toimintatuotot säilyvät siten lähes edellisen vuoden tasolla, mutta niiden rakenteessa tapahtuu merkittäviä muutoksia.

Myyntituottojen arvioidaan vähenevän noin 1,0 milj. euroa ja vuokratuottojen noin 0,7 milj. euroa. Vuokratuottojen muutokseen vaikuttaa erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kiinteistöjen vuokraustoiminnan siirtyminen Savonlinnan Yritystilat Oy:lle vuoden 2027 alusta. Yhtiöittämisessä aiemmin kaupungille kuulunutta vuokraustoimintaa siirtyy konsernin sisällä tytäryhtiölle.

Pakolaisten toimeentulokorvausten taso laskee ja se näkyy myyntituottojen vähentymisenä noin 150 tuhannella eurolla samoin kuin muut korvaukset valtiolta. Jäsenkuntien maksuosuudet, noin 1,0 miljoonaa euroa, ennakoidaan pysyvän ennallaan. Savonlinnan Veden maksujen arvioidaan lisääntyvän noin 300 tuhannella eurolla. Arviossa on huomioitu perusmaksujen 20 %:n ja käyttömaksujen 6 %:n korotukset.

Maksutuottojen arvioidaan puolestaan kasvavan noin 0,4 milj. euroa ja muiden toimintatuottojen noin 0,8 milj. euroa. Tuet ja avustukset säilyvät lähes vuoden 2026 tasolla. Kokonaisuutena toimintatuottojen muutos liittyy siten varsinaisen toiminnan muutosten lisäksi kaupungin toimintojen ja kiinteistöomaisuuden rakenteellisiin järjestelyihin

Budjettiraportti - Tuloslaskelma - ulk+sis vrt. ed vuoteen (1000e)

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	TPE 2026	Talousarvio 2027 KJ	Muutos TPE - TA	Muutos-% TA
TOIMINTATUOTOT	**55 210**	**54 475**	**54 547**	**54 099**	**-449**	**-1 %**
Myyntituotot	29 660	31 472	31 484	30 517	-967	-3 %
Maksutuotot	1 630	1 499	1 564	1 926	362	23 %
Tuet ja avustukset	2 148	1 651	1 616	1 667	50	3 %
Vuokratuotot	19 067	18 301	18 301	17 613	-688	-4 %
Muut toimintatuotot	2 706	1 552	1 582	2 376	794	50 %

Toimintamenot

Savonlinnan kaupungin toimintamenot alenevat vuoden 2027 talousarviossa vuoden 2026 muutettuun talousarvioon verrattuna. Menojen aleneminen kohdistuu erityisesti henkilöstökuluihin, joita on talousarviossa noin 55,4 miljoonaa euroa. Henkilöstökulut pienenevät noin 2,0 miljoonaa euroa eli 3,4 prosenttia. Palkat ja palkkiot alenevat noin 1,2 miljoonaa euroa ja eläkekulut noin 0,8 miljoonaa euroa. Muut henkilösivukulut sen sijaan kasvavat hieman. Henkilöstökulujen osuus kaupungin toimintamenoista on noin 42 prosenttia.

Henkilöstömenojen väheneminen perustuu ennen kaikkea henkilöstömäärän suunnitelmalliseen sopeuttamiseen. Henkilötyövuosien määrä vähenee vuoden 2026 talousarvion 975 henkilötyövuodesta 949 henkilötyövuoteen eli 26 henkilötyövuodella. Vähennykset toteutetaan pääosin eläköitymisen kautta. Menojen aleneminen toteutuu siitä huolimatta, että vuoden 2027 palkkakustannuksiin sisältyvät 1.4.2027 voimaan tulevat 2,0 prosentin yleiskorotus sekä yhteensä 0,8 prosentin paikalliset järjestely- ja kehittämisohjelmaerät.

Toimintamenojen kehitykseen vaikuttavat lisäksi organisaatiorakenteen uudistaminen, tehtävien ja prosessien selkeyttäminen sekä tukipalvelujen kokoaminen nykyistä yhtenäisemmiksi kokonaisuuksiksi. Uuden organisaatiorakenteen on tarkoitus tulla voimaan 1.3.2027. Uudistuksella tavoitellaan päällekkäisyyksien vähentämistä, resurssien joustavampaa käyttöä ja kustannustehokkaampia toimintatapoja.

Menojen hallinta ei kuitenkaan perustu yksinomaan henkilöstövähennyksiin. Vuonna 2027 valmistellaan palveluverkkoratkaisuja ja toimeenpannaan kiinteistöohjelmaa. Palvelutarpeen, palvelujen saavutettavuuden, käytössä olevien tilojen ja talouden yhteensovittaminen on välttämätöntä, koska lasten ja työikäisten määrä vähenee ja kaupungilla on laaja toimitilakanta sekä huomattava korjausvelka. Tavoitteena on kohdentaa voimavaroja nykyistä enemmän palvelujen sisältöihin ja vähemmän vajaakäytössä olevien tilojen ylläpitoon.

Toimintamenojen kokonaiskehitykseen sisältyy edelleen kustannuspaineita. Palvelujen ostojen, materiaalien, vuokrien ja muiden toimintakulujen hintataso nousee, minkä vuoksi henkilöstömenojen ja muiden rakenteellisten säästöjen tulee kattaa myös yleisestä kustannustason noususta aiheutuvia lisämenoja. Kaupunki säilyttää samalla keskeiset palvelut sekä nykyisen avustustason yksityisille losseille, tiekunnille, vapaalle sivistystyölle ja kolmannelle sektorille.

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	TPE 2026	Talousarvio 2027 KJ	Muutos TPE - TA	Muutos-% TA
TOIMINTAKULUT	**-130 711**	**-137 946**	**-136 174**	**-132 686**	**3 489**	**3 %**
Henkilöstökulut	-54 858	-57 328	-56 448	-55 348	1 101	2 %
Palkat ja palkkiot	-44 482	-46 588	-45 860	-45 355	505	1 %
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-9 027	-9 204	-9 044	-8 408	636	7 %
Muut henkilösivukulut	-1 349	-1 536	-1 544	-1 585	-41	-3 %
Palvelujen ostot	-43 463	-47 319	-47 225	-45 425	1 800	4 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-8 625	-9 135	-8 560	-8 261	299	3 %
Avustukset	-8 285	-9 100	-8 998	-8 602	396	4 %
Vuokrakulut	-14 093	-14 247	-14 232	-14 019	213	1 %
Muut toimintakulut	-1 386	-818	-712	-1 031	-319	-45 %

Toimintakate

Vuoden 2027 talousarvion toimintakate on noin-78,6 milj. euroa, mikä on noin 4,2 milj. euroa eli 5,1 % parempi kuin vuoden 2026 muutetussa talousarviossa. Jäljempänä olevassa taulukossa vertailu tapahtuu ennusteeseen. Myös siihen verrattuna toimintakatteen negatiivisuus pienenee 3 miljoonalla eurolla (4 %). Toimintakatteen paraneminen perustuu erityisesti henkilöstömenojen vähenemiseen ja talousarviovalmistelussa tehtyihin käyttötalouden sopeutustoimiin. Vuoden 2027 toimintakate alittaa myös kaupunginhallituksen asettaman -80,0 milj. euron raamin.

Toimintakatteen vahvistumisesta huolimatta kaupungin talous säilyy alijäämäisenä. Talouden tasapainottamista jatketaan suunnitelmakaudella erityisesti rakenteellisilla uudistuksilla sekä palveluverkon ja kiinteistökannan sopeuttamisella.

Vuosikate

Vuoden 2027 talousarvion vuosikate on noin 7,3 milj. euroa. Vuosikate vahvistuu käyttötalouden sopeutustoimien ja toimintakatteen paranemisen seurauksena, mutta verotulojen aiemmin arvioitua heikompi kehitys ja valtionosuuksien aleneminen heikentävät tulorahoitusta. Vuoden 2027 verotuloiksi arvioidaan noin 83,8 milj. euroa, ja valtionosuuksien taso laskee selvästi vuodesta 2026.

Vuosikate ei riitä kattamaan suunnitelman mukaisia poistoja, minkä vuoksi tilikauden tulos jää noin 4,8 milj. euroa alijäämäiseksi. Kaupungin pidemmän aikavälin tavoitteeksi on asetettu vähintään noin 12 milj. euron vuosikate, joka vastaisi nykyistä poistotasoa. Vuosikatteen vahvistaminen edellyttää siten talouden rakenteellisten sopeutustoimien jatkamista myös suunnitelmavuosina.

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	TPE 2026	Talousarvio 2027 KJ	Muutos TPE - TA	Muutos-% TA
TOIMINTAKATE	**-75 501**	**-83 471**	**-81 627**	**-78 587**	**3 040**	**4 %**
Verotulot	81 604	83 858	83 447	83 800	353	0 %
Valtionosuudet	7 397	6 096	6 218	4 200	-2 018	-32 %
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 090	-1 280	-1 258	-2 137	-879	-70 %
Korkotuotot	53	46	46	30	-16	-35 %
Muut rahoitustuotot	2 744	2 602	2 634	2 663	29	1 %
Korkokulut	-2 549	-2 608	-2 608	-3 500	-892	-34 %
Muut rahoituskulut	-1 337	-1 320	-1 330	-1 330	0	0 %
VUOSIKATE	**12 411**	**5 203**	**6 780**	**7 276**	**496**	**7 %**
Poistot ja arvonalentumiset	-12 390	-11 391	-11 977	-12 076	-99	-1 %
TILIKAUDEN TULOS	**21**	**-6 188**	**-5 197**	**-4 800**	**397**	**8 %**

Tavoitteena tasapainoinen talous veroja nostamatta

Talousarvion laadinta lähtee olettamasta, että talousarvio on suunnittelukaudella tasapainossa tai ylijäämäinen. Savonlinnan kaupungin vuoden 2027 talousarvion laadinta lähtee tilanteesta, jossa taseessa ei ole kattamatonta alijäämää. Kuitenkin tilivuosi 2026 on budjetoitu –5,0 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Ohjeen teon aikaan tilikauden tulosennuste on hyvin samansuuntainen talousarvion kanssa. Huomioitavaa kuitenkin on, että verotuloennuste vuodelle 2026 on noin -2,1 miljoonaa euroa talousarviota vähemmän. Sitä kompensoi tänä vuonna käyttötalouden tulot, mutta kompensaatio ei ole pysyvä. Verotuloennuste myös suunnitelmavuosille on alentunut aiemmasta. Tämän ennusteen pohjalta on lähdetty laatimaan suunnittelua siten, että talous saadaan tasapainoon ilman veronkorotuksia.

Talousarvion laadintavuodelle ei ole näköpiirissä isompia lainsäädännöllisiä muutoksia. Vuoden 2026 loppuun mennessä on tarkoitus yhtiöittää 7 sote- ja pela -kiinteistöä. Tämä tulee näkymään tilikausien välisessä vertailussa toimitilapalvelujen tuloissa ja menoissa sekä poistoissa. Poistoihin on huomioitu myös arviolta alkuvuodesta 2027 valmistuva uusi liikuntahalli.

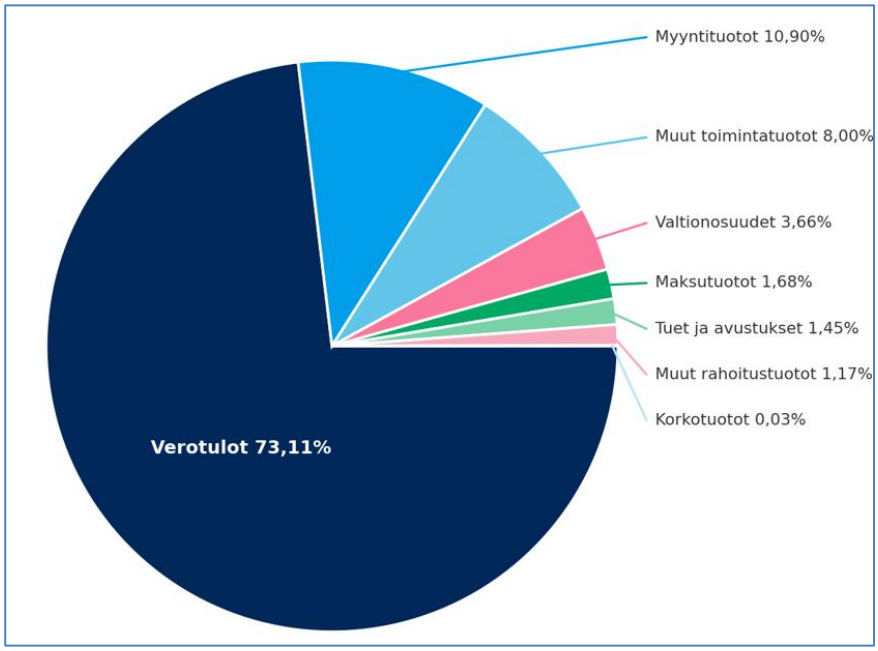
Toiminnan suunnittelussa huomioidaan erityisesti talousarviovuosi 2027, mutta myös suunnitelmavuodet sekä pidemmän aikavälin tulevaisuuden näkymät ja siitä nousevat toiminnan sopeuttamisen tarpeet. Sopeutustarve arvioidaan tällä hetkellä n. 8 miljoonaksi euroksi. Tämä toteutetaan ensisijaisesti rakenteellisilla uudistuksilla, palveluverkon optimoinnilla, investointien priorisoinnilla sekä konserniohjausta vahvistamalla.

Kun tarkastellaan alla olevaa kokonaistulo- ja menolaskelmaa, voidaan todeta, että kaupungin toiminnan volyymi vuositasolla on noin 163 miljoonaa euroa. Tulojen ja menojen erotus, noin 0,5 miljoonaa euroa katetaan rahavarojen muutoksella. Tilikauden menot ovat tuloja suuremmat. Lainakannan osalta lainoja lyhennetään 10,1 miljoonaa euroa ja pitkäaikaista lainaa tarvitaan lisää edellisten lyhennyksiin sekä investointien rahoittamiseen yhteensä 18,0 miljoonaa euroa.

Kokonaistulot ja -menot TA 2027 (1000 e)

TULOT	**euroa**	**MENOT**	**euroa**
Toiminta		Toiminta	
Toimintatulot	54 099	Toimintamenot	132 686
Verotulot	83 800	- Valmistus omaan käyttöön	
Valtionosuudet	4 200	Korkomenot	3 500
Korkotulot	30	Muut rahoitusmenot	1 330
Muut rahoitustulot	2 663	Satunnaiset menot	
Satunnaiset tulot		Tulorahoituksen korjauserät	
Tulorahoituksen korjauserät		Pakollisten varausten muutos	
- Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot	-1 000	- Pakollisten varaust. lis.(-), väh.(+)	
		- Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustappiot	
Investoinnit		Investoinnit	
Rahoitusosuudet investointimen.	360	Investointimenot	15 683
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	1 000	Rahoitustoiminta	
Rahoitustoiminta		Antolainasaamisten lisäykset	500
Antolainasaamisten vähennykset	136	Pitkäaikaisten lainojen vähennys	10 143
Pitkäaikasten lainojen lisäys	18 000	Lyhytaikasten lainojen vähennys	
Lyhytaikaisten lainojen lisäys		Oman pääoman vähennykset	
Oman pääoman lisäykset		**Kokonaismenot yhteensä**	**163 842**
Kokonaistulot yhteensä	**163 288**		
Täsmäytys			
Kokonaistulot - kokonaismenot	**-554**		
Muut maksuvalmiuden muutokset - Rahavarojen muutos			

5.2 Verotulot



Vasemmalla oleva kaavio esittää Savonlinnan kaupungin tulojen jakaumaa talousarviossa 2027. Kaupungin tuloissa verotulot ovat kaikista merkittävin tulonlähde (73 %).

Vuoden 2027 talousarviossa verotuloarvio pohjautuu Kuntaliiton laatimaan kuntakohtaiseen verotuloennusteeseen syyskuussa 2026. Vuodesta 2024 alkaen tuloveroprosentti on ollut 9.3 %. Tällä on arvioitu myös vuosien 2027–2028 Kunnallisveron kertymäennuste.

Savonlinna 1000 e

Yhteenveto						
TILIVUOSI	**2024**	**2025**	**2026****	**2027****	**2028****	**2029****
Verolaji						
Kunnallisvero	60 842	58 383	60 406	61 158	62 723	64 153
Muutos %	*1,0*	*-4,0*	*3,5*	*1,2*	*2,6*	*2,3*
Yhteisövero	8 943	8 863	8 972	9 219	9 729	10 088
Muutos %	*-7,3*	*-0,9*	*1,2*	*2,8*	*5,5*	*3,7*
Kiinteistövero	14 519	14 358	14 241	13 436	13 673	13 465
Muutos %	*0,3*	*-1,1*	*-0,8*	*-5,7*	*1,8*	*-1,5*
VEROTULOKSI KIRJATTAVA	**84 304**	**81 604**	**83 619**	**83 813**	**86 125**	**87 706**
Muutos %	*-0,1*	*-3,2*	*2,5*	*0,2*	*2,8*	*1,8*

Verotulot

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	TPE 2026	Talousarvio 2027 KJ	TS 2028	TS 2029
5000 Kunnan tulovero	58 383	60 645	60 771	61 100	62 723	64 200
5100 Kiinteistövero	14 358	14 241	13 564	13 400	13 673	13 500
5200 Osuus yhteisöveron tuotosta	8 863	8 972	9 112	9 300	9 729	10 000
5400 Muut verot	0	0	0	0	0	0
Verotulot	**81 604**	**83 858**	**83 447**	**83 800**	**86 125**	**87 700**

Savonlinnan kaupungin kiinteistöveroprosentit v. 2027

Vero	Prosentti	Rajat	Pakollisuus
Rakennusten yleinen	1,43	0,93 - 2,00	tulee määrätä
Maapohjan yleinen	1,43	1,30 - 2,00	tulee määrätä
Vakituinen asuinrakennus	0,59	0,41 - 1,00	tulee määrätä
Muut asuinrakennukset	1,15	0,93 - 2,00	tulee määrätä
Voimalaitokset	2,50	0,93 - 3,10	voidaan määrätä
Rakentamaton rakennuspaikka	2,00	2,00 6,00	voidaan määrätä
Yleishyödyllinen yhteisö	1,43	0,00 - 2,00	voidaan määrätä

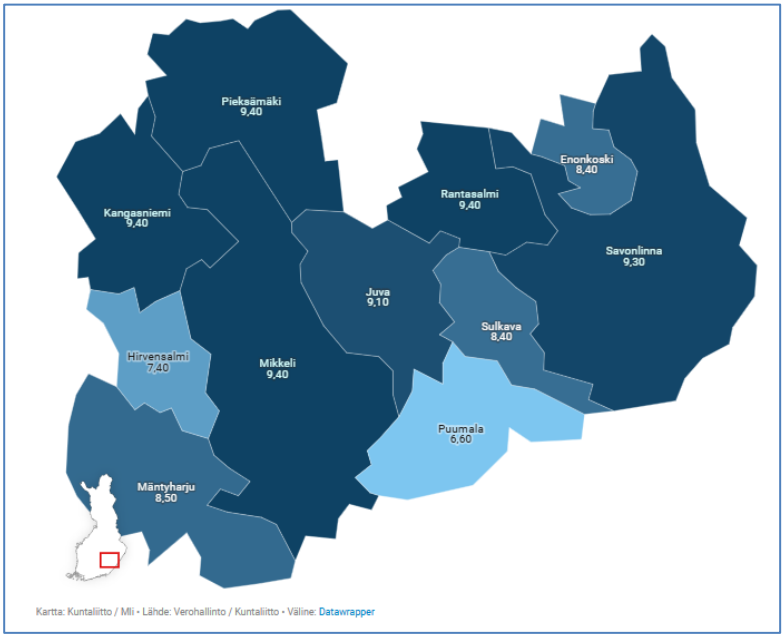
Veroprosenttien vertailutiedot 2026:

Vero	Savonlinna	Etelä-Savo	20 000–50 000 as.	Suomi
Tulovero	9,30	9,22	8,13	7,57
Yleinen rakennukset	1,43	1,30	1,20	1,18
Yleinen maapohja	1,43	1,36	1,34	1,31
Vakituinen asunto	0,59	0,59	0,51	0,51
Muu asuinrakennus	2,00	1,39	1,30	1,26

Viereisessä kaaviossa on esitetty Etelä-Savon kuntien veroprosentit vuonna 2026. Vuoden 2027 veroprosentit kunnissa ovat hyvin samansuuntaiset.

Vuoden 2026 veroprosentit kunnittain:

Enonkoski	*8,4 %*
Juva	*9,1 %*
Mikkeli	*9,4 %*
Pieksämäki	*9,4 %*
Puumala	*6,6 %*
Rantasalmi	*9,4 %*
Savonlinna	*9,3 %*
Sulkava	*8,4 %*



5.3 Valtionosuudet

Valtionosuusjärjestelmän kautta valtio osallistuu lakisääteisten kunnallisten peruspalvelujen rahoitukseen. Valtionosuudet on ollut merkittävin osa kuntiin kohdistuvaa valtionapujärjestelmää. Valtionosuudet määräytyvät laskennallisin perustein ja ne maksetaan kunnille automaattisesti ilman erillistä hakemista. Lisäksi kunnille voidaan myöntää hakemuksesta valtionavustuksia, mutta ne kirjataan silloin tukiin ja avustuksiin käyttötalouden puolelle.

Kuntien palvelutuotannon kustannukset ja verotulot poikkeavat paljon toisistaan muun muassa väestön ikärakenteen ja olosuhteiden takia. Valtionosuusjärjestelmän tavoitteena on kuntien vastuulla olevien julkisten palvelujen saatavuuden varmistaminen tasaisesti koko maassa siten, että kansalaiset voivat saada tietyn tasoiset peruspalvelut asuinpaikastaan riippumatta kohtuullisella verorasituksella.
Järjestelmää täydentää tilapäisissä taloudellisissa vaikeuksissa oleville kunnille myönnettävä harkinnanvarainen valtionosuuden korotus.

Valtionosuus on kunnalle yleiskatteellinen tuloerä, jota ei ole kohdistettu tiettyjen palvelujen järjestämiseen. Kunta päättää itse valtionosuuksiensa kuten verotulojensakin käytöstä ja hyötyy taloudellisesti, jos se järjestää palvelunsa kustannustehokkaasti.

Kunnan valtionosuusrahoitus muodostuu hallinnollisesti kahdesta osasta:

1. kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta, jota hallinnoi valtiovarainministeriö, ja
2. opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta, jota hallinnoi opetus- ja kulttuuriministeriö.

Valtiovarainministeriön hallinnoima peruspalvelujen valtionosuus on näistä taloudellisesti merkittävämpi. Vaikka hallinnollisen jaon perusteella voisi päätellä toisinkin, niin valtaosa kuntien varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen valtionosuusrahoituksesta määräytyy valtiovarainministeriön hallinnoiman peruspalvelujen valtionosuuden laskentatekijöiden kautta.

Peruspalvelujen valtionosuus koostuu kuntien kustannuserojen sekä tulopohjan tasauksesta. Kustannuserojen laskentaperusteena ovat asukasmäärän ja ikärakenteen lisäksi erilaiset olosuhdetekijät. Tulopohjaa tasataan kunnan verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen kautta.
Varsinaisesta peruspalvelujen valtionosuudesta eriytettynä osana kunnille maksetaan myös veromenetysten korvausta.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuus kattaa seuraavat tehtäväalueet:

- varhaiskasvatus
- esi- ja perusopetus
- kirjastot
- työvoima- ja kotoutumispalvelut
- yleinen kulttuuritoimi (asukasperusteinen)
- taiteen perusopetus (asukasperusteinen)

Lisäksi kunnille myönnettävässä kunnan peruspalvelujen valtionosuudessa otetaan huomioon seuraavat tekijät:

- lisäosat: syrjäisyys, työpaikkaomavaraisuus, saamelaisten kotiseutualueen kunta, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen ja asukasmäärän kasvu
- valtionosuuteen tehtävät vähennykset ja lisäykset
- verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus.

Valtionosuudet (1000 e)

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	TPE 2026	Talousarvio 2027 KJ	TS 2028	TS 2029
5500 Kunnan peruspalv. valtionosuus	-4 788	-4 738	-4 615	-5 740	-5 740	-5 740
5501 Verotuloihin perust.valt.tasau	9 053	8 367	8 367	8 150	8 150	8 150
5700 Opetus- ja kultt.t.valt.osuus	-714	-1 370	-1 370	-2 500	-2 500	-2 500
5890 Verotulojen menetysten korvaus	3 846	3 836	3 836	4 290	4 290	4 290
Valtionosuudet	**7 397**	**6 096**	**6 218**	**4 200**	**4 200**	**4 200**

6 KÄYTTÖTALOUSOSA

Käyttötalousosassa esitetään kunkin toimielimen toiminnalliset tavoitteet sekä tehtävän kokonaiskustannukset jaoteltuna tuloarvioihin ja menomäärärahoihin sekä toimintakatteeseen ja mahdollisiin poistoihin.

6.1 Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunta arvioi ennalta laaditun arviointisuunnitelman mukaisesti kaupungin toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä toiminnan tarkoituksenmukaisuutta.

Tarkastustoimi toimii tarkastuslautakunnan alaisuudessa. Toiminta on lakisääteistä. Valtuusto ei määrittele tarkastustoimelle tilikauden tavoitteita.

6.2 Kaupunginhallitus

Keskushallinnon yhteiset

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->1 v.	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->5 v.	Seurannan mittari
Hyvinvoiva henkilöstö/uudistaminen/ osaamisen kehittäminen/henkilöstö	Tukipalvelujen prosessien kehittämisohjelma sisältäen mm: • Hallintoasian kirjaamisesta päätöksen tiedoksiantoon asti • Rekrytointi-, perehdytys- ja matkustuksen hallinta -prosessi • Talousarvio ja talouden seuranta • Manuaalisen työn uudelleenarviointi ja työn kohdentaminen		**Lähtötaso:** Ei kuvattuja prosesseja. **Tavoitetaso:** Ohjelma toteutuu vuonna 2027 siten, että 100 % tukipalveluiden priorisoiduista prosesseista kuvattu; omistaja, palvelutaso ja mittarit

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->1 v.	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->5 v.	Seurannan mittari
Hyvinvoiva henkilöstö/uudistaminen/osaamisen kehittäminen/henkilöstö	Vaihe 1. Digitalisaatio- ja tekoälyohjelma tukipalveluprosesseissa ja valituissa tärkeissä prosesseissa	Vaihe 2. Laajamittainen kartoitus kaupungin eri prosesseista ja tarvittavista tekoälyratkaisuista/sähköisen arkistoinnin kokonaisratkaisu hankinta ja käyttöönotto	**Lähtötaso:** lähtötilanne mitataan vuonna 2027. Ei sähköistä kokonaisvaltaista arkistointijärjestelmää. **Tavoitetaso:** digitaalisten ja tekoälyratkaisujen ansiosta tukipalveluprosessien käyttäjätyytyväisyys paranee vuosittain vuosina 2027–2032 ja vuoteen 2032 mennessä kaupungin kaikki keskeiset prosessit on arvioitu ja tarvittavat tekoälyratkaisut ovat käytössä laajamittaisesti. Vuonna 2028 sähköinen arkistointiratkaisu on hankittu ja käyttöönotto etenee hyväksytyn projektisuunnitelman mukaisesti

Hallintopalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->1 v.	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut/saavutettavuus/matkailu	Ohjelma digi- ja viestintäyhteyksien kehittämiseksi saavutettavaksi ja informatiiviseksi (verkkosivu-uudistus v.2027 ja kuntamobiilisovellus)	Tekoälyn laajempi käyttöönotto asiakasrajapinnassa	**Lähtötaso:** lähtötilanne kuntalais- ja matkailijakyselyssä mitataan vuonna 2027 **Tavoitetaso:** Ohjelma toteutettu vuosina 2027–2032 siten, että tehdyn kuntalais- ja matkailijakyselyn mukaan digitaalinen saavutettavuus ja tietoisuus tapahtumista on parantunut jokaisena vuotena
Hyvinvoiva ja osallistava/uudistaminen/osaamisen kehittäminen/henkilöstö	Toimenpideohjelma hyvän hallinnon ja avoimuuden edistämiseksi		**Lähtötaso:** lähtötilanne mitataan vuonna 2027. **Tavoitetaso:** Ohjelma toteutettu vuosina 2027–2029 siten, että tehdyn kuntalaiskyselyn mukaan hallinnon avoimuus on lisääntynyt jokaisena vuotena

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->1 v.	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->5 v.	Seurannan mittari
Hyvinvoiva ja osallistava/uudistaminen/hyvinvointi/ lapset ja nuoret (opiskelijat)	Osallisuusohjelma valmistellaan ja toimeenpannaan siten, että lasten, nuorten ja opiskelijoiden hyvinvointitieto kytkeytyy johtamiseen, talousarvioon ja päätöksentekoon sekä ottaen huomioon Savonlinnassa olevat ulkomaalaisten opiskelijat		**Lähtötaso:** HYTE-tiedon hyödyntämisestä ei ole systemaattista seurantamallia. **Tavoitetaso:** vuonna 2027 osallisuusmalli on käytössä ja HYTE-tiedon hyödyntämismalli on kytketty talousarvio- ja päätöksentekoprosessiin. Vuosina 2028–2029 lasten, nuorten, opiskelijoiden ja maahanmuuttajien koettu osallisuus paranee vuosittain

Talouspalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->1 v.	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->5 v.	Seurannan mittari
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen/kestävä kehitys/talous	Valtuustosopimus, jonka pohjalta vuosittainen suunnittelu		**Lähtötaso:** ei valtuustosopimusta. **Tavoitetaso:** Laadittu valtuustosopimus.
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen/kestävä kehitys/talous	Uusi talouden ERP-järjestelmä		**Lähtötaso:** Kaupungilla ei ole yhtenäistä talouden ERP-järjestelmää. **Tavoitetaso:** ERP-järjestelmä on hankittu ja käyttöönotto etenee hyväksytyn projektisuunnitelman mukaisesti

Työvoimapalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->1 v.	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut/osaaminen/uudistaminen//asukkaat	Työllisyyspalvelujen ja oppilaitosten pysyvän yhteistyömallin kehittäminen alueen osaamis- ja työvoimatarpeisiin		**Lähtötaso:** vuoden 2026 toteuma. **Tavoitetaso 2027:** koulutussuunnitelman mukaiset koulutukset toteutuvat suunnitellusti

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->1 v.	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->5 v.	Seurannan mittari
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen/kestävä kehitys/elinkeinoelämä	Työnantaja- ja yritysyhteistyön vahvistaminen osaksi työllisyysalueen palvelumallia. Kehitetään uusia työllistymistä tukevia toimintamuotoja yhteistyössä yhdistysten ja yhteisöjen kanssa.		**Lähtötaso:** vuoden 2026 työnantajakontaktit, yritysvierailut ja tapahtumat. **Tavoitetaso 2027:** työnantajayhteistyön aktiivisuuden lisääntyminen. Mittareina työnantajakontaktit, yritysvierailut sekä järjestetyt tilaisuudet ja tapahtumat.
Laadukkaat palvelut/uudistaminen/työllisyys	Palvelujen tunnettuuden ja asiakaskokemuksen järjestelmällinen parantaminen		**Lähtötaso:** vuoden 2026 taso. **Tavoitetaso:** asiakastyytyväisyys vähintään 4/5.
Laadukkaat palvelut/uudistaminen/asukkaat	Palvelujen tasavertaisen saatavuuden varmistaminen kaikissa jäsenkunnissa		**Lähtötaso:** kuntakohtaiset tapaamismäärät vuonna 2026. **Tavoitetaso 2027:** palvelujen saatavuus toteutuu kaikissa jäsenkunnissa. Mittareina ajanvarauksella ja ilman ajanvarausta toteutuneet tapaamiset kunnittain.

Yrityspalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->1 v.	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->5 v.	Seurannan mittari
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen/kansainvälisyys/matkailu	Sasema Oy:n matkailun markkinointi, kehittäminen ja saavutettavuus yhteistyön jatkaminen. Matkailun tapahtumakumppanuuksien kehittäminen ja Saimaan DMO yhteistyö	Seudullinen yhteistyö kotimaisen ja kansainvälisen matkailun parantamiseksi perustuu Saimaan DMO:n kanssa tehtävään yhteistyöhön	Visit Finlandin Rudolf-tilastot positiivinen yöpymismäärän kehitys +3 %. Saimaan DMO yhteistyö on arvioitu ja ratkaistu 2032 mennessä.
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen/uudistaminen/TKI/elinkeinoelämä	Yhteistyön vahvistaminen Xamk:n, Aalto yo:n ja Jyo:n kanssa tki-kärkitoimialoilla. Business Finland TKI- rahoitusneuvontapalvelujen hyödyntäminen		Business Finlandin kautta myönnetty TKI-rahoitus 2 milj. euron volyymitaso

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->1 v.	Kehittämisohjelma/toimenpiteet ->5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut/uudistuminen/TKI/elinkeinoelämä	Yritysten Kasvu- ja kehitysohjelman käynnistäminen, de-minimis yritystukien myöntäminen. Yritysten palvelupolku ja sijoittumistoimintamalli vakiinnutetaan yhden luukun periaatteella yhteistyössä Kumppanuusverkoston kanssa		Savonlinnan kaupungin arvosana aktiivisuudesta kehittää ja edistää yrittäjyyttä. Vastaajamäärä noin 200 yritystä, hyvä arvosana 50 % :lta yrityksistä
Laadukkaat palvelut/kestävä kehitys/elinkeinoelämän edistäminen/elinkeinoelämä	Haettujen kv-hankkeiden myönteiset rahoituspäätökset nostavat kv-hankkeiden osuuden tavoitteeseen. Hankkeiden sisällöllisten ja vaikuttavuustavoitteiden toteutuminen.		Kansainvälisten hankkeiden osuus. Kansainvälisten hankkeiden osuuden lisäys. Hankkeiden osallistuvien yritysten määrä. Yritysten saamia konkreettisia hyötyjä. Alueelle saadun ulkopuolisen rahoituksen määrä kpl sekä euroissa mitattuna. Hankkeissa syntyneiden uusien toimintatapojen käyttöönottojen määrä. Yhteistyöverkostojen toiminnan jatkuvuus hankkeiden päättymisen jälkeen.

6.3 Savonlinnan seudun työllisyysalueen jaosto

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / työllisyys	Varmistetaan oikea-aikainen ja tavoitteellisesti etenevä palveluohjaus. Työnhakijan palvelutarve arvioidaan nopeasti, työllistymissuunnitelmat pidetään ajan tasalla ja kasvokkaisia tapaamisia kohdennetaan palvelutarpeen mukaan.	Työllisyyspalvelujen asiakasprosessi on vaikuttava ja yhdenmukainen koko työllisyysalueella. Työttömyysjaksot lyhenevät, siirtymät työhön ja koulutukseen vahvistuvat ja kuntien rahoitusvastuun kasvu hillitään.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 työmarkkinatuen kuntaosuudet, työttömyyden 3 ja 12 kuukauden virrat, suunnitelmien ajantasaisuus sekä ensimmäiseen keskusteluun kuluva aika. **Tavoitetaso 2027:** Palveluohjaus käynnistyy lain ja palvelumallin määräajoissa, suunnitelmien ajantasaisuus paranee ja pitkäaikaistyöttömyyteen siirtyvien osuus vähenee lähtötasosta. **Mittari:** Työmarkkinatuen kuntaosuudet; aktivointitoimenpiteiden vaikutukset; työttömyyden 3 kk ja 12 kk virrat; ajantasaisten työllistymissuunnitelmien osuus; aika työttömäksi jäämisestä ensimmäiseen keskusteluun; kuntakohtainen ja seudullinen työttömyysaste; kasvokkaisten tapaamisten määrä.
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / kilpailukykyinen innovaatio- ja koulutuskaupunki / osaaminen	Vahvistetaan yhteistyötä oppilaitosten kanssa ja toteutetaan työvoiman kysyntään perustuvia koulutuksia yhteisen koulutussuunnitelman mukaisesti.	Oppilaitos- ja työllisyyspalvelujen yhteistyö muodostaa ennakoivan osaamisen kehittämisen mallin, joka vastaa alueen työvoimatarpeisiin ja nopeuttaa siirtymiä koulutuksesta työhön.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 koulutussuunnitelma ja toteutuneet koulutukset. **Tavoitetaso 2027:** Koulutussuunnitelman mukaiset koulutukset toteutuvat suunnitellusti ja koulutustarjontaa kohdennetaan tunnistettuihin osaajatarpeisiin. **Mittari:** Koulutussuunnitelman toteuma (%); toteutuneet koulutukset; osallistujamäärä; koulutuksen jälkeen työhön tai jatkopolulle siirtyneiden osuus.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / Suomen yritysystävällisin seutukaupunki 2029 / elinkeinoelämä	Tiivistetään yhteistyötä yritysten sekä elinkeinoelämän järjestöjen kanssa. Lisätään työnantajakontakteja, yritysvierailuja ja rekrytointia tukevia tilaisuuksia.	Työllisyysalueella on ennakoiva yritys- ja työnantajapalvelumalli, joka tunnistaa osaajatarpeet, tukee rekrytointeja ja kokoaa yrityspalvelut selkeäksi kokonaisuudeksi.	**Lähtötaso:** Vuonna 2026 järjestetyt tilaisuudet, työnantajakontaktit ja yritysvierailut. **Tavoitetaso 2027:** Työnantajayhteistyön määrä ja kattavuus kasvavat lähtötasosta, ja toiminta tavoittaa kaikkien jäsenkuntien yrityksiä. **Mittari:** Järjestetyt tilaisuudet ja tapahtumat; työnantajakontaktien määrä; yritysvierailujen määrä; mukana olevien yritysten ja jäsenkuntien määrä; syntyneet työ- ja koulutuspaikat.
Laadukkaat palvelut / aktiivinen, avoin ja yhteistyökykyinen kaupunki / asiakaslähtöisyys	Lisätään työllisyysalueen palvelujen sisäistä ja ulkoista tunnettuutta. Yhtenäistetään palvelukuvaus, viestintä ja asiakasohjaus sekä kerätään säännöllisesti asiakaspalautetta.	Asiakkaat, jäsenkunnat, yritykset ja kumppanit tuntevat palvelut ja osaavat hyödyntää niitä. Palvelujen kehittäminen perustuu ajantasaiseen asiakas- ja sidosryhmäpalautteeseen.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 asiakastyytyväisyyskyselyjen tulokset ja käytössä olevat viestintäkanavat. **Tavoitetaso 2027:** Asiakastyytyväisyys paranee tai säilyy korkealla tasolla, kyselyt toteutetaan suunnitelmallisesti ja tulosten perusteella tehdään dokumentoidut kehittämistoimet. **Mittari:** Asiakastyytyväisyyskyselyjen tulokset ja vastausmäärä; viestintätoimenpiteiden määrä; palautteen perusteella toteutetut kehittämistoimet.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Hyvinvoiva ja osallistava / saavutettavat ja yhdenvertaiset palvelut / jäsenkunnat	Tuotetaan palvelut asiakaslähtöisesti ja tasavertaisesti kaikissa jäsenkunnissa. Seurataan ajanvarauksella ja ilman ajanvarausta toteutuvia tapaamisia kuntakohtaisesti ja sovitetaan palvelut paikalliseen tarpeeseen.	Palvelujen saatavuus, laatu ja asiakasprosessi ovat yhdenvertaisia koko työllisyysalueella. Lähi- ja digipalvelut muodostavat tarkoituksenmukaisen ja kustannustehokkaan kokonaisuuden.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 ajanvaraustapaamiset ja ilman ajanvarausta toteutuneet tapaamiset jäsenkunnittain. **Tavoitetaso 2027:** Palveluja tarjotaan kaikissa jäsenkunnissa sovitun palvelumallin mukaisesti eikä kuntakohtaisia perusteettomia saatavuuseroja synny. **Mittari:** Ajanvaraustapaamisten ja ilman ajanvarausta toteutuneiden tapaamisten määrä kunnittain; palvelupisteiden ja palvelupäivien toteuma; etäpalvelujen käyttö; asiakaspalaute kunnittain.
Laadukkaat palvelut / aktiivinen ulkopuolisen rahoituksen hyödyntäminen / uudistaminen	Kehitetään omaa toimintaa hankkeiden, kokeilujen ja pilottien avulla sekä hyödynnetään ulkoista rahoitusta. Toteutetaan Sisu-hanke hyväksyttyjen tavoitteiden, aikataulun ja rahoitusehtojen mukaisesti.	Työllisyysalueella on jatkuvan parantamisen hankemalli, jossa onnistuneet kokeilut arvioidaan ja vakiinnutetaan osaksi perustoimintaa. Ulkopuolinen rahoitus tukee strategisia kehittämistarpeita.	**Lähtötaso:** Sisu-hankkeen vuoden 2026 toteuma sekä muut käynnissä olevat hankkeet, kokeilut ja pilotit. **Tavoitetaso 2027:** Sisu-hanke toteutuu tavoitteiden ja aikataulun mukaisesti, ulkopuolista rahoitusta hyödynnetään suunnitelmallisesti ja vaikuttavat toimintamallit vakiinnutetaan. **Mittari:** Sisu-hankkeen tavoitteiden ja toimenpiteiden toteuma (%); haettu ja saatu ulkopuolinen rahoitus (€); hankkeiden, kokeilujen ja pilottien määrä; vakiinnutetut toimintamallit.

6.4 Sivistyslautakunta

Sivistyksen hallintopalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / uudistaminen	Uudistetaan vähintään kaksi sivistystoimen yhteistä asiakas- tai hallintoprosessia.	Sivistyspalvelujen keskeiset prosessit ovat yhdenmukaisia, sujuvia ja digitaalisesti tuettuja.	**Lähtötaso:** Prosessien vuoden 2026 toimintatavat ja käsittelyajat. **Tavoitetaso 2027:** Vähintään kaksi prosessia on uudistettu ja vaikutukset arvioitu. **Mittari:** Uudistettujen prosessien määrä; käsittelyajan tai työajan muutos.
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / joustava ja älykäs sopeutuminen / talous	Laaditaan ja päivitetään yhteinen tilannekuva palveluverkosta, henkilöstöstä, tiloista ja taloudesta.	Tilannekuva ohjaa ennakoivasti palveluverkon, resurssien ja talouden suunnittelua väestömuutoksessa.	**Lähtötaso:** Tiedot ovat hajallaan eri järjestelmissä ja valmisteluaineistoissa. **Tavoitetaso 2027:** Tilannekuva on valmis, päivitetty ja sitä käytetään talousarvio- ja palveluverkkovalmistelussa. **Mittari:** Tilannekuvan valmistuminen ja päivitykset; dokumentoidut käyttökohteet.
Laadukkaat palvelut / aktiivinen ulkopuolisen rahoituksen hyödyntäminen / uudistaminen	Kootaan sivistystoimen kehittämishankkeet yhteiseen hankesalkkuun ja vahvistetaan ulkopuolisen rahoituksen hakemista.	Hankesalkku tukee strategista priorisointia, tavoitteellista hanketoimintaa ja tulosten vakiinnuttamista.	**Lähtötaso:** Yhteistä kattavaa hankesalkkua ei ole. **Tavoitetaso 2027**: Kaikki käynnissä olevat kehittämishankkeet ovat hankesalkussa ja rahoitushakuja lisätään lähtötasosta. **Mittari:** Hankkeiden määrä; haettu ja saatu ulkopuolinen rahoitus; hankesalkun toteuma.

Varhaiskasvatus

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / laadukkaat kasvatus- ja koulutuspolut / lapset ja perheet	Järjestetään varhaiskasvatuspaikat mahdollisuuksien mukaan perheiden ensisijaisen toiveen mukaisesti.	Palveluverkko tarjoaa saavutettavat ja perheiden tarpeita vastaavat lähipalvelut.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 toteuma. **Tavoitetaso 2027:** Ensisijaisen varhaiskasvatuspaikan toteutumisaste paranee tai säilyy korkealla tasolla. **Mittari:** Ensisijaisen varhaiskasvatuspaikan toteutuminen (%).
Laadukkaat palvelut / laadukkaat kasvatus- ja koulutuspolut / hyvinvointi	Varmistetaan lapsen tuen oikea-aikainen käynnistyminen ja yhteisen toimintamallin käyttö kaikissa yksiköissä.	Tuen jatkumo varhaiskasvatuksesta esi- ja perusopetukseen on yhdenmukainen ja vaikuttava.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 toimintamallit ja seuranta. **Tavoitetaso 2027:** Yhteinen tuen toimintamalli on käytössä kaikissa yksiköissä ja toteutumista seurataan. **Mittari:** Toimintamallia käyttävien yksiköiden osuus (%); tuen toteutumisen seuranta.
Laadukkaat palvelut / laadukkaat kasvatus- ja koulutuspolut / osaaminen	Viedään luku- ja kielitaitostrategioiden linjaukset varhaiskasvatuksen pedagogiseen toimintaan.	Luku- ja kielitaitoa vahvistava pedagogiikka toteutuu systemaattisesti kaikissa yksiköissä.	**Lähtötaso:** Strategioiden toimeenpano käynnistyy vuonna 2027. **Tavoitetaso 2027:** Kaikki yksiköt toteuttavat strategioiden mukaisia toimenpiteitä. **Mittari:** Toimenpiteitä toteuttavien yksiköiden osuus (%); toimenpiteiden määrä.
Hyvinvoiva ja osallistava / osallisuus ja yhteisöllisyys / lapset ja perheet	Vahvistetaan lasten ja huoltajien osallistumista toiminnan suunnitteluun ja arviointiin.	Osallisuus on vakiintunut osa yksiköiden toimintakulttuuria ja palvelujen kehittämistä.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 osallistumiskäytännöt ja huoltajakyselyn tulokset. **Tavoitetaso 2027:** Jokaisessa yksikössä on käytössä lasten ja huoltajien osallistumistavat. **Mittari:** Osallistumismahdollisuudet yksiköittäin; huoltajakyselyn tulokset.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / joustava ja älykäs sopeutuminen / talous	Sopeutetaan palvelurakennetta, tiloja ja henkilöstöä lapsimäärän muutokseen laadusta ja henkilöstömitoituksesta huolehtien.	Varhaiskasvatuksen palveluverkko vastaa lapsimäärää ja toimii laadukkaasti ja kustannustehokkaasti.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 lapsimäärä, käyttöaste, kustannukset ja tilat. **Tavoitetaso 2027:** Käyttöaste pysyy korkealla, henkilöstömitoitus toteutuu ja kustannuskehitys on hallittu. **Mittari:** Euroa/lapsi; neliöt/lapsi; toimipaikkojen määrä; käyttöaste; henkilöstömitoitus.

Perusopetus

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / laadukkaat kasvatus- ja koulutuspolut / hyvinvointi	Yhdenmukaistetaan oppimisen tuki ja koulupoissaoloihin puuttuminen kaikissa kouluissa.	Oppimisen tuen ja läsnäolon toimintamallit ehkäisevät ongelmien pitkittymistä ja vahvistavat koulutuspolun jatkuvuutta.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 toimintamallit ja pitkittyneet poissaolot. **Tavoitetaso 2027:** Yhteinen toimintamalli on käytössä kaikissa kouluissa ja pitkittyneiden poissaolojen osuus vähenee. **Mittari:** Toimintamallia käyttävien koulujen osuus (%); pitkittyneiden poissaolojen määrä ja osuus; tuen seuranta.
Laadukkaat palvelut / laadukkaat kasvatus- ja koulutuspolut / osaaminen	Kehitetään musiikki-, LUMA- ja liikuntaluokkia osana perusopetuksen profilaatiota.	Profiloidut koulutuspolut vahvistavat Savonlinnan vetovoimaa ja jatkuvat toiselle asteelle.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 erikoisluokkien oppilas- ja hakijamäärät. **Tavoitetaso 2027:** Erikoisluokkien tarjonta toteutuu suunnitellusti ja kiinnostus säilyy tai kasvaa. **Mittari:** Erikoisluokkien oppilasmäärä; hakijoiden määrä.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / laadukkaat kasvatus- ja koulutuspolut / osaaminen	Viedään luku- ja kielitaitostrategioiden linjaukset koulujen toimintaan.	Luku- ja kielitaito vahvistuvat tavoitteellisesti kaikissa kouluissa ja tukevat kansainvälistymistä.	**Lähtötaso:** Strategioiden toimeenpano käynnistyy vuonna 2027. **Tavoitetaso 2027:** Kaikki koulut toteuttavat strategioiden mukaisia toimenpiteitä. **Mittari:** Toimenpiteitä toteuttavien koulujen osuus (%); toimenpiteiden määrä.
Hyvinvoiva ja osallistava / laadukkaat kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-ajanpalvelut / lapset ja nuoret	Tarjotaan harrastustoimintaa kattavasti koulupäivän yhteydessä.	Jokaisella oppilaalla on saavutettava mahdollisuus mielekkääseen harrastukseen koulupäivän yhteydessä.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 ryhmä-, osallistuja- ja koulukohtainen kattavuus. **Tavoitetaso 2027**: Toimintaa tarjotaan kattavasti kouluissa ja osallistujien osuus kasvaa tai säilyy korkealla tasolla. **Mittari:** Harrastus- ja kerhoryhmät; osallistujat ja osuus; koulukohtainen kattavuus.
Hyvinvoiva ja osallistava / osallisuus ja yhteisöllisyys / lapset ja nuoret	Vahvistetaan oppilaiden osallisuutta ja käytetään lapsivaikutusten arviointimallia lapsia koskevassa päätöksenteossa.	Lasten näkemykset vaikuttavat systemaattisesti palvelujen suunnitteluun ja päätöksentekoon.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 osallisuuskäytännöt ja arviointimallin käyttö. **Tavoitetaso 2027:** Oppilaiden ehdotusten perusteella toteutetaan toimenpiteitä ja arviointimallia käytetään kaikissa soveltuvissa päätöksissä. **Mittari:** Toteutetut oppilasehdotukset; lapsivaikutusten arviointimallin käyttöaste (%).
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / joustava ja älykäs sopeutuminen / talous	Sopeutetaan palveluverkkoa, tiloja ja henkilöstöä oppilasmäärän kehitykseen laadusta ja saavutettavuudesta huolehtien.	Kouluverkko ja resurssit vastaavat oppilasmäärää ja turvaavat laadukkaan opetuksen koko kaupungin alueella.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 oppilasmäärä, kustannukset, tilat ja ryhmäkoot. **Tavoitetaso 2027:** Tilojen käyttö tehostuu ja henkilöstö- sekä tilaresurssit vastaavat oppilasmäärää. **Mittari:** Euroa/oppilas; neliöt/oppilas; käyttöaste; ryhmäkoko; koulujen määrä.

Lukiokoulutus

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Hyvinvoiva ja osallistava / osallisuus ja yhteisöllisyys / opiskelijat	Vahvistetaan aktiivista opiskelijakuntatoimintaa ja opiskelijoiden osallistumismahdollisuuksia.	Opiskelijat osallistuvat lukioiden toiminnan suunnitteluun, arviointiin ja kehittämiseen.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 osallistumiskäytännöt. **Tavoitetaso 2027:** Molemmissa lukioissa opiskelijakunta toimii aktiivisesti ja opiskelijaehdotuksia toteutetaan. **Mittari:** Opiskelijaehdotusten perusteella toteutettujen toimenpiteiden määrä.
Laadukkaat palvelut / laadukkaat kasvatus- ja koulutuspolut / hyvinvointi	Toteutetaan oppimisen tuen uudistus ja vakiinnutetaan tuen toimintamallit molemmissa lukioissa.	Oikea-aikainen tuki ehkäisee keskeyttämisiä ja vahvistaa opiskelijoiden etenemistä jatko-opintoihin.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 tukea saaneet ja keskeyttäneet opiskelijat. **Tavoitetaso 2027:** Yhteinen toimintamalli on käytössä molemmissa lukioissa ja keskeyttämiset eivät lisäänny. **Mittari:** Tukea saaneiden opiskelijoiden määrä; keskeyttäneiden määrä.
Laadukkaat palvelut / laadukkaat kasvatus- ja koulutuspolut / osaaminen	Kehitetään Taidelukion erityistehtäviä, LUMA-painotusta ja urheiluakatemiatoimintaa.	Valtakunnallisesti ja alueellisesti vetovoimaiset profiilit muodostavat jatkuvat koulutuspolut ja houkuttelevat opiskelijoita.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 opiskelija- ja kirjoittajamäärät. **Tavoitetaso 2027:** Painotusten opiskelijamäärät ja toiminnan laajuus säilyvät tai kasvavat. **Mittari:** Kuvataide- ja musiikkilinjan opiskelijat; LUMA-kirjoittajat; akatemiaurheilijat.
Laadukkaat palvelut / laadukkaat kasvatus- ja koulutuspolut / elinkeinoelämä	Vahvistetaan lukioiden korkeakoulu-, työelämä- ja yrittäjyysyhteistyötä.	Jokaisella opiskelijalla on mahdollisuuksia tutustua jatko-opintoihin, työelämään ja yrittäjyyteen.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 yhteistyötoiminnot ja kumppanit. **Tavoitetaso 2027:** Yhteistyötoimintojen sekä kumppanien määrä kasvaa lähtötasosta. **Mittari:** Yhteistyötoimintojen, osallistujien ja kumppanien määrä.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / joustava ja älykäs sopeutuminen / talous	Käytetään lukiokoulutuksen tiloja, opetustarjontaa ja henkilöstöresursseja tarkoituksenmukaisesti.	Lukiokoulutuksen resurssit turvaavat monipuolisen tarjonnan ja toimivat kustannustehokkaasti opiskelijamäärän muuttuessa.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 kustannukset, tilat ja ryhmäkoot. **Tavoitetaso 2027:** Tilojen käyttöaste ja ryhmäkoot kehittyvät tarkoituksenmukaisesti ja kustannuskehitys on hallittu. **Mittari:** Euroa/opiskelija; neliöt/opiskelija; käyttöaste; ryhmäkoko.

Muu koulutus

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / laadukkaat kasvatus- ja koulutuspolut / osaaminen	Tarjotaan vapaan sivistystyön ja taiteen perusopetuksen palveluja eri-ikäisten asukkaiden jatkuvan oppimisen tarpeisiin.	Palvelut muodostavat saavutettavan elinikäisen oppimisen kokonaisuuden ja tukevat osaamista, hyvinvointia ja osallisuutta.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 opiskelijat, opetustunnit ja alueellinen kattavuus. **Tavoitetaso 2027**: Palvelujen käyttö ja kattavuus vastaavat tunnistettua kysyntää. **Mittari:** Opiskelijamäärä; opetustunnit; alueellinen kattavuus.
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / joustava ja älykäs sopeutuminen / talous	Sopeutetaan toiminnan volyymia ja rahoitusta väestökehitykseen saavutettavuudesta huolehtien.	Palvelurakenne huomioi lasten ja nuorten määrän vähenemisen sekä ikääntyneiden määrän kasvun kustannustehokkaasti.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 kustannukset ja opiskelijamäärät. **Tavoitetaso 2027:** Kustannukset ja tarjonta sopeutuvat kysyntään ilman olennaista saavutettavuuden heikkenemistä. **Mittari:** Euroa/asukas; euroa/opiskelija; opiskelijamäärän kehitys.

Kulttuuripalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Hyvinvoiva ja osallistava / laadukkaat kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-ajanpalvelut / kulttuuri	Vakiinnutetaan Kulttuurin unelmavuoden toimivimmat sisällöt ja yhteistyömallit sekä jatketaan Nälkälinnanmäen pilotointia. Valmistellaan kulttuuri-, liikunta- ja tapahtumatoiminnan yhteinen ohjelma ja toteutetaan lukutaitostrategiaa.	Kulttuuripalvelut muodostavat pysyvän, yhteistyöhön perustuvan ja vaikuttavan kokonaisuuden, joka tukee lukutaitoa, hyvinvointia ja kaupungin vetovoimaa.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 toimintamallit, tapahtumat ja pilotoinnin tilanne. **Tavoitetaso 2027:** Toimivimmat mallit on valittu ja vakiinnutettu, pilotointi arvioitu, yhteinen ohjelma valmis ja lukutaitotoimet käynnissä. **Mittari:** Vakiinnutetut mallit; tapahtumat ja kävijät; ohjelman valmistuminen; käyttäjäkoulutukset ja osallistujat.
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / saavutettavuus	Parannetaan kulttuuripalvelujen kielellistä, toiminnallista, digitaalista ja rakenteellista saavutettavuutta.	Kulttuuripalvelut ovat yhdenvertaisesti saavutettavia eri käyttäjäryhmille koko Savonlinnan alueella.	**Lähtötaso:** Vuonna 2027 arvioitavat palvelut ja asiakaspalvelutilat. **Tavoitetaso 2027:** Valitut palvelut ja tilat on arvioitu ja tunnistetut ensisijaiset saavutettavuustoimet toteutettu. **Mittari:** Arvioitujen palvelujen ja tilojen määrä; toteutetut toimet; asiakaspalaute.
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / kansainvälisesti kiinnostava matkailu- ja tapahtumakaupunki / matkailu	Vahvistetaan kulttuuripalvelujen kumppanuuksia ja matkailun ympärivuotisuutta edistäviä toimintamalleja.	Kulttuuri lisää ympärivuotista matkailua ja toimintaa toteutetaan laajassa kumppanuusverkostossa.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 kumppanuudet ja sesongin ulkopuoliset toteutukset. **Tavoitetaso 2027:** Kumppanuuksien ja yhteisten toteutusten määrä kasvaa lähtötasosta. **Mittari:** Kumppanuussopimukset; yhteiset toteutukset; sesongin ulkopuoliset tapahtumat ja kävijät.
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / kulttuuriperinnöstä elinvoimaa tulevaisuuteen / kulttuuriperintö	Hyödynnetään kulttuuriperintöä kasvatuksessa, tapahtumissa, kaupunkitilassa ja elinvoiman vahvistamisessa sekä jatketaan Riihisaaren alueen kehittämistä.	Riihisaari ja kaupungin kulttuuriperintö muodostavat näkyvän osan matkailu-, tapahtuma- ja oppimisympäristöä.	**Lähtötaso:** Rakennus- ja toimintasuunnitelmien vuoden 2026 tilanne. **Tavoitetaso 2027:** Hankkeistaminen ja sovitut valmistelutoimenpiteet etenevät aikataulussa. **Mittari:** Hankkeistamisen valmiusaste; toteutuneet valmistelutoimenpiteet.

Vapaa-aikapalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Hyvinvoiva ja osallistava / osallisuus ja yhteisöllisyys / lapset ja nuoret	Vahvistetaan ennaltaehkäisevää nuorisotyötä ja koulunuorisotyötä.	Nuorten tavoittaminen vahvistuu kaikissa kouluissa ja varhainen tuki ehkäisee syrjäytymistä.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 toimenpiteet, tavoitetut nuoret ja koulukattavuus. **Tavoitetaso 2027:**Toiminnan koulukohtainen kattavuus ja tavoitettujen nuorten määrä kasvavat tai säilyvät korkealla tasolla. **Mittari:** Toimenpiteet; tavoitetut nuoret; koulukohtainen kattavuus; nuorten palaute.
Hyvinvoiva ja osallistava / laadukkaat kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-ajanpalvelut / hyvinvointi	Jatketaan työikäisten ja ikääntyneiden liikuntaneuvontaa hyvinvointialueen, järjestöjen ja yritysten kanssa.	Liikuntaneuvonta toimii vakiintuneena hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palveluketjuna.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 asiakkaat ja ohjauspolut. **Tavoitetaso 2027:**Asiakasmäärä ja toimivat ohjauspolut säilyvät tai kasvavat. **Mittari:** Liikuntaneuvonnan asiakasmäärä; toteutuneet ohjauspolut.
Hyvinvoiva ja osallistava / laadukkaat kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-ajanpalvelut / asukkaat	Tarjotaan kuntalaisille hyvinvointia ja terveyttä edistäviä liikunta- ja harrastusmahdollisuuksia.	Monipuoliset ja alueellisesti saavutettavat palvelut lisäävät eri-ikäisten aktiivisuutta ja hyvinvointia.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 ryhmät, osallistujat ja kattavuus. **Tavoitetaso 2027:**Tarjonta ja osallistuminen säilyvät kattavina eri puolilla kaupunkia. **Mittari:** Liikuntaryhmät; osallistujamäärä; alueellinen kattavuus.
Hyvinvoiva ja osallistava / laadukkaat kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-ajanpalvelut / asukkaat	Otetaan uusi liikuntahalli käyttöön suunnitelmallisesti ja yhteistyössä käyttäjien kanssa.	Liikuntahalli toimii korkealla käyttöasteella monipuolisena ja saavutettavana liikunnan toimintaympäristönä.	**Lähtötaso:** Uusi liikuntahalli valmistuu käyttöönotettavaksi. **Tavoitetaso 2027:**Käyttöönotto toteutuu suunnitellusti ja käyttäjäpalaute kerätään. **Mittari:** Käyttöönotto; käyttäjämäärä ja käyttöaste; käyttäjäryhmät; asiakaspalaute.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / joustava ja älykäs sopeutuminen / talous	Kehitetään liikunta- ja virkistyspaikkaverkostoa käyttöasteen, kustannusten, kunnon ja saavutettavuuden perusteella.	Palveluverkko on turvallinen, saavutettava ja kustannustehokas sekä vastaa muuttuvaa kysyntää.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 käyttäjät, käyttöasteet, kustannukset ja kuntotiedot. **Tavoitetaso 2027:**Liikunta- ja virkistyspaikkasuunnitelman toimenpiteet etenevät priorisoinnin mukaisesti. **Mittari:** Käyttäjät ja käyttöaste; kustannus/käyttökerta; suunnitelman toteuma.
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / uudistaminen	Laajennetaan tilavarausjärjestelmän ja maksuintegraatioiden käyttöä.	Tilojen varaaminen ja maksaminen on asiakaslähtöistä, digitaalista ja tukee tilojen tehokasta käyttöä.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 järjestelmässä olevat tilat ja sähköisten varausten osuus. **Tavoitetaso 2027:**Järjestelmän piiriin kuuluvien tilojen ja sähköisten varausten osuus kasvaa. **Mittari:** Järjestelmässä olevat tilat; sähköisten varausten osuus; tilojen käyttöaste.

6.5 Tekninen lautakunta

Tekniset hallintopalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / toimivat liikenneyhteydet / saavutettavuus	Edistetään puhtaan joukkoliikenteen kehittymistä sekä linja-auto- ja raideliikenteen yhteensovittamista. Valmistellaan vuoden 2028 liikennemuutokset ja kehitetään paikallis- ja lähiliikenteen vuorotarjontaa.	Joukkoliikenteen palvelukokonaisuus tukee kaupungin saavutettavuutta, vähäpäästöistä liikkumista ja eri liikennemuotojen sujuvia matkaketjuja.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 vuorotarjonta ja liikennemuotojen nykyiset yhteydet. **Tavoitetaso 2027:**Vuorotarjonnan tarkastelu ja kehittämisesitys on valmis ja viety päätöksentekoon. Asiakaspalautekyselyjä toteutetaan 2 ja vastauksia saadaan vähintään 400. **Mittari:** Suunnitelman valmiusaste (%), päätöksentekoon vienti, kyselyjen ja vastausten määrä.
Laadukkaat palvelut / aktiivinen, avoin ja yhteistyökykyinen kaupunki / elinkeinoelämä	Lisätään hankintojen avoimuutta ja ennakoitavuutta toteuttamalla markkinavuoropuheluja kansallisen ja EU-kynnysarvon ylittävissä tavara- ja palveluhankinnoissa.	Markkinavuoropuhelu on vakiintunut osaksi merkittäviä hankintoja ja vahvistaa kilpailua, yritysyhteistyötä sekä hankintojen laatua.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 toteuma. **Tavoitetaso 2027:**Markkinavuoropuhelu toteutuu vähintään 60 %:ssa kansallisen ja 90 %:ssa EU-kynnysarvon ylittävistä hankintapalvelujen kilpailutuksista. **Mittari:** Markkinavuoropuhelujen toteuma (%), erikseen kansalliset ja EU-hankinnat.
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / uudistaminen	Otetaan pienhankintaportaali käyttöön kaikilla toimialoilla yhteiseksi pienhankintojen kilpailuttamisen toimintatavaksi.	Kaupungin pienhankinnat toteutetaan läpinäkyvästi, yhdenmukaisesti ja digitaalisesti.	**Lähtötaso:** Pienhankintaportaali ei ole koko kaupungin yhteisessä käytössä. **Tavoitetaso 2027:**Portaali on käytössä kaikilla toimialoilla, käyttäjät on koulutettu ja portaalin kautta tehtyjen kilpailutusten osuutta seurataan. **Mittari:** Käyttöönoton ja koulutusten kattavuus toimialoittain (%), portaalissa kilpailutettujen pienhankintojen osuus (%).

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Hyvinvoiva ja osallistava / osallisuus ja yhteisöllisyys / avoimuus	Lisätään tietoisuutta kaupungin hankinnoista järjestämällä hankintojen tiedotustilaisuus ja julkaisemalla hankintatilastoja avoimesti.	Hankintojen ennakoitavuus ja yritysten osallistumismahdollisuudet paranevat avoimen tiedon ja säännöllisen vuoropuhelun avulla.	**Lähtötaso:** Hankintatiedon julkaiseminen ja tilaisuudet eivät muodosta yhtenäistä vuosittaista toimintamallia. **Tavoitetaso 2027:**Vähintään yksi avoin hankintatilaisuus järjestetään ja keskeiset hankintatilastot julkaistaan. **Mittari:** Tilaisuuksien määrä, osallistujamäärä, julkaistut tilastokokonaisuudet.
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / saavutettava Saimaan ja kestävän matkailun luontokaupunki / kestävä kehitys	Lisätään ympäristökriteerien suunnitelmallista käyttöä hankintapalvelujen kilpailutuksissa.	Ympäristö- ja elinkaarikriteerit ovat vakiintunut osa kaupungin tarkoituksenmukaisia hankintoja ja tukevat hiilineutraaliustavoitetta 2035.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 toteuma. **Tavoitetaso 2027:**Ympäristökriteerit huomioidaan vähintään 40 %:ssa hankintapalvelujen kilpailutuksista. **Mittari:** Ympäristökriteerit sisältävien kilpailutusten osuus (%).

Kunnallistekniset palvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / saavutettava Saimaan ja kestävän matkailun luontokaupunki / matkailu	Laaditaan veneilijöiden palvelujen kokonaissuunnitelma ja vuosien 2028–2032 toimenpideohjelma.	Vierasvene-, retkisatama- ja venepaikkaverkko muodostaa saavutettavan, kustannustehokkaan ja matkailua tukevan kokonaisuuden.	**Lähtötaso:** Palveluverkosta ei ole yhtä kokoavaa suunnitelmaa. **Tavoitetaso 2027:**Kokonaissuunnitelma ja priorisoitu toimenpideohjelma valmistuvat vuoden loppuun mennessä. **Mittari:** Suunnitelman ja toimenpideohjelman valmistuminen, valmiusaste (%).

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Hyvinvoiva ja osallistava / laadukkaat kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-ajanpalvelut / hyvinvointi	Selvitetään puistoinfran nykytila, palvelutarve ja kunnossapitotaso sekä laaditaan palveluverkon kehittämissuunnitelma.	Puistoverkko on turvallinen, viihtyisä, saavutettava ja ylläpidettävissä kaupungin taloudellisten voimavarojen mukaisesti.	**Lähtötaso:** Puistoinfrasta ei ole yhtenäistä palveluverkkoselvitystä. **Tavoitetaso 2027:**Palveluverkkoselvitys ja vuosien 2028–2032 toimenpideohjelma valmistuvat. **Mittari:** Selvityksen ja toimenpideohjelman valmiusaste (%).
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / joustava ja älykäs sopeutuminen / talous	Kartoitetaan kone- ja ajoneuvokaluston käyttöasteet, kustannukset, yhteiskäyttömahdollisuudet ja uusimistarpeet.	Kaluston määrä ja rakenne vastaavat palvelutarvetta, ja hankinnat toteutetaan suunnitelmallisesti, taloudellisesti ja vähäpäästöisesti.	**Lähtötaso:** Kokonaisvaltaista kalustokartoitusta ja pitkän aikavälin uusimissuunnitelmaa ei ole. **Tavoitetaso 2027:**Kalustokartoitus sekä vuosien 2028–2032 uusimis- ja kehittämissuunnitelma valmistuvat. **Mittari:** Kartoituksen ja suunnitelman valmiusaste (%), tunnistetut yhteiskäyttö- ja vähentämiskohteet.
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / uudistaminen	Yhtenäistetään operatiivisten yksiköiden toimintatavat ja otetaan käyttöön yhteinen digitaalisen toiminnanohjauksen malli.	Töiden, kunnossapidon, resurssien ja kustannusten ajantasainen seuranta tukee tiedolla johtamista ja palvelujen tuottavuutta.	**Lähtötaso:** Yksiköiden toimintatavat ja seuranta ovat osin erillisiä. **Tavoitetaso 2027:**Yhteinen toimintamalli on käytössä kaikissa kunnallistekniikan operatiivisissa yksiköissä. **Mittari:** Käyttöönoton kattavuus (% yksiköistä), järjestelmään kirjattujen työtehtävien osuus (%).

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / kestävä kehitys / elinkeinoelämän edistäminen	Laaditaan ylijäämämaiden hallinta- ja hyödyntämissuunnitelma sekä vastaanottoalueiden toimintamalli.	Maamassoja hyödynnetään suunnitelmallisesti lähellä syntypaikkaa, mikä vähentää kuljetuksia, kustannuksia ja loppusijoitusta.	**Lähtötaso:** Ylijäämämaiden kokonaisvaltaista hallinta- ja hyödyntämismallia ei ole. **Tavoitetaso 2027:**Suunnitelma ja vastaanottoalueiden toimintamalli on laadittu. **Mittari:** Suunnitelman valmiusaste (%), hyväksytty toimintamalli.
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / saavutettavuus	Säilytetään katuverkon saavutettu kuntotaso ja toteutetaan päällystys- sekä katuvalaistuksen saneerausohjelmat suunnitelmallisesti.	Katu- ja valaistusverkko on turvallinen, toimintavarma ja energiatehokas; korjausvelan kasvu ehkäistään ennakoivalla omaisuudenhallinnalla.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 katuverkon kuntotutkimuksessa todettu taso; katuvaloverkkoa noin 300 km **Tavoitetaso 2027:**Kuntotaso säilyy vähintään vuoden 2026 tasolla ja vähintään 90 % päällystys- sekä valaistussaneerausohjelmien kohteista toteutuu. **Mittari:** Kuntoluokka/kuntoindeksi, ohjelmien toteuma (%), energiankulutuksen kehitys.

Maankäyttöpalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / kulttuuriperinnöstä elinvoimaa tulevaisuuteen / matkailu	Laaditaan kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelma ja käynnistetään sen mukaisia toimenpiteitä.	Hoito- ja käyttösuunnitelma hyväksytään ympäristöministeriössä vuonna 2028 ja kansallinen kaupunkipuisto vahvistaa matkailu-, tapahtuma- ja asuinvetovoimaa.	**Lähtötaso:** Hoito- ja käyttösuunnitelma on valmistelussa. **Tavoitetaso 2027:**Suunnitelman valmistelu etenee hyväksytyn aikataulun mukaisesti ja ensimmäiset toimenpiteet käynnistyvät. **Mittari:** Suunnitelman valmiusaste (%), käynnistettyjen toimenpiteiden määrä.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / kilpailukykyinen innovaatio- ja teollisuuskaupunki / elinkeinoelämä	Edistetään yritys- ja teollisuusalueita kaavoituksella sekä kasvua tukevilla liikenne- ja teknisen infran selvityksillä.	Kaupungilla on yritysten sijoittumista ja investointeja tukeva riittävä tontti- ja infravaranto.	**Lähtötaso:** Kaavoitusohjelman vuoden 2026 tilanne. **Tavoitetaso 2027:**Kaavoitusohjelman hankkeet ja tarvittavat selvitykset etenevät vuosiohjelman mukaisesti. **Mittari:** Hankkeiden ja selvitysten valmiusaste (%), aikataulussa etenevien hankkeiden osuus (%).
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / Suomen yritysystävällisin seutukaupunki / yritysystävällisyys	Kuvataan ja otetaan käyttöön yhteinen yritystonttien ja kiinteistöjen luovutusprosessi yritys- ja maankäyttöpalvelujen kanssa.	Yrityksen sijoittumispalvelu toimii yhden luukun periaatteella, vastuut ja käsittelyajat ovat selkeät ja asiakaskokemus paranee.	**Lähtötaso:** Yhteistä kuvattua toimintamallia ei ole. **Tavoitetaso 2027:**Prosessi on kuvattu, vastuutettu ja otettu käyttöön. **Mittari:** Prosessikuvauksen valmiusaste (%), käyttöönotto, keskimääräinen käsittelyaika.
Hyvinvoiva ja osallistava / osallisuus ja yhteisöllisyys / asukkaat	Lisätään palveluja ja investointeja koskevia kyselyjä, yleisötilaisuuksia ja esittelyjä.	Vuorovaikutus kuuluu vakiintuneesti suunnitteluun ja asukkaiden, yritysten sekä kausiasukkaiden näkemyksiä hyödynnetään valmistelussa.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 toteutuneet vuorovaikutustoimenpiteet. **Tavoitetaso 2027:**Vuorovaikutustoimenpiteiden määrä kasvaa ja keskeisissä investoinneissa järjestetään tarkoituksenmukainen osallistuminen. **Mittari:** Tilaisuudet ja kyselyt (kpl/vuosi ja kpl/investointi), osallistujien/vastausten määrä.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / elämyksellinen kaupunkikeskusta ja elävät kylät / elävä keskusta ja elävät kylät	Edistetään keskustan ja kyläalueiden viihtyisyyttä, toimivuutta ja vetovoimaa maankäytön suunnittelun ja vuorovaikutuksen keinoin.	Keskustan, taajamien ja kylien kehittäminen on suunnitelmallista ja tukee asumista, yrittäjyyttä, matkailua sekä yhteisöllisyyttä.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 kehittämistoimenpiteet ja vuorovaikutus. **Tavoitetaso 2027:**Keskustaa ja kyläalueita tukevia kehittämistoimenpiteitä sekä vuorovaikutusta toteutetaan vuosittain. **Mittari:** Toteutuneet kehittämistoimenpiteet, tilaisuudet ja kyselyt (kpl/vuosi).

Toimitilapalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / joustava ja älykäs sopeutuminen / talous	Laaditaan kiinteistö- ja toimitilaohjelma sekä toimitilojen ja kiinteistöjen salkutusmalli.	Palveluverkko ja kiinteistökanta vastaavat 10–15 vuoden palvelutarvetta, investoinnit voidaan priorisoida ja tarpeettomista tiloista luopua hallitusti.	**Lähtötaso:** Kokoavaa kiinteistö- ja toimitilaohjelmaa sekä salkutusmallia ei ole. **Tavoitetaso 2027:**Ohjelma ja salkutusmalli on laadittu, kohteet luokiteltu ja jatkotoimenpiteet priorisoitu. **Mittari:** Ohjelman ja salkutuksen valmiusaste (%), luokiteltujen kohteiden osuus (%).
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / kokonaisuuden hallinta ja konsernijohtaminen / talous	Vähennetään palvelutuotannolle tarpeettomia, tyhjiä ja markkinoilta vuokrattuja toimitiloja sekä tehostetaan tilankäyttöä.	Kaupungin tilakustannukset ja korjausvelkariski pienenevät, tilat ovat tehokkaassa käytössä ja kiinteistökanta vastaa palvelutarvetta.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 brm2-, vajaakäyttö- ja ulkoa vuokrattujen tilojen määrä. **Tavoitetaso 2027:**Tarpeettomien tilojen myynti- ja purkutoimet etenevät, vajaakäyttö ja ulkoa vuokrattu pinta-ala pienenevät lähtötasosta. **Mittari:** Myydyt/puretut brm2, tyhjien tilojen osuus (%), markkinoilta vuokrattu brm2 ja kustannus.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / uudistaminen	Laaditaan ruoka- ja siivouspalvelujen tuotantoselvitys, jossa huomioidaan palvelutarve ja alueen muut toimijat.	Tuotantorakenne ja palveluverkko tukevat laadukkaita palveluja, kustannustehokkuutta, varautumista ja alueellista yhteistyötä.	**Lähtötaso:** Kokonaisvaltainen tuotantoselvitys ei ole valmis. **Tavoitetaso 2027:**Ruoka- ja siivouspalvelujen tuotantoselvitys sekä keittiöselvitys valmistuvat. **Mittari:** Selvitysten valmiusaste (%), päätöksentekoon vienti.
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / kestävä kehitys	Jatketaan ruokapalveluverkon selvitystä ja tarkennetaan mahdollisen aluekeittiön suunnittelua.	Palvelutuotannon tarpeita vastaava keittiökokonaisuus on toiminnallisesti tehokas, taloudellinen ja varautumisen kannalta kestävä.	**Lähtötaso:** Keittiökokonaisuuden suunnittelu on kesken. **Tavoitetaso 2027:**Tarveselvitys ja suunnittelu etenevät hyväksytyn aikataulun mukaisesti. **Mittari:** Suunnittelun valmiusaste (%), kustannusarvio ja vaikutusarvio laadittu.

Ruoka- ja siivouspalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / kestävä kehitys	Vakiinnutetaan raaka-ainehankintojen ja ruokahävikin seuranta sekä korjaavat toimenpiteet.	Ruokapalvelu toimii resurssiviisaasti, hankintoja ohjataan tiedolla ja ruokahävikki vähenee vuosittain.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 hankinta- ja hävikkitiedot. **Tavoitetaso 2027:**Jakeluhävikki kouluissa 8–10 % ja päiväkodeissa 10–12 %; poikkeamiin reagoidaan sovitulla toimintamallilla. **Mittari:** Jakeluhävikki (%), seurattujen yksiköiden kattavuus (%), korjaavat toimet.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / joustava ja älykäs sopeutuminen / talous	Selkeytetään puhdistusainevalikoimaa ja varmistetaan oikea annostelu.	Siivouspalvelujen materiaalinkäyttö on kustannustehokasta, turvallista ja ympäristövastuullista.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 puhdistusainekustannukset ja tuotevalikoima. **Tavoitetaso 2027:**Puhdistusainekustannukset ovat enintään 1 % liikevaihdosta ja valikoima on yhtenäistetty. **Mittari:** Puhdistusainekustannukset (% liikevaihdosta), käytössä olevien tuotteiden määrä.
Hyvinvoiva henkilöstö / työhyvinvoinnin vahvistaminen / henkilöstö	Lisätään esihenkilöiden läsnäoloa työyksiköissä, henkilöstön osallistumista ja tukea toimintatapojen muutoksissa.	Työn sujuvuus, työviihtyvyys ja tuottavuus paranevat, ja sairauspoissaolot vähenevät.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 sairauspoissaolot ja henkilöstökyselyn tulokset. **Tavoitetaso 2027:**Sairauspoissaolot vähenevät lähtötasosta ja työyksiköissä toteutetaan säännöllinen osallistava kehittämiskäytäntö. **Mittari:** Sairauspoissaolopäivät/htv, työntekijäkokemus, toteutuneet työyksikkökäynnit ja kehittämistoimet.

Savonlinnan Vesi

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / saavutettava Saimaan ja kestävän matkailun luontokaupunki / kestävä kehitys	Varmistetaan jätevedenpuhdistamoiden lupaehtojen mukainen toiminta siten, etteivät ne heikennä purkuvesistöjen laatua.	Vesistöjen hyvä tila ja Saimaan puhtaus turvataan pitkäjänteisellä seurannalla, ennakoivalla kunnossapidolla ja häiriötilanteisiin varautumisella.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 puhdistamotulokset ja purkuvesistöjen tutkimustulokset. **Tavoitetaso 2027:**Lupaehtojen ylityksiä ei ole ja vesistötutkimuksissa ei todeta puhdistamoista johtuvaa laadun heikkenemistä. **Mittari:** Lupaehtojen toteuma, ylitysten määrä, purkuvesistöjen tutkimustulokset.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / kokonaisuuden hallinta ja konsernijohtaminen / talous	Hallitaan vesihuoltoverkoston saneerausvelkaa toteuttamalla vuosittainen saneerausohjelma ja kohdentamalla investoinnit riskiperusteisesti.	Vesihuoltoverkoston toimintavarmuus paranee, vuotovesi- ja häiriöriski pienenee ja omaisuuden elinkaari hallitaan taloudellisesti.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 saneerausmäärärahan käyttö ja verkoston kunto-/häiriötiedot. **Tavoitetaso 2027:**Saneerausohjelma toteutuu suunnitellusti ja määräraha kohdistuu priorisoituihin riskikohteisiin. **Mittari:** Saneerausmäärärahan käyttöaste (%), saneerattu verkosto (m), verkostorikot ja vuotovesiosuus.

6.6 Rakennus- ja ympäristölautakunta

Rakennusvalvontapalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / turvallinen ja viihtyisä rakennettu ympäristö / asukkaat	Jatketaan rakennusten ja rakennetun ympäristön jatkuvaa valvontaa. Vuonna 2027 seurataan vuoden 2026 ympäristönhoitokatselmuksessa havaittujen kohteiden korjaustoimia ja valmistellaan seuraava katselmus.	Rakennetun ympäristön siisteyttä, turvallisuutta ja hyvää kunnossapitoa valvotaan suunnitelmallisesti, ja ympäristönhoitokatselmus järjestetään vähintään joka toinen vuosi.	**Lähtötaso:** Ympäristönhoitokatselmus on pidetty vuonna 2026. **Tavoitetaso 2027:**Vuoden 2026 havaintojen jatkotoimenpiteet on seurattu ja seuraavan katselmuksen valmistelu on tehty. **Mittari:** Seurattujen havaintojen määrä ja korjausaste (%); ympäristönhoitokatselmuksen toteutuminen joka toinen vuosi.
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / uudistaminen	Sujuvoitetaan sähköistä lupaprosessia, yhtenäistetään toimintatapoja ja jatketaan paperiarkiston suunnitelmallista digitointia.	Rakennusvalvonnan asiointi, lupakäsittely ja arkistopalvelut ovat pääosin digitaalisia, asiakaslähtöisiä ja ajasta sekä paikasta riippumattomia.	**Lähtötaso:** Sähköinen lupaprosessi on käytössä, mutta prosessissa ja arkiston digitoinnissa on edelleen kehitettävää. **Tavoitetaso 2027:**Lupaprosessissa toteutetaan dokumentoidut kehittämistoimet ja paperiarkiston digitointi etenee vuosiohjelman mukaisesti. **Mittari:** Lupaprosessin kehittämistoimenpiteiden määrä (kpl/vuosi); paperiarkiston digitoinnin valmiusaste (%); sähköisten hakemusten osuus (%).

Ympäristönsuojelupalvelut

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / saavutettava Saimaan ja kestävän matkailun luontokaupunki / vesiensuojelu	Johdetaan ylikunnallista vesiensuojeluyhteistyötä, toteutetaan omia vesiensuojelutoimenpiteitä ja osallistutaan tarkoituksenmukaisiin alueellisiin hankkeisiin.	Saimaan ja muiden vesistöjen hyvä tila vahvistuu pitkäjänteisellä, tietoon perustuvalla ja kuntarajat ylittävällä yhteistyöllä.	**Lähtötaso:** Ylikunnallista vesiensuojelutyötä ja hankeyhteistyötä tehdään, mutta vuosittainen kokonaisuus vaihtelee. **Tavoitetaso 2027:**Kaupunki toimii vetovastuussa ylikunnallisessa vesiensuojelutyössä ja toteuttaa tai osallistuu vähintään yhteen konkreettiseen hankkeeseen tai toimenpiteeseen. **Mittari:** Vetovastuu ylikunnallisesta vesiensuojelutyöstä (on/ei); omat toimenpiteet ja osallistuminen muiden hankkeisiin (kpl).
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / kestävä kehitys ja resurssiviisaus / kiertotalous	Laaditaan kaupungin toimintaa ohjaava kiertotalousohjelma tai -ohje yhteistyössä keskeisten toimialojen ja sidosryhmien kanssa.	Kiertotalouden periaatteet ohjaavat kaupungin hankintoja, rakentamista, materiaalien hyödyntämistä ja palvelujen kehittämistä sekä tukevat elinkeinoelämän uusia ratkaisuja.	**Lähtötaso:** Kaupungilla ei ole yhtenäistä kiertotalousohjelmaa tai -ohjetta. **Tavoitetaso 2027:**Kiertotalousohjelma tai -ohje on laadittu ja käsitelty päätöksenteossa. **Mittari:** Ohjelman tai ohjeen valmistumisaste (kyllä/ei/osittain); hyväksyminen; tunnistetut toimenpiteet.
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / ilmastonmuutokseen sopeutuminen	Laaditaan poikkihallinnollinen hulevesiohjelma, jossa määritellään vastuut, riskikohteet, tavoitteet ja toimenpiteiden priorisointi.	Hulevesien hallinta on ennakoivaa, luontopohjaisia ratkaisuja hyödyntävää ja ehkäisee tulva-, vesistö- ja omaisuusvahinkoja muuttuvassa ilmastossa.	**Lähtötaso:** Kaupungilla ei ole valmista ajantasaista hulevesiohjelmaa. **Tavoitetaso 2027:**Hulevesiohjelma on valmis ja viety päätöksentekoon vuoden 2027 aikana. **Mittari:** Hulevesiohjelma laadittu (kyllä/ei); ohjelman valmiusaste (%); päätöksentekoon vienti.

6.7 Alueellinen Ympäristöterveydenhuoltojaosto

Ympäristöterveydenhuolto

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / laadukkaat kasvatus- ja koulutuspalvelut / lapset ja nuoret	Laaditaan päiväkotien ja koulujen säännöllinen sisäilmaolosuhteiden arviointiohjelma ja käynnistetään sen toimeenpano. Vuonna 2027 priorisoidaan riskiperusteisesti arvioitavat kohteet ja käynnistetään mittaukset.	Päiväkotien ja koulujen oleskelutilojen sisäilmaolosuhteet tunnetaan kattavasti, poikkeamiin reagoidaan ennakoivasti ja terveelliset oppimisympäristöt varmistetaan yhteistyössä tilapalvelujen ja sivistyspalvelujen kanssa.	**Lähtötaso:** Yhtenäinen säännöllinen arviointiohjelma ei ole vielä kaikilta osin käytössä. **Tavoitetaso 2027:**Arviointiohjelma on laadittu, kohteet priorisoitu ja vuoden 2027 mittaukset toteutettu suunnitelman mukaisesti. Vuoden 2029 loppuun mennessä tavoitellaan 80 %:n kattavuutta. **Mittari:** Niiden kohteiden osuus pinta-alasta (% m^2), joissa oleskelutilojen sisäilmaolosuhteet on selvitetty mittauksin; arvioitujen kohteiden määrä.
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / veto- ja pitovoiman kasvattaminen / laadukkaat palvelut	Turvataan laadukkaat ja ammattitaitoiset eläinlääkintäpalvelut ympärivuorokautisesti koko yhteistoiminta-alueella.	Eläinlääkintäpalvelut ovat toimintavarmat, saavutettavat ja laadukkaat 24/7 sekä tukevat alueen asukkaiden, alkutuotannon ja eläinten hyvinvointia.	**Lähtötaso:** Eläinlääkinnän vuoden 2025 kokonaissuoritemäärä. **Tavoitetaso 2027:**Kokonaissuoritemäärä on vähintään vuoden 2025 tasolla ja ympärivuorokautinen palvelu toteutuu. **Mittari:** Suoritteiden määrä/vuosi; päivystyksen toteutuminen 24/7; palvelukatkosten määrä.
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / Suomen yritysystävällisin seutukaupunki 2029 / yrityspalvelut	Järjestetään tai toteutetaan yhteistyössä sidosryhmien kanssa elintarvikealan toimijoille suunnattuja maksuttomia koulutus- ja opastustilaisuuksia.	Elintarvikevalvonta toimii ennakoivasti ja neuvovasti, vahvistaa yritysten omaa osaamista ja helpottaa vaatimusten mukaista toimintaa.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 koulutus- ja opastustilaisuuksien määrä ja osallistujat. **Tavoitetaso 2027:**Vähintään kaksi koulutus- tai opastustilaisuutta järjestetään vuoden aikana. **Mittari:** Tilaisuuksien määrä/vuosi; osallistujien määrä/vuosi; osallistujapalaute.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Hyvinvoiva henkilöstö / osaava, motivoitunut ja osallistuva henkilöstö / osaaminen	Mahdollistetaan henkilöstön osaamisen kehittyminen ja työn vaatiman erityisosaamisen syventäminen suunnitelmallisella koulutuksella.	Henkilöstön osaaminen vastaa muuttuvaa lainsäädäntöä, valvontatarpeita ja palvelujen laatutavoitteita, ja osaamista jaetaan työyhteisössä.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 koulutuspäivät henkilöä kohden. **Tavoitetaso 2027:**Vähintään viisi koulutuspäivää henkilöä kohden. **Mittari:** Koulutuspäivät/henkilö; koulutussuunnitelman toteuma (%); osaamisen jakamisen tilaisuudet.

6.8 Alueellinen jätelautakunta

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / digitaaliset ja kestävät palvelut / uudistaminen	Varmistetaan alueellisen jätehuoltoviranomaisen päätöksenteon, neuvonnan ja asiakaspalvelun sujuvuus. Kehitetään sähköistä asiointia ja yhtenäistetään asioiden käsittelyä yhteistoiminta-alueella.	Jätehuoltoviranomaisen palvelut ovat yhdenmukaisia, helposti saavutettavia ja pääosin digitaalisesti hoidettavia. Päätökset perustuvat ajantasaiseen tietoon ja käsittelyajat ovat ennakoitavia.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 sähköisen asioinnin palvelut, käsittelyajat ja asiakasyhteydenottojen määrä. **Tavoitetaso 2027:**Sähköisiä asiointimahdollisuuksia lisätään ja keskeisten lupa- ja poikkeamisasioiden käsittelyaikaa seurataan säännöllisesti. **Mittari:** Sähköisesti vireille tulleiden asioiden osuus (%); keskimääräinen käsittelyaika; asiakasyhteydenottojen määrä.
Elinvoimainen ja yritysmyönteinen / kestävä kehitys ja resurssiviisaus / kiertotalous	Tuetaan jätemäärän vähentämistä, jätteiden lajittelua ja hyödyntämistä jätehuoltomääräysten toimeenpanolla, seurannalla ja sidosryhmäyhteistyöllä.	Jätehuolto tukee kiertotaloutta ja materiaalien tehokasta hyödyntämistä. Yhdyskuntajätteen kierrätysaste paranee ja loppusijoitettavan jätteen määrä vähenee.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 lajittelu- ja hyödyntämistiedot sekä jätehuoltomääräysten toimeenpanon tilanne. **Tavoitetaso 2027:**Jätehuoltomääräysten toimeenpanoa seurataan suunnitelmallisesti ja tunnistetut kehittämistoimet toteutetaan yhteistyössä jätehuoltoyhtiön ja kuntien kanssa. **Mittari:** Toteutetut kehittämistoimet (kpl); seurantaraportit; alueen kierrätys- ja hyödyntämisaste käytettävissä olevan tiedon mukaan.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Laadukkaat palvelut / turvallinen ja terveellinen elinympäristö / ympäristövastuu	Valvotaan jätehuoltoon liittymistä, käsitellään poikkeamisasiat ja ylläpidetään jätehuollon viranomaisrekisteriä yhteistyössä kuntien ympäristönsuojeluviranomaisten kanssa.	Kaikki jätehuoltovelvolliset kiinteistöt kuuluvat asianmukaisesti järjestettyyn jätehuoltoon ja viranomaisrekisteri muodostaa luotettavan tietopohjan valvonnalle ja päätöksenteolle.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 rekisteritiedot, liittymättömät kiinteistöt ja käsitellyt poikkeamispäätökset. **Tavoitetaso 2027:**Rekisteritietojen laatua parannetaan ja liittymättömiä kiinteistöjä koskevat tapaukset käsitellään suunnitelmallisesti. **Mittari:** Rekisterin tarkistus- ja korjaustoimet (kpl); käsitellyt liittymis- ja poikkeamisasiat; liittymättömien kiinteistöjen määrän kehitys.
Hyvinvoiva ja osallistava / avoimuus, osallisuus ja yhteistyö / asukkaat	Lisätään jätehuollon päätöksenteon avoimuutta ja viestitään ajankohtaisista muutoksista selkeästi yhdessä jäsenkuntien, jätehuoltoyhtiön ja muiden toimijoiden kanssa.	Asukkaat, yritykset ja vapaa-ajan asukkaat tuntevat alueen jätehuoltopalvelut, velvollisuudet ja vaikuttamismahdollisuudet. Viestintä tukee lajittelua ja sääntöjen yhdenmukaista noudattamista.	**Lähtötaso:** Vuoden 2026 viestintäkanavat, julkaisut ja saadut palautteet. **Tavoitetaso 2027:**Keskeisistä päätöksistä ja muutoksista viestitään ennakoivasti useissa kanavissa ja palautteet käsitellään sovitulla tavalla. **Mittari:** Tiedotteiden ja ohjeiden määrä; verkkosisältöjen päivitykset; saadut ja käsitellyt palautteet.

Strategiakytkentä	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 1 v.	Kehittämisohjelma / toimenpiteet -> 5 v.	Seurannan mittari
Aktiivinen konserniohjaus ja älykäs sopeutuminen / joustava ja älykäs sopeutuminen / talous	Toteutetaan alueellisen jätelautakunnan tehtävät kustannusvastaavasti ja seurataan talousarvion toteutumista säännöllisesti.	Jätehuoltoviranomaisen toiminta rahoitetaan aiheuttamisperiaatetta noudattaen, kustannukset ovat ennakoitavia ja yhteistoiminta-alueen palvelut tuotetaan tehokkaasti.	**Lähtötaso:** TA 2027 toimintatuotot 139 000 euroa ja toimintakulut 139 000 euroa. TA+TAMU 2026 toimintatuotot 127 000 euroa, toimintakulut 126 888 euroa ja toimintakate 112 euroa. **Tavoitetaso 2027:**Toimintakate on 0 euroa ja talous toteutuu hyväksytyn talousarvion mukaisesti. **Mittari:** Toimintatuottojen ja -kulujen toteuma (%); toimintakate (€); talousennusteiden määrä ja poikkeamien käsittely.

6.9 Taseyksikkö: Savonlinnan Vesi

Tuloslaskelma - lyhyt - Savonlinnan Vesi (1000e)

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	TPE 2026	Talousarvio 2027 KJ	TS 2028	TS 2029
Liikevaihto	**6 790**	**7 183**	**7 183**	**7 177**	**7 506**	**9 331**
Liiketoiminnan muut tuotot	**1 805**	**2 087**	**2 087**	**2 630**	**2 630**	**2 627**
Ostot tilikauden aikana	-1 016	-1 089	-1 089	-1 067	-1 041	-981
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	**-1 016**	**-1 089**	**-1 089**	**-1 067**	**-1 041**	**-981**
Asiakaspalvelujen ostot	0	0	0	0	0	0
Muiden palveluiden ostot	-879	-1 182	-1 182	-954	-920	-910
Palvelujen ostot	**-879**	**-1 182**	**-1 182**	**-954**	**-920**	**-910**
Palkat ja palkkiot	-1 288	-1 422	-1 422	-1 348	-1 354	-1 387
Eläkekulut	-267	-281	-282	-251	-252	-258
Muut henkilösivukulut	-38	-47	-48	-47	-48	-49
Henkilösivukulut	**-305**	**-328**	**-330**	**-299**	**-300**	**-307**
Henkilöstökulut	**-1 593**	**-1 749**	**-1 752**	**-1 647**	**-1 653**	**-1 693**
Suunnitelman mukaiset poistot	-2 705	-2 837	-2 798	-2 862	-2 862	-2 862
Poistot ja arvonalentumiset	**-2 705**	**-2 837**	**-2 798**	**-2 862**	**-2 862**	**-2 862**
Muut toimintakulut	-502	-162	-162	-178	-178	-178
Liiketoiminnan muut kulut	**-502**	**-162**	**-162**	**-178**	**-178**	**-178**
Liikeylijäämä (-alijäämä)	**1 899**	**2 251**	**2 288**	**3 098**	**3 481**	**5 333**
Muut rahoitustuotot	4	0	0	13	13	13
Muut rahoituskulut	-878	-878	-878	-878	-878	-878
Rahoitustuotot ja -kulut	-874	-878	-878	-865	-865	-865
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	**1 026**	**1 373**	**1 410**	**2 233**	**2 615**	**4 468**
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	**1 026**	**1 373**	**1 410**	**2 233**	**2 615**	**4 468**
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	**1 026**	**1 373**	**1 410**	**2 233**	**2 615**	**4 468**

Savonlinnan Vesi rahoituslaskelma (1000 e)

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	TPE 2026	Talousarvio 2027 KJ	TS 2028	TS 2029
Varsinaisen toiminnan ja investointien rahavirta						
Toiminnan rahavirta						
Liikeylijäämä (-alijäämä)	1 899	2 251	2 288	3 098	3 481	5 333
Poistot ja arvonalentumiset	2 705	2 837	2 798	2 862	2 862	2 862
Rahoitustuotot ja -kulut	-874	-878	-878	-865	-865	-865
Tulorahoituksen korjauserät	0	0	0	0	0	0
Toiminnan rahavirta	**3 731**	**4 210**	**4 208**	**5 095**	**5 478**	**7 330**
Investointien rahavirta						
Investointimenot	-3 182	-2 920	0	-3 305	-3 550	-3 290
Rah.osuudet investointimenoihin	0	0	0	0	0	0
Pys.vast.hyödykk. luovutustulo	0	0	0	0	0	0
Investointien rahavirta	**-3 182**	**-2 920**	**0**	**-3 305**	**-3 550**	**-3 290**
Toiminnan ja investointien rahavirta	**549**	**1 290**	**4 208**	**1 790**	**1 928**	**4 040**
Muut maksuvalmiuden muutokset						
Saamisten muutos	310	0	0	0	0	0
Korottomien velkojen muutos	257	0	0	0	0	0
Muut maksuvalmiuden muutokset	**567**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	**1 116**	**1 290**	**4 208**	**1 790**	**1 928**	**4 040**

6.10 Käyttötalousosa, yhteenveto toimielimittäin /sitovuuksittain

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	Talousarvio KJ 2027	Erotus	Ero-%
TARKASTUSLAUTAKUNTA					
Toimintakulut	**-88**	**-143**	**-138**	**-5**	**-3,4 %**
TOIMINTAKATE	**-88**	**-143**	**-138**	**-5**	**3,4 %**
NETTO	**-88**	**-143**	**-138**	**-5**	**3,4 %**
KAUPUNGINHALLITUS					
Toimintatuotot	**9 442**	**10 141**	**10 240**	**-99**	**1,0 %**
Toimintakulut	**-25 869**	**-28 578**	**-27 978**	**-599**	**-2,1 %**
TOIMINTAKATE	**-16 427**	**-18 437**	**-17 738**	**-699**	**3,8 %**
Poistot ja arvonalentumiset	-45	-37	-7	-31	82,5 %
NETTO	**-16 473**	**-18 474**	**-17 745**	**-729**	**3,9 %**
Savonlinnan seudun työllisyysalue					
Toimintatuotot	**4 011**	**4 914**	**5 009**	**-95**	**1,9 %**
Toimintakulut	**-4 011**	**-4 909**	**-5 009**	**101**	**-2,0 %**
TOIMINTAKATE	**0**	**5**	**0**	**5**	**-100,0 %**
NETTO	**0**	**5**	**0**	**5**	**-100,0 %**
SIVISTYSLAUTAKUNTA					
Toimintatuotot	**4 597**	**3 995**	**4 495**	**-500**	**12,5 %**
Toimintakulut	**-65 610**	**-67 678**	**-65 927**	**-1 751**	**2,6 %**
TOIMINTAKATE	**-61 013**	**-63 683**	**-61 432**	**-2 251**	**3,5 %**
Poistot ja arvonalentumiset	-394	-363	-297	-65	18,0 %
NETTO	**-61 407**	**-64 046**	**-61 730**	**-2 316**	**3,6 %**
TEKNINEN LAUTAKUNTA					
Toimintatuotot	**39 130**	**38 284**	**37 137**	**1 147**	**-3,0 %**
Toimintakulut	**-35 116**	**-37 237**	**-34 218**	**-3 019**	**8,1 %**
TOIMINTAKATE	**4 013**	**1 047**	**2 918**	**-1 872**	**178,9 %**
Poistot ja arvonalentumiset	-11 942	-10 988	-11 769	782	-7,1 %
NETTO	**-7 929**	**-9 941**	**-8 851**	**-1 090**	**11,0 %**
SAVONLINNAN VESI					
Toimintatuotot	**8 595**	**9 270**	**9 807**	**-537**	**5,8 %**
Toimintakulut	**-3 990**	**-4 182**	**-3 846**	**-336**	**8,0 %**
TOIMINTAKATE	**4 605**	**5 088**	**5 961**	**-873**	**17,2 %**
Poistot ja arvonalentumiset	-2 705	-2 837	-2 862	25	-0,9 %
NETTO	**1 899**	**2 251**	**3 098**	**-847**	**37,6 %**

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	Talousarvio KJ 2027	Erotus	Ero-%
RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA					
Toimintatuotot	**1 944**	**1 929**	**2 090**	**-161**	**8,4 %**
Toimintakulut	**-3 929**	**-4 183**	**-4 286**	**104**	**-2,5 %**
TOIMINTAKATE	**-1 986**	**-2 254**	**-2 196**	**-58**	**2,6 %**
Poistot ja arvonalentumiset	-8	-4	-3	-1	16,5 %
NETTO	**-1 993**	**-2 258**	**-2 199**	**-58**	**2,6 %**
YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLTO					
Toimintatuotot	**1 517**	**1 474**	**1 538**	**-64**	**4,4 %**
Toimintakulut	**-2 543**	**-2 806**	**-2 694**	**-111**	**4,0 %**
TOIMINTAKATE	**-1 026**	**-1 332**	**-1 156**	**-176**	**13,2 %**
NETTO	**-1 026**	**-1 332**	**-1 156**	**-176**	**13,2 %**
ALUEELLINEN JÄTELAUTAKUNTA					
Toimintatuotot	**98**	**127**	**137**	**-10**	**8,1 %**
Toimintakulut	**-98**	**-127**	**-137**	**10**	**-8,2 %**
TOIMINTAKATE	**0**	**0**	**0**	**0**	**-99,6 %**
NETTO	**0**	**0**	**0**	**0**	**-99,6 %**
YHTEENSÄ					
Toimintatuotot	**55 210**	**54 475**	**54 099**	**377**	**-0,7 %**
Toimintakulut	**-130 711**	**-137 946**	**-132 686**	**-5 260**	**3,8 %**
TOIMINTAKATE	**-75 501**	**-83 471**	**-78 587**	**-4 884**	**5,9 %**
Poistot ja arvonalentumiset	-12 390	-11 391	-12 076	685	-6,0 %
NETTO	**-87 890**	**-94 862**	**-90 663**	**-4 199**	**4,4 %**

6.11 Avustukset

Avustuksilla tuetaan kaupungin strategisia ja toiminnallisia tavoitteita. Avustuksen saajan tulee olla savonlinnalainen tai toiminnan kohdistua Savonlinnaan.

Avustusten myöntäminen:

- Kaupunginvaltuusto päättää avustuksiin varatuista määrärahoista talousarvion yhteydessä.
- Kaupunginhallitus on hyväksynyt Savonlinnan kaupungin yleiset avustusohjeet. Avustusohjetta sovelletaan kaikkiin Savonlinnan kaupungin myöntämiin avustuksiin, muutamia poikkeuksia lukuun ottamatta.
- Kaupungin muut toimielimet voivat hyväksyä yleistä avustusohjetta täydentäviä avustuskohtaisia erillisohjeita tai erityisiä avustuskriteerejä, joita avustusten myöntämisessä tulee myös noudattaa.
- Avustukset myönnetään vuosittain tarveharkinnan perusteella.
- Toistuvaisavustuksia ei pääsääntöisesti myönnetä.
- Poikkeuksena voidaan tehdä yhteistoimintasopimus pitkäjänteisen yhteistyön varmistamiseksi.

Avustusohjeet löytyvät kaupungin nettisivuilta https://www.savonlinna.fi/asiointi/avustukset/.

Avustusmuotoja ovat:

- Toiminta-avustus: Avustus avustuksen saajan yleisen toiminnan tukemiseen.
- Kohdeavustus: Yksittäiseen tapahtumaan, hankkeeseen tai kertaluonteiseen toimintaan.
- Taiteilijoiden kohdeapuraha: savonlinnalaisille taiteenharjoittajille ja työryhmille
- Yhteisöllisyysavustus: toimintaan tai investointiin, jonka avulla toteutetaan Savonlinnan kaupunkistrategian 2026–2029 arvoja ja strategisia tavoitteita.
- Avustus kylätalojen ja asuinalueiden kohtaamispaikkojen ylläpitoon ja kunnostukseen
- Tapahtuma-avustukset kulttuuritoimintaan
- Matkailu- ja tapahtumatoimintaan myönnettävät avustukset ja kumppanuussopimukset
- Yksityistie- ja lautta-avustukset
- Yritystoiminnan avustukset.

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	Talousarvio 2027 KJ
1220 Kaupunginhallitus	-122 500	-110 000	-50 000
1402 Vaikuttavuuspalvelut	0	-40 000	-20 000
1561 Työmarkkinatuen kuntaosuusmeno	-26 250	-37 500	0
1586 Työnantajan palkkatuki	0	0	-50 000
1411 Yrityspalvelut	-615 236	-560 000	-545 300
1412 Kehittäminen	-22 426	0	0
1440 Maaseututoimi (v.2024)	-5 000	-5 000	-5 000
KAUPUNGINHALLITUS YHTEENSÄ	**-791 412**	**-752 500**	**-670 300**
3670 Avustukset	-302 869	-295 195	-302 000
3710 Kulttuuritoimen avustukset	-317 130	-314 730	-214 730
3940 Liikuntatoimen avustukset	-137 757	-168 116	-168 000
SIVITYSLAUTAKUNTA YHTEENSÄ	**-757 756**	**-778 041**	**-684 730**
4741 Yksityistieavustus	-321 528	-293 735	-293 735
4742 Perusparant.- ja jäätieavust.	-4 987	-49 000	-49 000
4743 Yksityisteiden lautta-avust.	-234 011	-262 346	-262 346
TEKNINEN LAUTAKUNTA YHTEENSÄ	**-560 526**	**-605 081**	**-605 081**
4901 Ympäristönsuojelu	-1 300	-2 000	-2 000
4952 Eläinlääkintä	-20 386	-22 000	-22 000
RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA YHTEENSÄ	**-21 686**	**-24 000**	**-24 000**
KAIKKI YHTEENSÄ	**-2 131 380**	**-2 159 622**	**-1 984 111**

Yllä olevassa taulukossa on esitetty valtuustoon nähden sitovat avustusmäärärahat toimielinkohtaisesti tulosyksiköittäin. Sitovuus valtuustoon on esitetyn jaottelun mukainen. Toimielimet päättävät myönnetyn avustusmäärärahan jakamisesta saajille avustusohjeiden mukaisesti. Ohjeet: Savonlinnan kaupungin avustukset.

7 INVESTOINTIOSA

Investointiosassa investoinnit esitetään toimielimittäin, joille valtuusto hyväksyy talousarviovuoden investointimäärärahat ja -tuloarviot. Investoinnit kirjataan kuluksi niiden vaikutusaikana valtuuston hyväksymän poistosuunnitelman mukaisesti. Lautakunnat seuraavat tarkemmalla tasolla toimielimen investointeja ja niiden toteutumista.

Savonlinnassa on vuoden 2026 aikana valmisteltu kaupungin järjestämisvastuulla olevia palveluja koskevaa palveluverkkoselvitystä talousarviokirjan 2026 kirjausten mukaisesti. Selvityksen ensimmäisessä vaiheessa on muodostettu kokonaiskuvaa kaupungin nykyisestä palveluverkosta ja palvelutuotannon käytössä olevista olennaisista toimitiloista sekä koottu tietoja muun muassa niiden käytöstä, kustannuksista, kunnosta ja tulevista investointitarpeista.

Näitä palveluverkkoselvityksen ensimmäisessä vaiheessa koottuja tietoja on esitelty päättäjille valtuustoseminaarissa 5.10.2026, jossa muodostettiin yhteistä tilannekuvaa nykyisestä palveluverkosta sekä käsiteltiin palveluverkon kehittämistä ohjaavia tavoitteita, periaatteita ja reunaehtoja.

Vuonna 2027 jatketaan varsinaisen palveluverkkoselvityksen laatimista huomioiden muun muassa taloudellinen kestävyys, alueiden erityistarpeet, vaihtoehtoiset palvelujen järjestämistavat sekä palveluverkon vaikutukset kaupungin elinvoimaan. Selvityksessä arvioidaan kaupungin palvelutarpeiden kehitystä pitkällä aikavälillä sekä muodostetaan vaihtoehtoisia palveluverkkoratkaisuja ja arvioidaan niiden toiminnallisia, taloudellisia ja muita vaikutuksia. Tarkastelun lähtökohtana ovat palvelutarpeet ja kaupungin talouden kestävyys, joiden perusteella määritetään tulevaisuudessa tarvittava palveluverkko ja sitä palveleva toimitilakanta.

Myöskään vuonna 2027 palvelutuotannon käytössä oleviin kiinteistöihin kohdistuvia uusia merkittäviä investointeja ei lähtökohtaisesti käynnistetä ennen selvityksen valmistumista ja palveluverkkoratkaisujen tekemistä, lukuun ottamatta palvelutuotannon jatkuvuuden kannalta kiireellisesti välttämättömiä investointeja. Investointien suunnittelussa ja toteuttamisessa huomioidaan palveluverkkoselvityksen eteneminen ja sen perusteella tehtävät ratkaisut.

7.1 Poistosuunnitelma

SAVONLINNAN KAUPUNGIN SUUNNITELMAN MUKAISET POISTOAJAT JA MENETELMÄT PYSYVÄT VASTAAVAT 1.1.2013 alkaen

	TASAPOISTO	MENOJÄÄNNÖSPOISTO
Aineettomat hyödykkeet		
Kehittämismenot	**2 - 5 vuotta***	**ei suositella**
Aineettomat oikeudet	**5 - 20 vuotta***	**ei suositella**
Liikearvo	**2 - 5 vuotta***	**ei suositella**
Muut pitkävaikutteiset menot		
Atk-ohjelmistot	**2 - 5 vuotta***	**ei suositella**
Muut	**2 - 5 vuotta***	**ei suositella**
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet		
Maa- ja vesialueet	**ei poistoaikaa**	
Rakennukset ja rakennelmat		
Hallinto- ja laitosrakennukset	**20 - 50 vuotta**	**5 % - 10 %**
Tehdas- ja tuotantorakennukset	**20 - 30 vuotta**	**10 % - 15 %**
Talousrakennukset	**10 - 20 vuotta**	**15 % - 20 %**
Vapaa-ajan rakennukset	**20 - 30 vuotta**	**10 % - 15 %**
Asuinrakennukset	**30 - 50 vuotta**	**5 % - 10 %**
Kiinteät rakenteet ja laitteet		
Kadut, tiet, torit ja puistot	**15 - 20 vuotta**	**15 % - 20 %**
Sillat, laiturit ja uimalat	**10 - 30 vuotta**	**10 % - 25 %**
Muut maa- ja vesirakenteet	**15 - 30 vuotta**	**10 % - 20 %**
Satamat	**50 vuotta**	-
Vedenjakeluverkosto	**30 - 40 vuotta**	**7 % - 10 %**
Viemäriverkko	**30 - 40 vuotta**	**7 % - 10 %**
Kaukolämpöverkko	**20 - 30 vuotta**	**10 % - 15 %**
Sähköjohdot, muuntoasemat, ulkovalaistusalueet	**15 - 20 vuotta**	**15 % - 20 %**
Puhelinverkko, keskusasema ja alakeskukset	**10 - 12 vuotta**	**20 % - 22 %**
Maakaasuverkko	**20 - 25 vuotta**	**12 % - 15 %**
Muut putki- ja kaapeliverkot	**15 - 20 vuotta**	**15 % - 20 %**
Sähkö-, vesi- yms. laitosten laitoskoneet ja laitteet	**10 - 20 vuotta**	**15 % - 25 %**
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	**15 - 20 vuotta**	**15 % - 20 %**
Liikenteen ohjauslaitteet	**10 - 15 vuotta**	**20 % - 25 %**
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	**10 - 15 vuotta**	**20 % - 25 %**
Koneet ja kalusto		
Rautaiset alukset	**15 - 20 vuotta**	**15 % - 20 %**
Puiset alukset ja muut uivat työkoneet	**8 - 15 vuotta**	**20 % - 27 %**
Muut kuljetusvälineet	**4 - 7 vuotta**	**25 % - 30 %**
Muut liikkuvat työkoneet	**5 - 10 vuotta**	**25 % - 30 %**
Muut raskaat koneet	**10 - 15 vuotta**	**20 % - 25 %**
Muut kevyet koneet	**5 - 10 vuotta**	**25 % - 30 %**
Sairaala-, terveydenhuolto yms. laitteet	**5 - 15 vuotta**	**20 % - 30 %**
Atk-laitteet	**3 - 5 vuotta**	**30 % - 40 %**
Muut laitteet ja kalusteet	**3 - 5 vuotta**	**30 % - 40 %**
Muut aineelliset hyödykkeet		
Luonnonvarat	**käytön mukainen poisto**	
Arvo- ja taide-esineet	**ei poistoaikaa**	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat		
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	**ei poistoaikaa**	
Pysyvien vastaavien sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	**ei poistoaikaa**	

*) erityisestä syystä voi olla enintään 20 vuotta

7.2 Vuoden 2027 investoinnit sitovuuksittain

Selite	TA+TAMU 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031
114 Toimielin: 81 KAUPUNGINHALLITUS, INVESTOINNIT						
Hankinnat	1 660 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000		
Avustukset ja tulot	0	0	0	0		
Investoinnit netto	1 660 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000		
114 Toimielin: 83 SIVISTYSLAUTAKUNTA, INVESTOINNIT						
Hankinnat		373 000	222 000	217 000		
Avustukset ja tulot		0	0	0		
Investoinnit netto		373 000	222 000	217 000		
113 Tulosalue: 841 KUNNALLISTEKN. INVESTOINNIT						
Hankinnat	5 308 000	6 625 000	6 290 000	6 120 000	3 990 000	3 390 000
Avustukset ja tulot	0	0	0	0	0	0
Investoinnit netto	5 308 000	6 625 000	6 290 000	6 120 000	3 990 000	3 390 000
Katujen saneeraus, korjaus ja päällystys, siltojen rakentaminen ja korjaus, puistojen perusparannus						
113 Tulosalue: 846 TOIMITILAPALVELUN RAKENNUKSET YHTEENSÄ						
Hankinnat	10 930 000	3 030 000	4 220 000	4 270 000	0	0
Avustukset ja tulot	-420 000	-180 000	0	0	0	0
Investoinnit netto	10 510 000	2 850 000	4 220 000	4 270 000	0	0
Liikunta- ja jäähalli, korjausvelkakohteet , uimahallin suunnittelu ja Schaumanintien varikko						
113 Tulosalue: 890 SAVONLINNAN VESI, INVESTOINNIT						
Hankinnat	3 120 000	3 305 000	3 550 000	3 290 000	5 750 000	3 290 000
Avustukset ja tulot	0	0	0	0	0	0
Investoinnit netto	3 120 000	3 305 000	3 550 000	3 290 000	5 750 000	3 290 000

Selite	TA+TAMU 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031
MUUT TEKNISEN LAUTAKUNNAN TULOSALUEET						
Hankinnat	665 000	850 000	338 000	235 000	175 000	125 000
Avustukset ja tulot	-80 000	-180 000	0	0	0	0
Investoinnit netto	585 000	670 000	338 000	235 000	175 000	125 000
Maa- ja satama-alueet, kalustohankinnat						
114 Toimielin: 84 TEKNINEN LAUTAKUNTA, INVESTOINNIT YHTEENSÄ						
Hankinnat	20 023 000	13 810 000	14 398 000	13 915 000	9 915 000	6 805 000
Avustukset ja tulot	-500 000	-360 000	0	0	0	0
Investoinnit netto	19 523 000	13 450 000	14 398 000	13 915 000	9 915 000	6 805 000
INVESTOINNIT YHTEENSÄ						
Hankinnat		15 683 000	16 120 000	15 632 000	9 915 000	6 805 000
Avustukset ja tulot		-360 000	0	0	0	0
Investoinnit netto		15 323 000	16 120 000	15 632 000	9 915 000	6 805 000

7.3 Leasing-rahoituskohteet 2027

LEASING-RAHOITUKSELLA HANKITTAVAT/KÄYTTÖTALOUS 2027-2029

Tulosalue/Kustannuspaikka	TA 2027	TS 2028	TS 2029
410 Kunnallistekniset palvelut			
4118 Ulkovalaistus			
Hankinta-arvo	500 000	500 000	500 000
Katuvaloverkoston saneeraus			
Rahoitus taloussuunnitelmakausille TS 20254 - TS2031 500 000 euroa/vuosi.			
Leasingaika 15 vuotta, jäännösarvo 5%, leasingkustannus 31 667 e/vuosi			
500 Savonlinnan Vesi			
5301 Vesijohtoverkosto			
Hankinta-arvo	60 000		
2027 Verkoston huoltoauto, 60 000 e			
Leasingaika 5 vuotta, jäännösarvo 20%, leasingkustannus 19 200 e/vuosi			
500 Savonlinnan Vesi			
5202 Jätevedenpuhdistus			
Hankinta-arvo	60 000		
2027 Jätevedenpuhdistamon huoltoauto, 60 000 e			
Leasingaika 5 vuotta, jäännösarvo 20%, leasingkustannus 19 200 e/vuosi			
Leasingit yhteensä	**620 000**	**500 000**	**500 000**

8 TULOSLASKELMAOSA

Tuloslaskemaosa on kaupungin kokonaistaloudellinen laskelma, joka osoittaa tulorahoituksen tarpeen palvelujen järjestämisestä aiheutuneisiin kustannuksiin.

Tärkeitä välituloksia laskelmassa ovat ***Toimintakate*** ja ***Vuosikate***.

Toimintakate kertoo, kuinka paljon palvelujen tuottaminen maksaa ja vaatii rahoitusta verotuloina ja valtionosuuksina. Vuosikatteeseen huomioidaan myös muut rahoitustuotot ja -kulut. Vuosikatteella tulee kattaa poistot ja arvonalentumiset. Tilikauden tuloksen tulee kunnissa olla pääsääntöisesti ylijäämäinen.

Tuloslaskelmaosa esitetään usein kahtena eri versiona. Toisessa on käyttötalousosan osalta mukana ulkoisten erien lisäksi myös sisäiset erät. Toisessa laskelmassa näytetään vain ulkoiset erät. Sisäiset erät tarkoittavat kaupungin yksiköiden välistä yhteistyötä ja ”kauppaa”. Toinen esittää tuloinaan ne erät, jotka toinen yksikkö kirjaa kuluksi. Tällaisia eriä on muun muassa yhteiset palvelut. Tämä kustannusten jako on tehtävä muun muassa kuntien lakisää- teistä raportointia varten, mutta myös sen vuoksi, että kuntia voidaan vertailla esim. oppilaskustannusten (e/oppilas) osalta. Sisäisten erien osalta raha ei käytännössä liiku yksiköiden välillä, kyse on vain kustannusten siirrosta eri yksiköiden välillä. Käytännössä vastaanottava yksikkö ei pysty vaikuttamaan sisäiseen erään muuta kuin yksiköiden välisten neuvotteluiden avulla. Vastuu sisäisistä kustannuksista on aina sillä yksiköllä, jonka vastuulla kyseisen palvelun tuotanto on (esimerkiksi ruokahuolto, tietohallinto, talous- ja henkilöstöhallinto). Toimintakatteessa nämä sisäiset erät netouttuvat eli niillä ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Kaupungin talouden kannalta oleellista on ulkoiset erät, oikeat tulot ja oikeat maksettavat kustannukset. Sen vuoksi ***myös toimielinten tulisi painottaa suunnittelussa ja seurannassa ennen kaikkea ulkoisia tuloja ja menoja sekä niiden kehitystä.***

Tuloslaskelma - ulk+sis (1000e)

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	TPE 2026	Talousarvio 2027 KJ	TS 2028	TS 2029
TOIMINTATUOTOT	**55 210**	**54 475**	**54 547**	**54 099**	**54 570**	**56 548**
Myyntituotot	29 660	31 472	31 484	30 517	30 988	32 975
Maksutuotot	1 630	1 499	1 564	1 926	1 926	1 926
Tuet ja avustukset	2 148	1 651	1 616	1 667	1 667	1 667
Vuokratuotot	19 067	18 301	18 301	17 613	17 613	17 605
Muut toimintatuotot	2 706	1 552	1 582	2 376	2 376	2 376
TOIMINTAKULUT	**-130 711**	**-137 946**	**-136 174**	**-132 686**	**-132 382**	**-133 935**
Henkilöstökulut	-54 858	-57 328	-56 448	-55 348	-56 748	-60 452
Palkat ja palkkiot	-44 482	-46 588	-45 860	-45 355	-46 517	-49 590
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-9 027	-9 204	-9 044	-8 408	-8 606	-9 129
Muut henkilösivukulut	-1 349	-1 536	-1 544	-1 585	-1 626	-1 734
Palvelujen ostot	-43 463	-47 319	-47 225	-45 425	-44 665	-43 425
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-8 625	-9 135	-8 560	-8 261	-8 124	-7 703
Avustukset	-8 285	-9 100	-8 998	-8 602	-8 602	-8 498
Vuokrakulut	-14 093	-14 247	-14 232	-14 019	-13 152	-13 152
Muut toimintakulut	-1 386	-818	-712	-1 031	-1 090	-705
TOIMINTAKATE	**-75 501**	**-83 471**	**-81 627**	**-78 587**	**-77 812**	**-77 387**
Verotulot	81 604	83 858	83 447	83 800	86 125	87 700
Valtionosuudet	7 397	6 096	6 218	4 200	4 200	4 200
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 090	-1 280	-1 258	-2 137	-2 437	-2 437
Korkotuotot	53	46	46	30	30	30
Muut rahoitustuotot	2 744	2 602	2 634	2 663	2 663	2 663
Korkokulut	-2 549	-2 608	-2 608	-3 500	-3 800	-3 800
Muut rahoituskulut	-1 337	-1 320	-1 330	-1 330	-1 330	-1 330
VUOSIKATE	**12 411**	**5 203**	**6 780**	**7 276**	**10 076**	**12 076**
Poistot ja arvonalentumiset	-12 390	-11 391	-11 977	-12 076	-12 076	-12 076
TILIKAUDEN TULOS	**21**	**-6 188**	**-5 197**	**-4 800**	**-2 000**	**0**
Poistoeron lisäys(-)/vähennys(+)	20	0	12	0	0	0
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	**41**	**-6 188**	**-5 185**	**-4 800**	**-2 000**	**0**

Tuloslaskelma - ulk+sis vrt. ed vuoteen (1000e)

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	TPE 2026	Talousarvio 2027 KJ	Muutos TPE - TA	Muutos-% TA
TOIMINTATUOTOT	**55 210**	**54 475**	**54 547**	**54 099**	**-449**	**-1 %**
Myyntituotot	29 660	31 472	31 484	30 517	-967	-3 %
Maksutuotot	1 630	1 499	1 564	1 926	362	23 %
Tuet ja avustukset	2 148	1 651	1 616	1 667	50	3 %
Vuokratuotot	19 067	18 301	18 301	17 613	-688	-4 %
Muut toimintatuotot	2 706	1 552	1 582	2 376	794	50 %
TOIMINTAKULUT	**-130 711**	**-137 946**	**-136 174**	**-132 686**	**3 489**	**3 %**
Henkilöstökulut	-54 858	-57 328	-56 448	-55 348	1 101	2 %
Palkat ja palkkiot	-44 482	-46 588	-45 860	-45 355	505	1 %
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-9 027	-9 204	-9 044	-8 408	636	7 %
Muut henkilösivukulut	-1 349	-1 536	-1 544	-1 585	-41	-3 %
Palvelujen ostot	-43 463	-47 319	-47 225	-45 425	1 800	4 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-8 625	-9 135	-8 560	-8 261	299	3 %
Avustukset	-8 285	-9 100	-8 998	-8 602	396	4 %
Vuokrakulut	-14 093	-14 247	-14 232	-14 019	213	1 %
Muut toimintakulut	-1 386	-818	-712	-1 031	-319	-45 %
TOIMINTAKATE	**-75 501**	**-83 471**	**-81 627**	**-78 587**	**3 040**	**4 %**
Verotulot	81 604	83 858	83 447	83 800	353	0 %
Valtionosuudet	7 397	6 096	6 218	4 200	-2 018	-32 %
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 090	-1 280	-1 258	-2 137	-879	-70 %
Korkotuotot	53	46	46	30	-16	-35 %
Muut rahoitustuotot	2 744	2 602	2 634	2 663	29	1 %
Korkokulut	-2 549	-2 608	-2 608	-3 500	-892	-34 %
Muut rahoituskulut	-1 337	-1 320	-1 330	-1 330	0	0 %
VUOSIKATE	**12 411**	**5 203**	**6 780**	**7 276**	**496**	**7 %**
+ Poistot ja arvonalentumiset	-12 390	-11 391	-11 977	-12 076	-99	-1 %
TILIKAUDEN TULOS	**21**	**-6 188**	**-5 197**	**-4 800**	**397**	**8 %**
Poistoeron lisäys(-)/vähennys(+)	20	0	12	0	-12	-100 %
Vapaaehtoisten var. lisäys(-)/vähennys(+)	0	0	0	0	0	100 %
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	**41**	**-6 188**	**-5 185**	**-4 800**	**385**	**7 %**

Tuloslaskelma - ulk vrt. ed. vuoteen (1000e)

	Tilinpäätös 2025	TA + TAMU 2026	TPE 2026	Talousarvio 2027 KJ	Muutos TPE - TA	Muutos-% TA
TOIMINTATUOTOT	**27 393**	**24 607**	**24 679**	**25 255**	**576**	**2 %**
Myyntituotot	12 760	12 489	12 501	12 494	-7	0 %
Maksutuotot	1 586	1 487	1 552	1 926	374	24 %
Tuet ja avustukset	2 148	1 651	1 616	1 667	50	3 %
Vuokratuotot	8 640	7 821	7 821	7 279	-542	-7 %
Muut toimintatuotot	2 259	1 159	1 189	1 889	700	59 %
TOIMINTAKULUT	**-102 894**	**-108 078**	**-106 306**	**-103 842**	**2 464**	**2 %**
Henkilöstökulut	-54 411	-56 935	-56 055	-54 861	1 194	2 %
Palkat ja palkkiot	-44 035	-46 195	-45 467	-44 868	599	1 %
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-9 027	-9 204	-9 044	-8 408	636	7 %
Muut henkilösivukulut	-1 349	-1 536	-1 544	-1 585	-41	-3 %
Palvelujen ostot	-26 612	-28 440	-28 346	-27 502	844	3 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-8 496	-9 019	-8 444	-8 161	282	3 %
Avustukset	-8 285	-9 100	-8 998	-8 602	396	4 %
Vuokrakulut	-3 707	-3 767	-3 751	-3 685	67	2 %
Muut toimintakulut	-1 383	-818	-712	-1 031	-319	-45 %
TOIMINTAKATE	**-75 501**	**-83 471**	**-81 627**	**-78 587**	**3 040**	**4 %**
Verotulot	81 604	83 858	83 447	83 800	353	0 %
Valtionosuudet	7 397	6 096	6 218	4 200	-2 018	-32 %
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 090	-1 280	-1 258	-2 137	-879	-70 %
Korkotuotot	53	46	46	30	-16	-35 %
Muut rahoitustuotot	1 423	1 282	1 314	1 343	29	2 %
Korkokulut	-2 549	-2 608	-2 608	-3 500	-892	-34 %
Muut rahoituskulut	-17	0	-10	-10	0	-2 %
VUOSIKATE	**12 411**	**5 203**	**6 780**	**7 276**	**496**	**7 %**
Poistot ja arvonalentumiset	-12 390	-11 391	-11 977	-12 076	-99	-1 %
TILIKAUDEN TULOS	**21**	**-6 188**	**-5 197**	**-4 800**	**397**	**8 %**
Poistoeron lisäys(-)/vähennys(+)	20	0	12	0	-12	-100 %
Vapaaehtoisten var. lisäys(-)/vähennys(+)	0	0	0	0	0	100 %
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	**41**	**-6 188**	**-5 185**	**-4 800**	**385**	**7 %**

Tunnusluvut

	TA+TAMU 2026	Talousarvio 2027 KJ
Toimintatulot / Toimintamenot, %	23	24
Vuosikate / Poistot, %	46	60
Vuosikate, euroa/asukas	169	238
Kertynyt ylijäämä(alijäämä) euroa/asukas	1 438	1 453
Asukasmäärä vuoden lopussa	**30 837**	**30 515**

9 RAHOITUSOSA

Talousarvion rahoitusosassa esitetään toiminnan, investointien ja rahoituksen rahavirrat. Rahoitusosa esitetään vähennyslaskukaavan muodossa. Välisummana esitetään Toiminnan ja investointien rahavirta. Ylijäämäinen välisumma osoittaa, että investoinnit rahoitetaan kokonaisuudessaan tulorahoituksella, investointien rahoitusosuuksilla ja omaisuuden myynnillä. Negatiivinen välisumma osoittaa määrän, joka on rahoitettava pääomarahoituksella. Mainitun välisumman ja rahoituksen rahavirran yhteenlaskettu määrä osoittaa budjetoitujen rahavirtojen kokonaisvaikutuksen kunnan maksuvalmiuteen.

Rahoituslaskelma (1000 e)	TP 2025	TA+TAMU 2026	TPE 2026	TA KJ 2027	TS 2028	TS 2029
TOIMINNAN RAHAVIRTA	**10 801**	**5 203**	**7 046**	**6 276**	**9 076**	**11 076**
Vuosikate	12 411	5 203	7 162	7 276	10 076	12 076
Satunnaiset erät	0	0	0	0	0	0
Tulorahoituksen korjauserät	-1 610	0	-116	-1 000	-1000	-1000
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**-9 316**	**-25 115**	**-25 103**	**-14 323**	**-15 120**	**-14 632**
Investointimenot	-11 587	-41 615	-41 615	-15 683	-16 120	-15 632
Rah.osuudet investointimen.	857	1 920	1 920	360		
Pys. vast. hyöd. luovutustulot	1 414	14 580	14 592	1 000	1000	1000
Toiminnan ja invest. rahavirta	**1 485**	**-19 912**	**-18 057**	**-8 047**	**-6 044**	**-3 556**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**-6 739**	**18 441**	**18 750**	**7 493**	**6 374**	**3 367**
Antolainauksen muutokset	461	-416	-107	-364	17	10
Antolainasaamisten lisäys	-35	-500	-500	-500	-100	-100
Antolainasaamisten vähennys	496	85	335	136	117	110
Lainakannan muutokset	-7 200	18 857	18 857	7 857	6 357	3 357
Pitkäaik. lainojen lisäys	40 000	30 000	30 000	18 000	28 000	32 000
Pitkäaik. lainojen vähennys	-29 200	-11 143	-11 143	-10 143	-21 643	-28 643
Lyhytaik. lainojen muutos	-18 000	0	0	0	0	0
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	**-5 254**	**-1 471**	**693**	**-554**	**330**	**-189**
Tavoitteet ja tunnuslukujen tavoitearvot						
Toiminnan ja inv. rahavirran kertymä	1 485	-18 427	-16 572	-26 104	-14 091	-9 600
Investointien tulorahoitus %	107	13		46	63	77
Lainanhoitokate	0,47	0,57	0,71	0,79	0,55	0,49
Kassan riittävyys, pv	16	11	16	18	18	16
Asukasluku	**31 012**	**30 837**	**30 837**	**30 515**	**30 205**	**29 907**
Lainakanta	104 000	122 857	122 857	130 714	137 071	140 428
Lainat euroa/asukas	3 354	3 984	3 984	4 284	4 538	4 695

10 OMISTAJAPOLITIIKKA JA -OHJAUS

Savonlinnan kaupungin omistajaohjaus tähtää siihen, että kaupungin omistukset tukevat palvelutuotantoa, taloudellista kestävyyttä ja strategisia tavoitteita. Omistajaohjaus toteutetaan konserniohjauksen kautta, ja sen onnistuminen edellyttää selkeitä ohjeita, sidosryhmien sitouttamista ja strategian aktiivista toimeenpanoa.

Savonlinnan kaupungilla ei ole valtuuston hyväksymää omistajapolitiikkaa. Omistajaohjauksesta vastaa kaupunginvaltuusto. Konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja, talousjohtaja sekä konsernivastaaviksi nimetyt viranhaltijat (kh 27.10.2025 § 416).

Omistajapolitiikka ei ole vain konsernipolitiikkaa, vaan sen tulee huomioida myös muu, konsernin ulkopuolinen omistus. Omistajapolitiikka ja omistajaohjaus laajasti ymmärrettynä edellyttää valtuustotason strategista linjausta ja kaupunginhallituksen vuotuista omistajaohjausta.

Omistajaohjaus tarkoittaa toimenpiteitä, joilla kaupunki vaikuttaa omistamiensa yhtiöiden hallintoon ja toimintaan. Näitä ovat mm.:

- Yhtiöjärjestyksen ja sopimusten linjaukset.
- Henkilövalinnat hallituksiin.
- Ohjeiden antaminen kaupungin edustajille konserniyhtiöissä.
- Taloudellisen aseman ja toiminnan tuloksellisuuden seuranta (konsernivalvonta).

Konserniohje on hyväksytty valtuustossa 3.9.2018 § 63.

Konserniohje koskee Savonlinnan kaupunkia ja sen tytäryhteisöjä sekä näiden tytäryhteisöjä.

Konserniohjeen tarkoituksena on

a) Tukea kaupunkikonsernin johtamisen edellytyksiä ja omistajaohjausta siten, että konsernia voidaan ohjata yhtenäisillä ohjeilla ja toimintaperiaatteilla.

b) Varmistaa konsernin kokonaisedun, valtuuston tytäryhteisöille asettamien omistajapoliittisen linjausten sekä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen osakeyhtiölain ja kuntalain edellyttämällä tavalla.

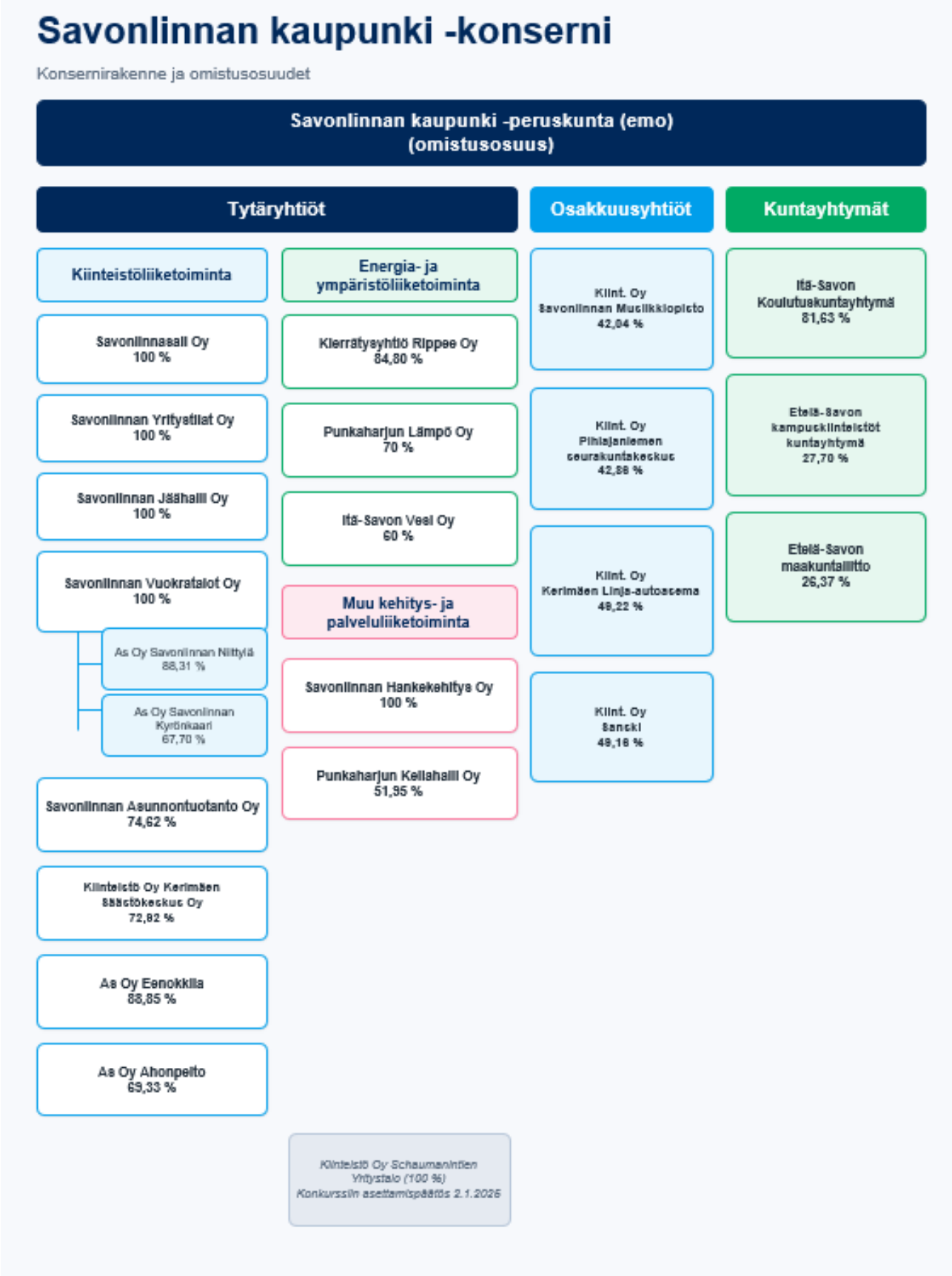
c) Määritellä, miten tytäryhteisöjen ohjaus, seuranta, raportointi ja valvonta järjestetään. Konserniohjeen tavoitteena on kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen toiminnan läpinäkyvyyden lisääminen, kaupungin yhteisöstä saaman tiedon laadun parantaminen ja tiedonkulun tehostaminen.

Yhtiöiden tavoitekortit

Yhtiöiden tavoitteissa korostuu tulevaisuuden suunnittelu. Sen jälkeen, kun kaupunkistrategia on hyväksytty, päästään yhtiöiden strategioiden päivitystyöhön. Näiden valmistelusta vastaa kyseisten yhtiöiden hallitukset. Vaihtoehtosuunnitelmat raportoidaan kaupunginhallitukselle niiden valmistuttua. Erilaiset yritysjärjestelyt ja muutokset ovat mahdollisia suunnitelmien pohjalta.

Kaupungin on välttämätöntä tunnistaa ne kohdat, joiden osalta on mietittävä, miten ja millä resurssilla toimintoja kaupungissa ja kaupunkikonsernissa jatkossa tehdään. Yhtenä esimerkkinä voidaan mainita kiinteistöt, niin kaupungin omassa hoidossa olevat kuin konserniyhtiöissä olevat. Näiden toimintojen yhteensovittaminen ja uusien toimintatapojen etsiminen on välttämätöntä. Kiinteistöjen käytön tehostaminen on koko konsernin etu. Toimitilojen lisäksi myös tukipalveluiden yhteistyön tiivistäminen ja toimintatapojen mietintä konsernissa on ajankohtainen.

10.1 Savonlinna -konserni ja muutokset konsernirakenteessa



10.2 Tytäryhtiöiden tavoitteet

Valtuusto asettaa talousarvion yhteydessä keskeisille tytäryhteisöille tavoitteet.

Konsernijohto on tavannut yhtiön johdon konsernineuvotteluissa talousarvioprosessin aikana. Näiden neuvotteluiden pohjalta on lähdetty laatimaan yhteisöille konsernitavoitteet, jotka on kuvattu yhtiökohtaisissa tavoitekorteissa.

Kaikkia konserniyhtiöitä koskevat seuraavat yhteiset tavoitteet:

- Konserniyhtiöiden päätöksenteon tulee edistää Savonlinnan kaupungin elinvoimaa ja tukea kaupunkistrategian yhteisiä päämääriä.
- Konserniyhtiöt tavoittelevat tervettä ja pitkäjänteistä taloudenpitoa sekä kannattavaa toimintaa.
- Yhtiöt keräävät asiakas-, asukas- ja sidosryhmä-, käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain valtuustolle.

Kaupunginvaltuusto seuraa konserniyhteisöjen talouden kehitystä kaupungin talousseurannan yhteydessä. Tytäryhteisöt ovat velvollisia raportoimaan talouden toteutumisesta vähintään puolivuosiraportoinnin yhteydessä sekä tilinpäätöksen yhteydessä.

Konsernijohto antaa vuosittain tilinpäätöksessä selonteon konsernivalvonnan järjestämisestä, missä on arvioitu myös konsernitavoitteiden toteutuminen. Konsernijohdon arviointi perustuu yhtiöiden toiminnan ja talouden jatkuvaan seurantaan eri omistajaohjausvälineiden kautta

Savonlinnan Vuokratalot Oy

Talousarvio 2027 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus **100 %, tytäryhteisö**
Yhtiön vastuuhenkilö **Toimitusjohtaja Hannu Kurki**
Konsernivastuuhenkilö **Kiinteistöjohtaja Kai Andersin**
Linkki yhtiön sivuille SAVONLINNAN VUOKRATALOT OY - Savonlinnan Asuntopalvelu

Savonlinnan Vuokratalot Oy on Savonlinnan kaupungin omistama osakeyhtiö, joka on perustettu vuonna 1990. Yhtiön tehtävänä on tarjota vuokra-asuntoja omakustannushintaan.

Yhtiön kiinteistöt ovat pääosin aravarahoituksella rakennettuja, ja vuokrat määräytyvät toimintaperiaatteen mukaisesti rahoituksesta aiheutuvien pääomamenojen sekä todellisten hoitokulujen perusteella.

Tavoite 2027	*Mittarit*
Uudistuotannon projektit: uudisrakentamisen kohteiden toteuttaminen onnistuneesti ja projektien tavoitteiden mukaisesti. Kipparintorni III – projektin hallittu edistäminen. Projekti etenee suunnitellusti ja on saatettu loppuun.	Kipparintorni -talojen asukkaiden tyytyväisyys (NPS) Kaikkien Savonlinnan Vuokratalot Oy:n asiakkaiden tyytyväisyys (NPS) Kyllä / Ei.
Yhtiön kiinteistökannan tervehdyttäminen vastaamaan tuetun asumisen tarvetta tulevaisuudessa: • käytöstä poistettavien kohteiden hallittu toteutus • mahdollisten uusien kohteiden hallittu toteutus	Kohdekohtaisen suunnitelman toteutuminen.
Yhtiön kehittämissuunnitelman toteutus: rahoitustarpeiden toteutus konserniriskit minimoiden.	Kehittämissuunnitelman toteumaraportointi kaupunginhallitukselle. Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) *Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:* Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: • yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää • tilikauden 2027 tulos on positiivinen	*Yhtiön kannattavuusmittarit:* Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)

Savonlinnasali Oy

Talousarvio 2027 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	**100 %, Kiinteistöliiketoiminta**
Yhtiön vastuuhenkilö	**Toimitusjohtaja Hannu Kurki**
Konsernivastuuhenkilö	**Kiinteistöjohtaja Kai Andersin**
Linkki yhtiön sivuille	**Ei ole. Tietoa löytyy Savonlinnasali**

Yhtiön tehtävänä on vuokrata ja ylläpitää Savonlinnasalin tiloja Savonlinnan seudun teatteriyhdistyksen ja ravintolatilojen vuokralaisen käyttöön. Vuonna 2002 valmistunut Savonlinnasali on Suomen ensimmäinen kokonaan puurakenteinen kokous- ja konserttitalo. Puurakentaminen on ollut pääosassa niin sisällä kuin ulkonakin. Keskeinen materiaaliratkaisu oli hiekkatäytteiset kertopuuelementit seinärakenteissa. Savonlinnasali oli mukana Puu-Eurooppa-hankkeessa, ja tämä lisäsi osaltaan suunnittelun vaatimuksia ja haastavuutta.

Olavin Kylpylaitos goottilaistyylisine torneineen ja Kasino upeine ulkoterasseineen valmistuivat kaupungin keskellä sijaitsevalle Kasinosaarelle vuonna 1896. Kaksi vuotta myöhemmin Kasinon kylkeen kohosi upea 500-paikkainen juhlasali, joka toimi huvimestareidensa johdolla koko seutukunnan kulttuurikehtona rakennuksen vuonna 1928 tuhonneeseen tulipaloon saakka. Palolta säästynyt alkuperäinen Kasino on jatkanut toimintaansa kylpylävieraiden ja paikkakuntalaisen kohtaamisten keskipisteenä vuosikymmenten ajan.

Merkittävä suunnittelullinen haaste oli uuden konserttisalin sijoittaminen vuonna 1928 palaneen vanhan juhlasalin paikalle perinteikkään Wanhan Kasinon viereen. Samalla kun uusi konsertti- ja kokoussali rakennettiin, yli satavuotias kasinoravintola peruskorjattiin kauttaaltaan. Wanhan Kasino saneerattiin onnistuneesti sen omilla ehdoilla ja sitä kunnioittaen moderniksi ja monikäyttöiseksi ravintola- ja lämpiötilaksi. Suunnittelussa on pidetty keskeisenä vanhan rakennuksen muotokielen modernisointia kertaamalla alkuperäisiä yksityiskohtia ja arvokasta yleisilmettä.

Savonlinnan Teatteri on toiminut Savonlinnasali Oy:n tiloissa vuodesta 2015.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2027	*Mittarit*
Yhtiön rahoitusjärjestelyt mahdollistavat investointitarpeet siten, että Teatteri- ja muu tapahtumatoiminta tiloissa on jatkossakin mahdollista: rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) *Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:* Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää Tilikauden tulos on positiivinen.	*Yhtiön kannattavuusmittarit:* Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)

Savonlinnan Jäähalli Oy

Talousarvio 2027 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	**100 %, Kiinteistöliiketoiminta**
Yhtiön vastuuhenkilö	**Toimitusjohtaja Hannu Kurki**
Konsernivastuuhenkilö	**Kiinteistöjohtaja Kai Andersin**
Linkki yhtiön sivuille	**Ei ole. Facebookissa yhtiöllä oma profiili Savonlinnan Jäähalli Oy.**

Savonlinnan Jäähalli Oy hallinnoi Talvisalossa sijaitsevia Mediatili Areenaa ja Paavo Tirkkonen Areenaa.

Yhtiön tehtävänä on jäähallien toiminnan ylläpitäminen.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2027	*Mittarit*
Yhtiön rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) *Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:* Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää Tilikauden tulos on positiivinen	*Yhtiön kannattavuusmittarit:* Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)
Mahdollisen yhtiöjärjestelyn osalta onnistunut toteutuksen tukeminen.	Onnistunut yhtiöjärjestely tehtyjen päätösten mukaisesti: kyllä / ei.

Kiinteistö Oy Kerimäen Säästökeskus

Talousarvio 2027 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	**72,92 %, Kiinteistöliiketoiminta**
Yhtiön vastuuhenkilö	**Isännöinti Taloluotsi Oy, isännöitsijä Teemu Tiainen**
Konsernivastuuhenkilö	**Kiinteistöjohtaja Kai Andersin**
Linkki yhtiön sivuille	**Ei ole.**

Asumis- ja liiketilapalvelujen tuottaminen osakkaille ja asukkaille / liikehuoneiston haltijoille.

Kiinteistöyhtiön arvosta ja kunnosta huolehtiminen.

Omistaa kiinteistön Puruvedentie 57 yhteensä 13 huoneistoa.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2027	*Mittarit*
Riskiskenaario ja suunnitelma 10 vuoden ajaksi. Yhtenä vaihtoehtona kaupungin osakkeiden myynti.	Riskiskenaario on laadittu. Sen pohjalta on laadittu yhtiölle 10 vuoden suunnitelma. Riskiskenaario ja suunnitelma: tehty/ ei tehty.
Kaupungin osakkeiden täyttöaste 100 %	Osakkeiden täyttöaste. Jos poikkeaa 100 %:ta, poikkeama-raportointi.
Konserniyhteistyön lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konsernioh-jeen. Esimerkiksi yhteistyö Savonlinnan Yritystilat Oy:n kanssa.	Toteutuneet toimenpiteet.

Savonlinnan Yritystilat Oy

Talousarvio 2027 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	**100 %, Kiinteistöliiketoiminta**
Yhtiön vastuuhenkilö	**Toimitusjohtaja Heikki Kokki**
Konsernivastuuhenkilö	**Yrityspalvelujohtaja Juha Turtiainen**
Linkki yhtiön sivuille	**Savonlinnan Yritystilat**

Savonlinnan Yritystilat Oy hallinnoi, ylläpitää, kehittää ja vuokraa kaupungin omistamia yrityskiinteistöjä ja toimitiloja sekä rakennuttaa tarvittaessa uusia tiloja.

Yhtiö toimii kaupunkikonsernin strategisena työkaluna, kun kaupunki toteuttaa elinkeinopolitiikkaansa auttaen kaupungissa sijaitsevia yrityksiä kasvamaan ja uusia yrityksiä sijoittumaan kaupunkiin. Yhtiö osallistuu asiantuntijana kaupungin elinkeinotoiminnan kehittämiseen sekä yksittäisiin elinkeinopoliittisiin projekteihin.

Yhtiö omistaa ja hallinnoi 18 kiinteistöä, joiden yhteenlaskettu pinta-ala on noin 33 000 krsm2. Tilat sisältävät monipuolisia toimisto-, tuotanto-, myymälä- ja varastotiloja. Kiinteistöjä sijaitsee kaupungin keskustassa, sen välittömässä läheisyydessä sekä keskustan ulkopuolella sijaitsevissa taajamissa. Kiinteistöihin on sijoittunut vajaat 100 yritystä ja yhteisöä, joiden palveluksessa on yhteensä 350–400 työntekijää.

Savonlinnan Yritystilat Oy toimii kiinteässä yhteistyössä Savonlinnan kaupungin elinkeinotoimen kanssa, joka vastaa kaupungin elinkeinopolitiikan jalkauttamisesta käytännön tasolle. Savonlinnan Yritystilat Oy pyrkii vastaamaan seudulla jo toimivien ja sinne sijoittuvien uusien yritysten toimitilatarpeisiin joko vuokraamalle niille valmiita toimitiloja, kehittämällä olemassa olevia tiloja yritysten tarpeita vastaaviksi tai rakennuttamalla uutta toimitilaa.

Savonlinnan Yritystilat Oy ja Savonlinnan kaupungin elinkeinotoimi auttavat yhdessä yrityksiä löytämään kokonaisvaltaiset ratkaisut liiketoiminnan kehittämiseen Savonlinnan seudulla.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2027	*Mittarit*
Konserniohjauksen tiivistäminen ja kaupunkistrategian toteuttaminen	Toteutuneet toimenpiteet.
Käyttöasteet kohteittain	100 % / kohde
Kohteitten tavoiteasiakasryhmien määrittely	Tavoiteasiakasryhmät määritelty kohteittain.
Invest in -toiminnalle tehty yhtiössä toteutussuunnitelma Invest in -toiminnan tulokset v. 2027	Toteutussuunnitelma tehty: kyllä / ei Invest in -toiminnan tulosraportointi.
Yhtiön nettisivujen päivittäminen tukemaan kaupunkistrategian toteutumista	Yhtiön nettisivut on päivitetty: kyllä / ei
Kehittämissuunnitelma Nohevalle	Nohevan kehittämissuunnitelma: tehty / ei tehty

Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: Yhtiön toiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää Yhtiön tilikauden tulos on positiivinen.	*Yhtiön kannattavuusmittarit:* Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA) Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) *Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:* Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana

Savonlinnan Asunnontuotanto Oy

Talousarvio 2027 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	**74,62 %, Kiinteistöliiketoiminta**
Yhtiön vastuuhenkilö	**Savonlinnan Isännöintikeskus Oy, isännöitsijä Petri Pennanen**
Konsernivastuuhenkilö	**Talousjohtaja Hannele Pöykkölä**
Linkki yhtiön sivuille	**Ei ole.**

Kiinteistön vuokraus ja hallinta. Neljä kerrostalokiinteistöä, asuntoja 98 kpl. Kiinteistöjen arvon säilyttäminen elinkaari ja taloudellisuus huomioon ottaen.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2027	*Mittarit*
Vuoden 2018 linjaus yhtiöön liittyen on vanhentunut. Tehdään uusi pidemmän aikavälin suunnittelu ja eri vaihtoehtojen tarkastelu.	Uusi linjaus on tehty / ei tehty.
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää	*Yhtiön kannattavuusmittarit:* Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA) Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) *Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:* Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana

Kierrätysyhtiö Rippee Oy

Talousarvio 2027 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	**84,80 %, Energia- ja ympäristöliiketoiminta**
Yhtiön vastuuhenkilö	**Toimitusjohtaja Anne Rautiainen**
Konsernivastuuhenkilö	**Tekninen johtaja Kari Siponen**
Linkki yhtiön sivuille	**Rippee oy - Puhtaasti parasta!**

Kierrätysyhtiö Rippee Oy on neljän osakaskunnan omistama jätehuoltoyhtiö. Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Jätehuoltoyhtiön omistus jakautuu seuraavasti:
Savonlinnan kaupunki 84,8 %
Rantasalmen kunta 6,7 %
Enonkosken kunta 3,0 %
Sulkavan kunta 5,5 %

Kierrätysyhtiö Rippee Oy (ent. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy) on perustettu vuonna 1999. Yhtiön tehtävänä on järjestää omistajakuntien puolesta niiden vastuulla olevat jätelain mukaiset jätehuollon palvelutehtävät.

Yhtiön toimialueella on pakkaus- ja biojätteen osalta kunnallinen jätteenkuljetus heinäkuusta 2023 alkaen ja sekajätteen osalta alueella on kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetusmalli.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Yhtiö toimii läheisessä yhteistyössä Alueellisen jätelautakunnan, omistajakuntien ja toimialueen jäte- ja kierrätysalan yritysten kanssa.

Alueellinen jätelautakunta – vastuukuntana Savonlinnan kaupunki

Alueellinen jätelautakunta toimii sopijakuntien yhteisenä jätehuoltoviranomaisena siten kuin jätehuoltolain 23 §:ssä säädetään.

Lautakunnan alueellinen toimialue kattaa kokonaisuudessaan ne Kierrätysyhtiö Rippee Oy:n osakaskunnat, jotka ovat allekirjoittaneet sopimuksen jäsenyydestä yhteisessä lautakunnassa.

Lautakunta toimii kuntalain 52 §:n tarkoittamana Savonlinnan kaupungin, Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kuntien yhteisenä toimielimenä. Savonlinnan kaupunki on vastuukuntana lautakunnalle.

Tavoite 2027	*Mittarit*
Yhteistyö Alueellisen jätelautakunnan, omistajakuntien ja toimialueen jäte- ja kierrätysalan yritysten kanssa tiivistyy, on avointa ja sujuvaa.	Alueellisen jätelautakunnan, omistajakuntien sekä jäte- ja kierrätysalan yritysten arvio toteutumisesta. Yhtiön hallituksen ja toimitusjohtajan arvio toteutumisesta. Arviot raportoidaan tilinpäätökseen.

Yhtiön rahoitusjärjestelyt mahdollistavat investointitarpeet. Rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) *<u>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</u>* Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää Yhtiön tilikauden tulos on positiivinen.	*<u>Yhtiön kannattavuusmittarit:</u>* Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)

Punkaharjun Lämpö Oy

Talousarvio 2027 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	**70 %, Energia- ja ympäristöliiketoiminta**
Yhtiön vastuuhenkilö	**Toimitusjohtaja Heikki Tirkkonen**
Konsernivastuuhenkilö	**Tekninen johtaja Kari Siponen**
Linkki yhtiön sivuille	**Punkaharjun lämpö - Paikallista lämpöä huolettomasti**

Punkaharjun lämpö Oy on Savonlinnan kaupungin ja Suur-Savon Sähkö Oy:n yhteisesti omistama lämpöyhtiö, joka kuuluu Savonlinnan kaupunkikonserniin. Yhtiö hankkii, tuottaa ja jakelee kaukolämpöä Punkaharjun keskustaajaman alueella. Toimintaa on ollut vuodesta 1980 lähtien.

Pääosa kaukolämmöstä hankitaan Metsäliiton Punkaharjun tehtailta, jossa lämpö on tuotettu puuperäisillä teollisuuden sivutuotteilla. Lisäksi käytetään ripaus kevyttäpolttoöljyä vara- ja huippulämmöntuotannossa.

Kaukolämpö on huoleton lämmitysmuoto joka tuo kohteeseen aina riittävästi lämpöä ja lämmintä vettä. Asiakkaan lämmityslaitteiden automatiikka varmistaa sopivan kiinteistön lämmitystehon sekä käyttöveden lämmityksen riittävyyden ja tasaisuuden.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2027	*Mittarit*
Yhtiön rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) *Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:* Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää Yhtiön tilikauden tulos on positiivinen.	*Yhtiön kannattavuusmittarit:* Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)
Mahdollisten yritysjärjestelyiden onnistunut toteutus.	Onnistunut toteutus: kyllä / ei.

Itä-Savon Vesi Oy

Talousarvio 2027 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	**60 %, Energia- ja ympäristöliiketoiminta**
Yhtiön vastuuhenkilö	**Toimitusjohtaja Reetta-Kaisa Pelkonen**
Konsernivastuuhenkilö	**Tekninen johtaja Kari Siponen**
Linkki yhtiön sivuille	**Itä-Savon Vesi - Puhdasta ja raikasta vettä**

Itä-Savon Vesi on Savonlinnan kaupungin ja Suur-Savon Sähkön omistama vesihuoltoyhtiö, joka vastaa vesihuoltopalveluista Kerimäellä.

Itä-Savon Vesi tuottaa kuluttajille puhdasta talousvettä sekä vastaanottaa jäteveden. Vesi- ja viemärilaitoksen piirissä on noin 3700 asukasta. Yhtiön liikevaihto on noin 900 000 euroa vuodessa ja myydyn veden määrä noin 160 000m3 vuodessa.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2027	*Mittarit*
Yhtiön rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt huomioiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) *Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:* Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää Yhtiön tilikauden tulos on positiivinen.	*Yhtiön kannattavuusmittarit:* Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)
Mahdollisten yritysjärjestelyiden onnistunut toteutus.	Onnistunut toteutus: kyllä / ei.

Savonlinnan Hankekehitys Oy

Talousarvio 2027 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	**100 %, Muu kehitys- ja palveluliiketoiminta**
Yhtiön vastuuhenkilö	**Toimitusjohtaja Hannu Kurki**
Konsernivastuuhenkilö	**Yrityspalvelujohtaja Juha Turtiainen**
Linkki yhtiön sivuille	**Ei omia sivuja. On osa Savonlinnan Yrityspalveluiden sivuja https://savonlinnanyrityspalvelut.fi/savonlinnan-hankekehitys-oy/**

Savonlinnan Hankekehitys Oy toteuttaa kaupungin elinkeinopoliittisia kehittämishankkeita ja –palveluja ja sen pääasiallinen toimiala on liikkeenjohdon konsultointi

Hankkeet ovat kehittämisen työkaluja ja ne pohjautuvat kaupungin strategiaan. Hankkeilla edistetään yritystoimintaa ja kaupungin elinvoimaisuutta eri tavoin. Hanketoiminnan kautta kehittämiseen saadaan resursseja ja vaikuttavuutta.

Savonlinnan Hankekehitys tarjoaa tukea paikallisille yrityksille niiden eri vaiheissa ja rahoittaa toimintaansa muun muassa rakennerahasto-ohjelmista.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2027	*Mittarit*
Yhtiön rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) *Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:* Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää Tilikauden tulos on positiivinen.	*Yhtiön kannattavuusmittarit:* Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)
Mahdollisen yhtiöjärjestelyn osalta onnistunut toteutuksen tukeminen.	Onnistunut yhtiöjärjestely tehtyjen päätösten mukaisesti: kyllä / ei.

Punkaharjun Keilahalli Oy

Talousarvio 2027 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	**51,95 %, Muu kehitys- ja palveluliiketoiminta**
Yhtiön vastuuhenkilö	**Toimitusjohtaja Sami Itkonen**
Konsernivastuuhenkilö	**Kiinteistöjohtaja Kai Andersin**
Linkki yhtiön sivuille	**Ei omia sivuja. Facebookissa Punkaharjun Keilahalli, jota ylläpitää toimijayhtiö.**

Punkaharjun Keilahalli Oy:n toimialana on keilahallin ylläpitäminen tätä varten rakennetuissa tiloissa oman paikkakunnan ja sen ympäristöseudun keilailutoiminnan edistämiseksi. Yhtiö voi harjoittaa myös urheiluvälinemyyntiä ja muuta urheiluun liittyvää oheistoimintaa.

Yhtiön omistajia ovat:

Savonlinnan kaupunki		51,95 %
Parikkalan Keilaajat ry		12,99 %
Punkaharjun Seudun keilailuliitto ry	12,98 %	
Punkaharjun Keilaajat ry		12,99 %
Suur-Savon Osuuspankki	9,09 %	

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2027	*Mittarit*
Yhtiön hallittu purkaminen tehtyjen päätösten mukaisesti.	Yhtiö on purettu tilikauden 2027 aikana.

11 LIITTEET

11.1 Talousarviorakenne 2027

Rakenneosa	Toimiala	Toimielin	Tulosalue (VALT.)	Tulosyks. 2 (KH/LTK)	Tulosyks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
1 KÄYTTÖTALOUS						
	10 KESKUSHALLINTO					
		10 TARKASTUSLAUTAKUNTA				
			100 TARKASTUSTOIMI			
				100 Tarkastustoimi		
					100 Tarkastustoimi	
						1001 Tarkastustoimi
		11 **KAUPUNGINHALLITUS**				
			110 HALLINTOPALVELUT			
				111 Hallintopalvelut		
					110 Vaalit	
						1110 Vaalit
					120 Luottamushenkilöhallinto	
						1210 Kaupunginvaltuusto
						1220 Kaupunginhallitus
					121 Keskushallinnon palvelut	
						1310 Pysäköinninvalvonta
				112 Yhteispalvelu		
					130 Yhteispalvelu	
						1350 Yhteispalvelu
				113 Tietohallinto		
					122 Tietohallinto	
						1300 Tietohallinto
				114 Vaikuttavuus- ja viestintäpalvelut 1.12.2025 alkaen		
						1402 Vaikuttavuuspalvelut
						1403 Viestintäpalvelut
			121 TYÖVOIMAPALVELUT			
				124 Savonlinnan kaupungin työllisyyspalvelut		
					145 Työllisyyspalvelut	
						1560 Kotoutumispalvelut
						1561 Työmarkkinatuen kuntaosuusmeno
						1562 Kaupungin työllistämispalvelut
						1563 Nuorten ohjaamopalvelut
						1567 Työllisyyshanke Oma polku
				127 **Savonlinnan seudun työllisyysalue**		
					146 Yhteiset palvelut	
						1580 Yhteiset palvelut
						1581 Työelämä-, yritys- ja koulut.yht.työ
						1582 Henkilöasiakaspalvelut-omavalmentajat
						1583 Työllisyyden monialaiset palvelut
						1584 Työllisyysalueen kotoutumispalvelut
					147 Työllistämispalvelut	
						1585 Starttiraha
						1586 Työnantajan palkkatuki
						1587 Yli 55-vuotiaiden työllistämistuki
						1588 Työolosuhteiden järjestelytuki

Raken-neosa	Toimi-ala	Toimi-elin	Tulos-alue (VALT.)	Tulos-yks. 2 (KH/LTK)	Tulos-yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
					148 Työllistymistä tukevat/ koulutuspalvelut	
						1589 Ammatillinen työvoimakoulutus
						1590 Muutosturvakoulutus
						1591 Kulukorvaukset, matka,yö,hark.varaiset
						1592 Arviointi/ neuvonta/ avo-ja urapalveut
						1593 Valmennuspalvelut
			125 YRITYSPALVELUT			
				126 Yrityspalvelut		
					157 Yrityspalvelut	
						1411 Yrityspalvelut
						1412 Kehittäminen
						1440 Maaseututoimi
			130 TALOUSPALVELUT			
				131 Talouspalvelut		
					160 Talouspalvelut	
						1610 Talouspalvelut
						1620 Yleiset maksut
						2005 Inkeriläisveteraanit
						2006 Kuljetuspalveluselvitys
			133 HENKILÖSTÖPALVELUT			
				133 Henkilöstöpalvelut		
					161 Henkilöstöpalvelut	
						1700 Henkilöstöhallinto
						1710 Työterveyshuolto
						1722 Henkilöstökulujen oikaisuerät
						1730 Työyhteisöjen kehittäminen
						1740 Yhteistoiminta
						2003 Eläkemaksut, ei kirjauksia v.2027
	30 SIVISTYSTOIMIALA					
		30 SIVISTYSLAUTAKUNTA				
			300 **HALLINTOPALVELUT**			
				300 Hallintopalvelut		
					300 Hallintopalvelut	
						3001 Sivistyslautakunta
						3002 Hallinto, koulutoimi
			310 **VARHAISKASVATUS**			
				310 Anttolan päiväkoti		
					310 Anttolan päiväkoti	
						3200 Anttolan päiväkoti
						3020 Anttolan päiväkoti, esiopetus
						3343 Perhepäivähoitotyö Anttola, Louhi
				311 Asemantien päiväkoti		
					311 Asemantien päiväkoti	
						3201 Asemantien päiväkoti
						3021 Asemantien päiväkoti, esiopetus
				313 Savonrannan päiväkoti		
					313 Savonrannan päiväkoti	
						3215 Savonrannan päiväkoti
						3034 Savonrannan päiväkoti, esiopetus

Raken-neosa	Toimi-ala	Toimi-elin	Tulos-alue (VALT.)	Tulos-yks. 2 (KH/LTK)	Tulos-yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
				314 Kellarpellon päiväkoti		
					314 Kellarpellon päiväkoti	
						3204 Kellarpellon päiväkoti
						3024 Kellarpellon päiväkoti, esiopetus
						3344 Perhepäivähoitotyö Kellarpelto
				317 Nojanmaan päiväkoti		
					317 Nojanmaan päiväkoti	
						3208 Nojanmaan päiväkoti
						3026 Nojanmaan päiväkoti, esiopetus
						3346 Perhepäivähoitotyö Nojanmaa
				319 Pihlajaniemen päiväkoti		
					319 Pihlajaniemen päiväkoti	
						3211 Pihlajaniemen päiväkoti
						3029 Pihlajaniemen päiväkoti, esiopetus
				320 Punkaharjun päiväkoti		
					320 Punkaharjun päiväkoti	
						3212 Punkaharjun päiväkoti
						3030 Punkaharjun päiväkoti, esiopetus
				322 Kerimäen päiväkoti		
					322 Kerimäen päiväkoti	
						3214 Kerimäen päiväkoti
						3032 Kerimäen päiväkoti, esiopetus
				335 Yhteiset asiat, esiopetus, päivähoito		
					335 Yhteiset asiat, esiopetus, päivähoito	
						3059 Yhteiset asiat, esiopetus, päivähoito
						3061 Ostopalvelut, päivähoito esiopetus
						3062 Kotikuntakorvaukset, esiopetus
				336 **Yhteiset asiat, päivähoito**		
					336 Yhteiset asiat, päivähoito	
						3250 Vieraan kunnan päiväkotihoito
						3251 Varhaiserityiskasvatus
						3252 Päivähoidon perhetyö
						3253 Avoin päiväkotitoiminta, Tikantanssi
						3260 Hallinto, päivähoito
				337 Perhepäivähoitotyö		
					337 Perhepäivähoitotyö	
						3348 Vieraan kunnan perhepv.hoito
				338 **Lasten kotihoidon tuki**		
					338 Lasten kotihoidon tuki	
						3370 Lasten kotihoidon tuki
						3371 Kunnallinen hoitotuki
			320 PERUSOPETUS			
				340 Aamu- ja iltapäivätoiminta		
					340 Aamu- ja iltapäivätoiminta	
						3400 Aamu- ja iltap.toiminta, avustettu
						3401 Aamu- ja iltap.toiminta, hallinto
						3402 Aamu- ja iltap.toiminta , Anttola
						3405 Aamu- ja iltap.toiminta, Kerimäen koulu
						3406 Aamu- ja iltap.toiminta, Kulennoinen
						3407 Aamu- ja iltap.toiminta Punkaharju

Raken-neosa	Toimi-ala	Toimi-elin	Tulos-alue (VALT.)	Tulos-yks. 2 (KH/LTK)	Tulos-yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
				341 Anttolan koulu		
					341 Anttolan koulu	
						3430 Anttolan koulu
				344 Kellarpellon koulu		
					344 Kellarpellon koulu	
						3433 Kellarpellon koulu
				345 Kerimäen koulu		
					345 Kerimäen koulu	
						3434 Kerimäen koulu
				347 Kulennoisten koulu		
					347 Kulennoisten koulu	
						3436 Kulennoisten koulu
				350 Mertalan koulu		
					350 Mertalan koulu	
						3439 Mertalan koulu
				352 Nojanmaan koulu		
					352 Nojanmaan koulu	
						3441 Nojanmaan koulu
				353 Nätkin koulu		
					353 Nätkin koulu	
						3442 Nätkin koulu
				354 Pihlajaniemen koulu		
					354 Pihlajaniemen koulu	
						3443 Pihlajaniemen koulu
				355 Punkaharjun koulu		
					355 Punkaharjun koulu	
						3444 Punkaharjun koulu
				357 Savonrannan koulu		
					357 Savonrannan koulu	
						3446 Savonrannan koulu
				359 Talvisalon koulu		
					359 Talvisalon koulu	
						3448 Talvisalon koulu
						3490 Kehitysvammaopetus
						3495 Pohjanlintu, perusopetus
				375 **Yhteiset asiat, esiopetus, koulut**		
					375 Yhteiset asiat, esiopetus, koulut	
						3090 Yhteiset asiat, esiopetus, koulut
				376 Yhteiset asiat, perusopetus		
					376 Yhteiset asiat, perusopetus	
						3480 Yhteiset asiat, perusopetus
						3481 Kotikuntakorvaukset, perusopetus
			330 LUKIOKOULUTUS			
				382 Savonlinnan aikuislukio		
					382 Savonlinnan aikuislukio	
						3602 Savonlinnan aikuislukio
				383 Savonlinnan lyseon lukio		
					383 Savonlinnan lyseon lukio	
						3603 Savonlinnan lyseon lukio
				384 Taidelukio		
					384 Taidelukio	
						3604 Taidelukio
						3605 VK valtakunnallinen kehittämistehtävä

Raken-neosa	Toimi-ala	Toimi-elin	Tulos-alue (VALT.)	Tulos-yks. 2 (KH/LTK)	Tulos-yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)	
				385 Yhteiset asiat, lukiot			
					385 Yhteiset asiat, lukiot		
						3610	Yhteiset asiat, lukiot ja aikuislukio
			340 MUU KOULUTUS				
				390 Muu koulutus			
					390 Opistot		
						3661	Musiikkiopisto
					391 Avustukset		
						3670	Avustukset
			350 KULTTUURIPALVELUT				
				392 Yleinen kulttuuritoimi			
					392 Yleinen kulttuuritoimi		
						3701	Hallinto, kulttuuritoimi
						3703	Tapahtumat
						3710	Kulttuuritoimen avustukset
					393 Teatteritoimi		
						3740	Teatteritoimi
				394 Kirjastotoimi			
					394 Kirjastotoimi		
						3750	Pääkirjasto
						3752	Kerimäen kirjasto
						3753	Punkaharjun kirjasto
						3754	Savonrannan kirjasto
						3755	Kirjastoautot
				395 Museotoimi			
					395 Museotoimi		
						3801	Hallinto, museotoimi
						3802	Kokoelmat
						3803	Tutkimus- ja julk.toiminta
						3804	Näyttelytoiminta
			360 VAPAA-AIKAPALVELUT				
				397 Nuorisotoimi			
					397 Nuorisotoimi		
						3902	Nuorisotyö
						3903	Nuorisoverstas
				398 Liikuntatoimi			
					398 Liikuntatoimi		
						3920	Hallinto, liikuntatoimi
						3921	Kunto- ja erityisliikunta
						3922	Kyrönniemen kenttä
						3923	Muut kentät ja alueet
						3924	Hiihtokeskus
						3925	Jäähalli
						3926	Uimahalli
						3927	Jalkapallohalli
						3940	Liikuntatoimen avustukset
	40 TEKNINEN TOIMIALA						
		40 TEKNINEN LAUTAKUNTA					
			400 HALLINTOPALVELUT				
				401 Hallinto			
					401 Hallinto		
						4001	Tekninen lautakunta
						4002	Hallintoyksikkö

Raken-neosa	Toimi-ala	Toimi-elin	Tulos-alue (VALT.)	Tulos-yks. 2 (KH/LTK)	Tulos-yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
				402 Hankintapalvelut		
					403 Hankintapalvelut	
						4030 Hankintapalvelut
				403 Logistiikkapalvelut		
					404 Joukkoliikenne	
						4040 Joukkoliikenne
						4041 Palveluliikenne
						4042 Logistiikkayksikkö
						4043 Asiointiliikenne
				405 Pelastustoimipalvelut		
					406 Pelastustoimi	
						4060 Pelastustoimi
			410	**KUNNALLISTEKNISET PALVELUT**		
				411 **Kunnallistekniset palvelut**		
					411 Kunnallistekniset palvelut	
						4110 Kunnallisteknisten palvelujen hallinto
					414 Satamapalvelut	
						4431 Satamalaitos, hallinto
						4432 Matkustajasatama
						4433 Syväsatama
						4434 Vuokralle annetut laiturit
						4435 Vierasvenelaiturit
						4436 Opasvalot ja väylien viitoitus
						4437 Satamalaitoksen huoltoalukset
						4438 Savonrannan satama
				412 Liikenneväylät		
					412 Liikenneväylät	
						4111 Liikenneväylien hallinto
						4112 Liikenneväylien hoito
						4114 Liikenneviheralueet
						4115 Sadevesiviemärien kunnossapito
						4116 Liikennemerkit
						4117 Liikennevalot
						4118 Ulkovalaistus
						4119 Pysäköintilaitos
						4120 Romuajoneuvot
						4140 Pysäköintilippuautomaatit
					418 Konekeskus	
						4180 Autot ja koneet
				413 Puistot, puht.pito ja yleishyöd. alueet		
					413 Puistot, puht.pito ja yleishyöd. alueet	
						4121 Puistot, hallinto
						4122 Puistot
						4123 Kompostointi
						4124 Puistometsät
						4125 Lasten leikkipaikat
						4126 Urheilupaikat
						4127 Lemmikkieläinten hautaus
						4128 Kauppatori
						4129 Kesäpuhtaanapito
						4130 Talvipuhtaanapito
						4132 Suihkut
						4133 Juhlat ja liputus
						4134 Eläinten ruokinta
						4135 Matonpesupaikat

Raken-neosa	Toimi-ala	Toimi-elin	Tulos-alue (VALT.)	Tulos-yks. 2 (KH/LTK)	Tulos-yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
				417 Jätehuolto		
					417 Jätehuolto	
						4171 Lumenkaatopaikka
						4174 Jätehuolto, vanha kaatopaikka
						4178 Jätehuolto Punkaharju
			420 MAANKÄYTTÖPALVELUT			
				421 Maankäyttöpalvelut		
					421 Maankäyttöpalvelut	
						4201 Paikkatietopalvelut
						4202 Mittauspalvelut
						4212 Kaavoituspalvelut
						4401 Maanhankinta ja luovutus
						4403 Metsästys ja kalastus
						4411 Metsäpalvelut
						4412 Hakkuutyöt
				424 Yksityistiepalvelut		
					451 Yksityistiepalvelut	
						4501 Yksityistiepalvelut
			430 TOIMITILAPALVELUT			
				431 Toimitilapalvelut		
					461 Tilapalvelu	
						4600 Kiinteistöt, yhteiset tehtävät
						4601 Huoltopalvelut
						4602 Ylläpito
						4603 Rakennusten kunnossapitopalvelut
						4604 Alueiden kunnossapitopalvelut
						4605 Lvisa-kunnossapito
			432 ATERIA- JA PUHTAUSPALVELUT			
				432 Sln ateria- ja puhtauspalvelut		
					462 Hallinto	
						4700 Ateria- ja puhtauspalvelut hallinto
					463 Aluekeittiöt ateria- ja puhtauspalvelut	
						4701 Karpalokodin aluekeittiö
						4702 Kerimäen aluekeittiö
						4703 Mertalan aluekeittiö (Punkaharjun)
						4720 Henkilöstöravintola Äkkiväärä
					464 Koulujen ateria- ja puhtauspalvelut	
						Anttola ateria/ puht.palvelut
						Kellarpelto ateria/ puht.palvelut
						Nojanmaa ateria/ puht.palvelut
						Nätki ateria/ puht.palvelut
						Pihlajaniemi ateria/ puht.palvelut
						Talvisalo ateria/ puht.palvelut
						Musiikkiopisto ateria/ puht.palvelut
						Lyseo ateria/ puht.palvelut
					465 Päiväkotien ateria- ja puhtauspalvelut	
						Anttolan pk ateria/ puht.palvelut
						Asematien pk ateria/ puht.palvelut
						Kerimäen pk ateria/ puht.palvelut
						Nojanmaa pk ateria/ puht.palvelut
						Pihlajaniemen pk ateria/ puht.palvelut

Puuttuvat kustannuspaikat lisätään teknisenä korjauksena KH:n ta-esitykseen.

Raken-neosa	Toimi-ala	Toimi-elin	Tulos-alue (VALT.)	Tulos-yks. 2 (KH/LTK)	Tulos-yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
				xxx Ulkoiset ateria- ja puhtauspalvelut		
					466 Ulkoiset koulujen ateria- ja puhtauspalvelut	
						Kulennoinen ateria/ puht.palvelut
						Punkaharju ateria/ puht.palvelut
						Savonranta ateria/ puht.palvelut
					467 Ulkoiset päiväkotien ateria- ja puhtauspalvelut	
						Punkaharjun pk ateria/ puht.palvelut
						Savonrannan pk ateria/ puht.palvelut
					468 Muut ulkoiset puhtauspalvelut	
						Punkaharju puhtauspalvelut
						Savonranta puhtauspalvelut
			500 SAVONLINNAN VESI			
				501 Hallinto ja suunnittelu		
					501 Hallinto ja suunnittelu	
						5000 Savonlinnan Vesi, hallinto
						5010 Suunnittelu
				502 Laitokset		
					502 Laitokset	
						5201 Talousveden tuotanto
						5202 Jätevedenpuhdistus
						5203 Lietteen jatkokäsittely
				503 Verkostot		
					503 Verkostot	
						5301 Vesijohtoverkko
						5302 Vesimittarit
						5303 Jätevesiviemäriverkko
						5304 Pumppaus
						5305 Vieraille tehdyt työt
				504 Hulevesi		
					504 Hulevesi	
						5401 Hulevesiviemäriverkko
			41 RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA			
			440 RAKENNUSVALVONTAPALVELUT			
				441 Rakennusvalvontapalvelut		
					480 Rakennusvalvonta	
						4801 Rakennusvalvonta
			450 YMPÄRISTÖNSUOJELUPALVELUT			
				451 Ympäristönsuojelupalvelut		
					490 Ympäristönsuojelu	
						4901 Ympäristönsuojelu
						4902 Keskustan ilmanlaatututkimus
			460 YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLTO			
				460 Ympäristöterveydenhuolto		
					495 Ympäristöterveydenhuolto	
						4951 Terveysvalvonta
						4952 Eläinlääkintä
			42 ALUEELLINEN JÄTELAUTAKUNTA			
			470 Alueellinen jätelautakunta			
				470 Alueellinen jätelautakunta		
					470 Alueellinen jätelautakunta	
						4010 Alueellinen jätelautakunta

11.2 Luettelo Savonlinnan kaupungin tilivelvollisista 2027

Savonlinnan kaupungissa tilivelvollisia ovat kaupunginhallituksen, kaikkien lautakuntien ja jaostojen jäsenet sekä viranhaltijat kunkin toimielimen tehtäväalueilta. Lisäksi kaupungin hallintosäännön mukaan toimialajohtajat ovat tilivelvollisia.

Viranhaltijat

Keskushallinto -toimiala:
Kaupunginjohtaja, toimialajohtaja
Sisäinen tarkastaja
Hallintojohtaja
Talousjohtaja
Työllisyyspalvelujohtaja
Yrityspalvelujohtaja

Sivistystoimiala:
Sivistystoimenjohtaja, toimialajohtaja
Kasvatus- ja opetuspäällikkö
Kulttuurijohtaja
Vapaa-aikapäällikkö

Tekninen toimiala:
Tekninen johtaja, toimialajohtaja
Infrapäällikkö
Kaavoituspäällikkö
Kiinteistöjohtaja
Vesihuoltopäällikkö
Rakennustarkastaja
Terveysvalvonnan johtaja
Jäteinsinööri